

Memo *Veiligheidsstrategie Oost-Nederland 2019-2022* & financieringsvoorstel 2020-2023

Voor: De leden van het districtelijk veiligheidsoverleg
Van: De Bestuurlijke Begeleidingsgroep Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland
Steller: Violette van Heek (coördinator VNONL)
Telefoon : 06-25741315
Datum : 28 januari 2019

Aanleiding

Met de komst van de Nationale Politie is enkele jaren terug bij het openbaar bestuur in Oost-Nederland de wens ontstaan om zich ook meer op regionaal niveau te organiseren en richting te kunnen geven. Dat heeft in 2015 geleid tot de eerste *Veiligheidsstrategie 2015-2018*. Hiermee werd inzichtelijk gemaakt op welke veiligheidsthema's het openbaar bestuur, het OM en de politie in Oost-Nederland regionaal intensiever en meer integraal wilden samenwerken.

Nu ligt de nieuwe bestuurlijke nota voor: de *Veiligheidsstrategie 2019-2022 Oost-Nederland*. Ook deze nota baseert zich op de lokale veiligheidsprioriteiten, de prioriteiten van OM en politie en op de evaluatie van de afgelopen beleidsperiode (de *Endterm review 2015-2018 Oost-Nederland*).

De *Veiligheidsstrategie* is daarmee de uitwerking van de visie en de gezamenlijke koers van de netwerkpartners op het gebied van integrale veiligheid in Oost-Nederland.

Voor het uitvoeren van deze *Veiligheidsstrategie* (wanneer vastgesteld) en het continueren van het netwerk, is een bijdrage van de partners nodig voor de periode 2020 tot en met 2023. Hieronder wordt toegelicht wat we vragen, waartoe en voor welke periode.

1. De *Veiligheidsstrategie 2019-2022 Oost-Nederland* (bijlage)

In Oost-Nederland werken de gemeenten, het OM, de politie en het RIEC samen in de aanpak van veiligheid. Het veiligheidsnetwerk sluit aan bij de lokale opgaven en ondersteunt waar mogelijk en heeft daarmee een toegevoegde waarde. De bijgevoegde *Veiligheidsstrategie 2019-2022 Oost-Nederland* geeft de strategische doelen aan voor de komende periode in Oost-Nederland. Daarmee is het de uitwerking van de visie en de gezamenlijke koers van de netwerkpartners op het gebied van integrale veiligheid in Oost-Nederland.

De *Veiligheidsstrategie* en het *Meerjarenbeleidsplan Politie Oost-Nederland* hebben dezelfde looptijd en zijn nauw met elkaar verbonden. De *Veiligheidsstrategie* is één van de richtinggevende documenten voor dit *Meerjarenbeleidsplan*.

De vier beleidsthema's

De keuze voor de vier thema's in deze *Veiligheidsstrategie* is het resultaat van een zorgvuldig proces. Aan de basis staan de lokale prioriteiten van alle 76 gemeenten. Aan de hand van een aantal criteria is vervolgens een keuze gemaakt die voor de zomer 2018 voor instemming is teruggelegd in de verschillende districtelijke veiligheidsoverleggen. Het najaar van 2018 is gebruikt om de gekozen thema's en de uitkomsten van de evaluatie (de *Endterm review*) te verwerken in deze *Veiligheidsstrategie*.

De thema's waar we ons de komende vier jaren op willen richten, zijn:

- ▶ Ondernijning
- ▶ Kwetsbare Personen
- ▶ Cybercrime/gedigitaliseerde criminaliteit
- ▶ Informatie gestuurd werken

Het vervolgtraject *Veiligheidsstrategie*

De definitieve vaststelling van de *Veiligheidsstrategie* en het *Meerjarenbeleidsplan Politie Oost-Nederland* zal plaatsvinden in het Bestuurscollege van 24 april 2019. Daaraan voorafgaand wordt aan alle vijf districtelijke veiligheidsoverleggen gevraagd om in te stemmen met de inhoud van deze *Veiligheidsstrategie* en het *Meerjarenbeleidsplan Politie Oost-Nederland*.

2. *Het Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland*

Om uitvoering te geven aan de strategische doelen uit de *Veiligheidsstrategie*, is destijds gekozen voor een netwerkaanpak. Het veiligheidsnetwerk is sober en doelmatig georganiseerd. Er wordt gebruik gemaakt van bestaande netwerken en de inzet van partners. Alleen voor regionale coördinatie en beperkte communicatie-ondersteuning is de afgelopen jaren financiering beschikbaar gesteld door de zeven grootste gemeenten van Oost-Nederland. Terwijl de inzet gepleegd is in en voor de hele eenheid.

Elders in Nederland bestaan vergelijkbare veiligheidsnetwerken of -allianties. Deze beschikken veelal over meer eigen capaciteit en middelen. In Oost-Nederland is gekozen voor een sobere organisatie.

Om uitvoering te geven aan de nieuwe *Veiligheidsstrategie* en om het veiligheidsnetwerk te continueren, zijn middelen nodig. Het voorstel gaat uit van een breed gedragen financiering van het veiligheidsnetwerk voor de periode 2020-2023. Dit betekent dat aan alle 76 gemeenten een bijdrage per inwoner wordt gevraagd en aan de politie, het OM en het RIEC een bijdrage in capaciteit en waar mogelijk faciliteiten. Dit doet recht aan het feit dat het veiligheidsnetwerk er is voor alle gemeenten, de politie, het OM en partners zoals het RIEC.

Wat hebben we tot nu toe bereikt?

In de afgelopen vier jaar hebben we al het nodige bereikt met het veiligheidsnetwerk. Dit is terug te lezen in de bijgevoegde *Endterm review 2015-2018 Oost-Nederland*. Omdat sprake is van een netwerkaanpak, zijn de resultaten toe te schrijven aan de samenwerking met de verschillende partners.

We streven ernaar de komende vier jaar nog meer resultaten te kunnen boeken.

Hieronder een beperkte opsomming van enkele behaalde resultaten in en door het veiligheidsnetwerk in de afgelopen periode:

- ▶ De belangen van alle gemeenten met betrekking tot een veiligere leefomgeving worden beter vertegenwoordigd op het niveau van Oost-Nederland; samen staan we sterker.
- ▶ *Ondermijning*: het Platform Ondermijning heeft een coördinerende rol gespeeld bij de aanvraag van de landelijke ondermijningsgelden, heeft de behoefte van gemeenten nadrukkelijk ingebracht en zal betrokken zijn bij de uiteindelijke implementatie.
- ▶ *Personen met verward gedrag*: in Oost-Nederland hebben we voor in totaal meer dan 30 projecten bij ZonMW subsidie gekregen. Veel projecten zijn inmiddels succesvol afgerond. Op verschillende plekken wordt nu gekeken of de succesvolle projecten kunnen worden overgenomen. Denk daarbij aan projecten als street triage uit Deventer en crisisopvang uit Zwolle.
- ▶ *Woninginbraken*: in de afgelopen periode zijn diverse preventieve, anti-inbraakmaatregelen aan alle gemeenten aangeboden. Feit is dat het aantal woninginbraken de afgelopen vier jaar met 30% is gedaald.
- ▶ *Jeugd*: de methodiek en het proces 'integrale aanpak problematische jeugdgroepen' is bij alle gemeenten onder de aandacht gebracht en wordt waar nodig gebruikt.
- ▶ Informatievoorziening: alle gemeenten hebben de mogelijkheid gekregen om maandelijks de VNG-cijfers per mail te ontvangen.
- ▶ *OMG (Outlaw Motorcycle Gang)*: het ondermijningsbeeld OMG heeft ertoe geleid dat er alert en meer eenduidig wordt opgetreden tegen OMG's in Oost-Nederland.
- ▶ *Hennep*: alle partners zijn inmiddels bereid om actiever op te treden tegen de productie van hennep en te zorgen voor effectieve verstoring hiervan. Er is een regionaal hennepconvenant opgesteld.
- ▶ *Netwerkaanpak*: de ambtelijke en bestuurlijke samenhang in Oost-Nederland is vergroot. Er wordt actief kennis en informatie gedeeld door onder meer regionale bijeenkomsten, de digitale nieuwsbrief en de website van het veiligheidsnetwerk.

Het is goed hier nogmaals te benadrukken dat een belangrijke functie van het veiligheidsnetwerk is om kennis en expertise te delen, partners meer van elkaar te laten leren en mooie ontwikkelingen te stimuleren. Ten tijde van schaarse capaciteit is het zinvol dit efficiënt in te zetten en niet alles zelf te hoeven uit te vinden en te doen.

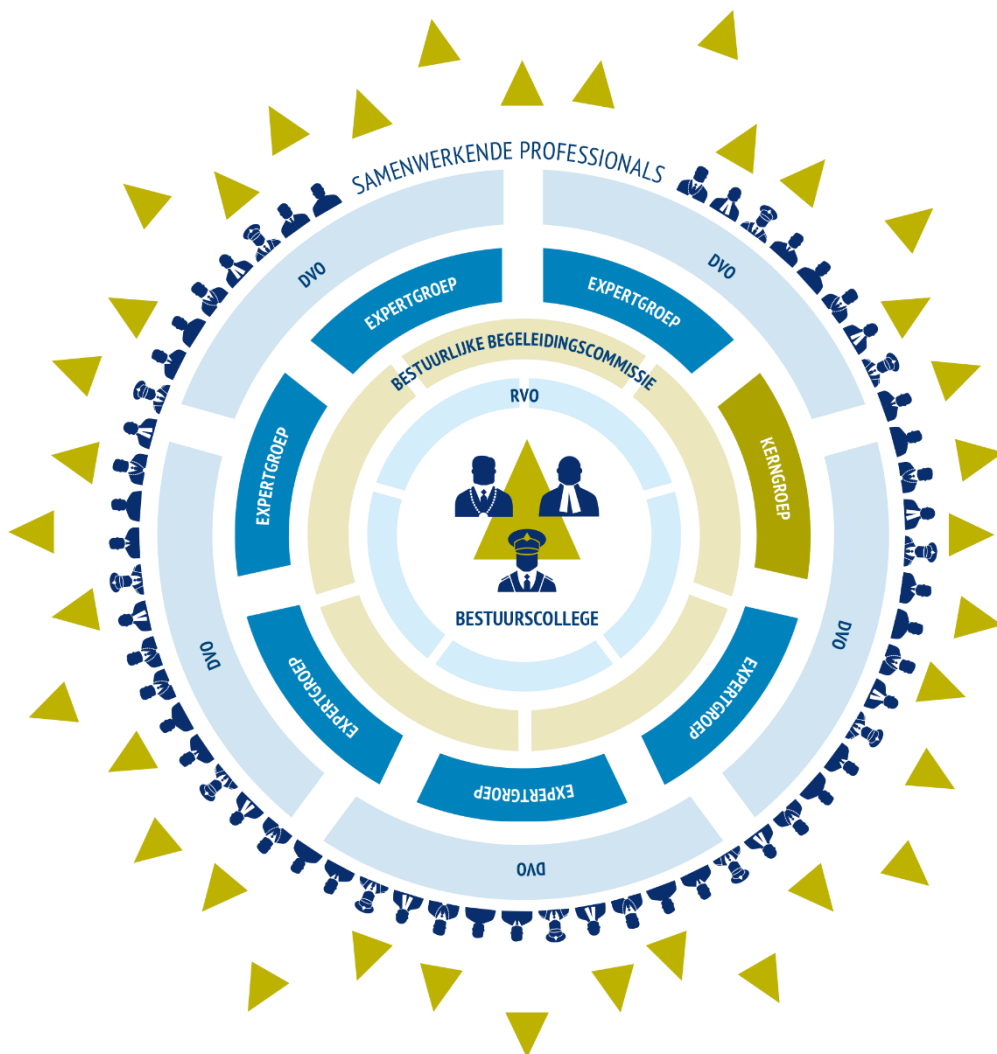
Governance van het veiligheidsnetwerk

Het veiligheidsnetwerk kent een Bestuurlijke Begeleidingsgroep (BBG). Hierin zitten burgemeesters uit ieder district, een vertegenwoordiging van de eenheidsleiding politie en van het bestuur van het OM. De BBG ziet toe op de uitvoering en voortgang van de thema's.

Dit bestuurlijk overleg wordt voorgezeten door de burgemeester van Enschede, die lid is van het Regionaal Veiligheidsoverleg (RVO). Op deze wijze zijn de lijnen met bestaande structuren kort en gegarandeerd.

Iedere burgemeester uit de BBG heeft een thema in portefeuille. Elk van deze thema's kent ambtelijke expertteams (of platform) dat producten ontwikkelt en zorgt voor kennisdeling. In deze expertteams zitten ambtenaren uit de vijf districten en andere partners, zoals het RIEC.

De expertteams worden aangestuurd door de werkgroep Veiligheidsnetwerk. Deze werkgroep staat in nauwe verbinding met het ambtelijk veiligheidsoverleg Oost-Nederland (een informeel afstemmend overleg tussen de hoofden veiligheid van de zeven grootste gemeenten, het OM, politie en het veiligheidsnetwerk).



3. *Gevraagde middelen*

Gevraagde bijdrage voor het Veiligheidsnetwerk 2020-2023

Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland	Gevraagd budget	Bedrag p/inw
Gemeentelijke bijdrage p/j 2020-2023		
coördinatie	€ 90.000,00	
communicatie/admin	€ 50.000,00	
intelligence	€ 20.000,00	
projecten	€ 70.000,00	
Totaal:	€ 230.000,00	€ 0,07
Co-financiering p/j 2020-2023		
Capaciteit, faciliteiten Politie, OM, RIEC	€ 120.000,00	
Organisatie die projectleider om niet levert	€ 10.000,00	
Subsidie voor ondersteuning van o.m. het Platform	€ 10.000,00	
Ondermijning, en ET Verwarde Personen		
Totaal:	€ 140.000,00	

Toelichting op gevraagde middelen

Het veiligheidsnetwerk is de afgelopen jaren gefinancierd door de zeven grootste gemeenten in Oost-Nederland. De financiering die hier van alle partners gevraagd wordt, zal ingaan per 2020. De reden hiervoor is dat we allereerst de afgelopen beleidsperiode hebben willen evalueren (*de Endterm review*) alvorens een voorstel neer te leggen voor de financiering van de nieuwe beleidsperiode.

De Bestuurlijke Begeleidingsgroep van het veiligheidsnetwerk is van mening dat een bijdrage van 7 cent per inwoner een reële bijdrage is. Hiermee krijgt het veiligheidsnetwerk wat meer armslag en kan het meer tot stand brengen dan alleen coördineren en afstemmen, zoals nu gebeurt:

- ▶ Het budget voor communicatie/administratie is bedoeld om onder meer de website verder uit te bouwen tot een actief platform om kennis te delen in Oost-Nederland en om de trekkers van expertteams te ondersteunen en regionale bijeenkomsten te kunnen faciliteren;
- ▶ De middelen voor Intelligence zijn bedoeld om gemeenten straks te ondersteunen bij de inrichting van bovenlokale intelligencefuncties op het brede terrein van veiligheid en het onderling leren te versterken. Denk daarbij aan het laten delen van kennis, projectplannen, expertise en het organiseren van informatiebijeenkomsten;
- ▶ Tot slot is er budget wenselijk om aan de hand van de actualiteit en behoefte, projecten op te kunnen laten opzetten en ondersteunen ten behoeve van alle partners. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dit zelf te gaan doen maar vooral te faciliteren daar waar het nodig en wenselijk is.

In de komende beleidsperiode willen we flexibeler gaan werken, meer maatwerk leveren, innovatieve projecten en werkwijzen stimuleren en meer van elkaar leren. Om dit te kunnen doen, zijn middelen nodig.

Het veiligheidsnetwerk kan alleen continueren indien alle partners solidair en bereid zijn tot deze gevraagde financiële bijdrage.

Indien de *Veiligheidsstrategie* is vastgesteld en de gezamenlijke financiering van het veiligheidsnetwerk is geregeld, zullen de functies van projectleider (om-niet) en coördinator opengesteld worden voor de partners van het veiligheidsnetwerk. De werkgever van de nieuwe projectleider zal tevens beheerorganisatie van het veiligheidsnetwerk zijn.

Gevraagde standpunten en beslissingen

1. Vaststellen van de *Veiligheidsstrategie 2019-2022 Oost-Nederland* opdat het in april 2019 definitief vastgesteld kan worden in het Bestuurscollege, tezamen met het *Meerjarenbeleidsplan Politie Oost-Nederland*;
2. Kennis te nemen van de *Endterm review 2015-2018 Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland*;
3. Instemmen met de onderstaande standpunten en deze met een positief advies door te geleiden naar de besluitvorming in ieders organisatie:
 - a) Iedere gemeente draagt er zorg voor dat van 2020 tot en met 2023 een jaarlijkse bijdrage van 7 cent per inwoner beschikbaar wordt gesteld aan het veiligheidsnetwerk;
 - b) De politie, het OM en het RIEC steunen jaarlijks het veiligheidsnetwerk door minimaal 0,5 fte per organisatie beschikbaar te stellen, evenals vergaderfaciliteiten en aanverwante zaken.
4. Beslissen dat het veiligheidsnetwerk en de financieringswijze in 2023 worden geëvalueerd.

De meegestuurde documenten

1. De *ConceptVeiligheidsstrategie 2019-2022 Oost-Nederland*;
2. De *Endterm review 2015-2018 Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland*.