

## Voorstel prioriteiten voor de nieuwe Veiligheidsstrategie 2019-2022

---

Aan: Leden van de Districtelijke Veiligheidsoverleggen Oost-Nederland  
Van: De Bestuurlijke Begeleidingsgroep  
Opsteller: Violette van Heek, coördinator Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland  
Datum: 20 april 2018

---

### Vragen aan de leden van de DVO's<sup>1</sup>

1. Herkent u zich in de opgehaalde prioriteiten in Oost-Nederland (zie 1a, 1b en bijlage)?
2. Bent u het eens met de door de Bestuurlijke Begeleidingsgroep (BBG) voorgestelde thema's voor de nieuwe Veiligheidsstrategie (zie 2c)?
3. Wat wilt u per thema meegeven voor de uitwerking naar strategische doelstellingen?: wat is uw stip op de horizon voor over vier jaar, wat is uw gewenste ambitieniveau?

### Inleiding

In de afgelopen periode zijn alle gemeenten gevraagd naar hun lokale prioriteiten op het gebied van de integrale veiligheid. Ook is de vraag gesteld welke onderwerpen zich bij uitstek lenen voor een aanpak op het niveau van Oost-Nederland. Het OM heeft eveneens zijn prioriteiten aangegeven. Het totale overzicht is terug te vinden in de bijlage.

Niet alle opgegeven prioriteiten lenen zich voor een integrale samenwerking in Oost-Nederland. Aan de hand van een aantal criteria, stelt de Bestuurlijke Begeleidingsgroep (BBG) u een aantal thema's voor ten behoeve van de nieuwe Veiligheidsstrategie.

---

<sup>1</sup> DVO staat voor districtelijk veiligheidsoverleg

## 1. Opgehaalde prioriteiten bij de gemeenten en het OM in Oost-Nederland

In de bijlage zijn de prioriteiten van alle 78 gemeenten en het OM terug te vinden.

Opgemerkt moet worden dat de beleidscycli van de gemeenten in Oost-Nederland verschillend zijn; enkele gemeenten hebben een nog lopend integraal veiligheidsplan, andere zijn momenteel bezig met het schrijven van een nieuwe.

Dat maakt dat het ophalen van de prioriteiten een momentopname is en dat er behoefte is aan ruimte binnen de nieuwe Veiligheidsstrategie om aanpassingen te kunnen doen als daar vanuit het netwerk behoefte aan is.

### a. De top 10 prioriteiten van gemeenten in Oost-Nederland:

1. Woninginbraken (HIC)
2. Jeugdoverlast
3. Overlast (kwetsbare) personen
4. Ondernijning
5. Drugs- en alcoholoverlast
6. Geweld
7. Verkeeroverlast en –veiligheid
8. Voertuigendiefstal
9. Radicalisering en polarisering
10. Georganiseerde misdaad

Dit zijn de onderwerpen die in Oost-Nederland nadrukkelijk spelen en de aandacht en inzet vragen van alle betrokken partners.

### b. De prioriteiten van het Openbaar Ministerie

1. Ondernijning (waaronder Hennep, OMG's en synthetische drugs)
2. Cybercrime (niet zijnde cybersecurity)
3. Mensenhandel
4. Kwetsbare personen
5. Burgeropsporing/burgerparticipatie

## 2. De Veiligheidsstrategie 2019-2022

Doel van de veiligheidsstrategie en het veiligheidsnetwerk is om criminaliteit tegen te gaan en een waterbedeffect te voorkomen in Oost-Nederland.

Zoals eerder gesteld zijn niet alle aangedragen prioriteiten geschikt voor een gezamenlijke aanpak op het niveau van Oost-Nederland. Daarmee is niet gezegd dat het geen belangrijke veiligheidsonderwerpen zijn. Vaak wordt er al intensief samengewerkt op lokaal of districtelijk niveau of is een effectieve aanpak vooral een kwestie van lokaal maatwerk.

#### **a. Voorgestelde uitgangspunten**

Uitgangspunten voor deze samenwerking in Oost-Nederland zijn de volgende:

1. De lokale veiligheidsaanpak staat voorop;
2. De verantwoordelijkheid voor de veiligheid in Oost-Nederland is een gedeelde verantwoordelijkheid van alle partners;
3. We geloven erin dat een gezamenlijke en integrale aanpak op sommige veiligheidsthema's sterker is dan een individuele aanpak van afzonderlijke partners;
4. We werken integraal samen op het niveau van Oost-Nederland en leveren een bijdrage aan het tegengaan van criminaliteit door kennis te delen, van elkaar te leren en producten en effectieve werkwijzen aan te bieden;
5. We werken samen met partners uit onder meer de zorg en met andere veiligheidsnetwerken, zowel in Nederland als met Duitsland, waar nodig;
6. We zijn innovatief en ondernemend;
7. We maken gebruik van bestaande structuren, zoals de DVO's en het Regionaal Veiligheidsoverleg (RVO) en de ambtelijke netwerken;
8. We laten partners participeren door hen daartoe actief de gelegenheid te bieden;
9. We werken samen met burgers en ondernemers.

#### **b. Gehanteerde criteria**

Om te komen tot een keuze van thema's voor de nieuwe Veiligheidsstrategie van Oost-Nederland, heeft de BBG de volgende criteria gehanteerd:

- Het onderwerp wordt door de meerderheid van de partners als prioriteit aangemerkt;
- Het onderwerp vraagt om meer dan een reguliere aanpak;
- Een gezamenlijke aanpak op de schaal van Oost-Nederland is van toegevoegde waarde voor een lokale aanpak;
- Er kunnen concrete producten ontwikkeld worden op de schaal van Oost;
- Er is sprake van een bepaalde mate van urgentie.

### c. Voorstel voor thema's voor de Veiligheidsstrategie 2019-2022:

Op basis van het bovenstaande, stelt de BBG de volgende thema's voor:

1. Kwetsbare Personen  
Hieronder vallen onder meer personen met verward gedrag die de openbare orde en/of de veiligheid bedreigen, en jongeren die doorgroeien naar het criminele milieu.
2. Ondernijning  
Hieronder vallen onder meer OMG's, hennep/synthetische drugs, vakantieparken, zorgfraude, mensenhandel/-prostitutie.
3. Informatievoorziening  
Dit is een thema dat als alle thema's raakt en rand voorwaardelijk is. Het gaat hier onder meer over de inzet van intelligence.
4. Verkenning van de aanpak van cybercrime/-fraude  
Er zal verkend worden of een aanpak van cybercrime/-fraude in Oost-Nederland zinvol is.

De BBG spreekt bewust over thema's voor de nieuwe Veiligheidsstrategie, in plaats van prioriteiten, omdat thema's breder zijn en dus de mogelijkheid geven om gedurende de beleidsperiode accenten te verleggen, al naar gelang de actualiteit en behoefte van de partners. Het verleggen van accenten zal altijd gebeuren door een besluit van de BBG, na raadpleging van de DVO's en het RVO.

### d. Toelichting op de keuze van thema's

De keuze voor deze vier thema's kan als volgt toegelicht worden:

Ad 1) Kwetsbare personen

Op dit moment is het onderwerp 'Personen met Verward Gedrag' reeds een thema van de Veiligheidsstrategie en gericht op het faciliteren van de sluitende aanpak in iedere gemeente per 1 oktober 2018. Hoewel het onderwerp primair een verantwoordelijkheid is van het domein zorg, leeft de verwachting bij veel partners dat dit onderwerp voorlopig nog de nodige aandacht behoeft, zeker daar waar het veiligheidsdomein en de zorg elkaar raken en gezien de schaalgrootte van een aantal betrokken partijen.

Een ander onderwerp dat onder dit thema zal vallen is 'Jeugd'. Er is behoefte om de bestaande infrastructuur intact te houden om daarmee zicht te behouden op jeugdgroepen; hiermee kunnen ook (ten dele) de zorgen over de doorstroom van overlast gevende jongeren naar criminele jongeren geadresseerd worden. Op termijn zijn ook andere accenten onder dit thema denkbaar.

#### Ad 2) Ondermijning

Dit onderwerp wordt door vrijwel alle partners genoemd, waarbij de focus verschilt van gemeente tot gemeente en district tot district. Een nieuwe Veiligheidsstrategie zal zich in ieder geval richten op de harmonisatie van de aanpak van hennep in Oost-Nederland, de gezamenlijke en effectieve aanpak van OMG's, de bestrijding van mensenhandel en zorgfraude. Ook de expertisedeling bij de aanpak van vakantieparken wordt geregeld genoemd. Andere fenomenen die uit het eenheidsondermijningsbeeld zullen komen, kunnen te zijner tijd tot een bijstelling in focus leiden.

#### Ad 3) Informatievoorziening

Dit was en is nog steeds een voorwaardelijk thema voor een goede en effectieve aanpak van criminaliteit in Oost-Nederland.

Door verschillende ambtenaren en bestuurders is aangegeven dat er behoefte is aan een kennis-, informatie- expertisedeling binnen Oost. Dat zal dus een van de onderwerpen binnen dit thema blijven.

Een ander onderwerp is de ontwikkeling van intelligence. Momenteel draaien in verschillende steden Intelligence projecten en de verwachting is dat steeds meer gemeenten en andere partners in deze ontwikkeling mee willen.

#### Ad 4) Verkenning naar cybercrime

Door verschillende partners en in het Bestuurscollege is de wens uitgesproken om iets te doen met het onderwerp cybercrime/-fraude. Er wordt aangegeven dat het een belangrijk onderwerp is maar dat we nog onvoldoende weten om te kunnen bepalen of/wat we hier gezamenlijk kunnen en willen doen. Vanuit de Veiligheidsstrategie willen we een verkenning doen naar het onderwerp: hoe bakenen we dit af, wat wordt er al gedaan en door wie, wat zijn de taken en verantwoordelijkheden van de partners in Oost-Nederland. De verkenning moet leiden tot een antwoord op de vraag of we dit onderwerp vanuit de Veiligheidsstrategie willen en kunnen oppakken.

De exacte uitwerking van deze thema's en het ambitieniveau vindt later plaats, en in samenspraak met veel van de betrokkenen.

### 3. De functies van het Veiligheidsnetwerk

Door verschillende partners is de wens uitgesproken dat er in de nieuwe VS ook aandacht moet zijn voor ontwikkelingen die zich gedurende de beleidsperiode aandienen. Kortom, er is behoefte aan wat ruimte en flexibiliteit.

Het is in ieder geval de bedoeling om te kunnen experimenteren en van elkaar te leren in Oost-Nederland. Dat kan enerzijds door gericht in Oost-Nederland uit te vragen welke partners op een specifiek onderwerp een innovatief project willen opzetten, waarbij het veiligheidsnetwerk zal faciliteren; anderzijds kan het netwerk bestaande innovatieve projecten helpen uit te vergroten in Oost-Nederland.

Het Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland zal dan ook verschillende functies kennen, namelijk:

- Een netwerk waarin we samen ontwikkelen, doen en van elkaar leren;
- Een katalysator voor innovatieve en zinvolle lokale initiatieven;
- Een platform waarin kennis en expertise actief gedeeld wordt;
- Een afstemmingsplatform dat massa en doorzettingskracht genereert op verschillende veiligheidsonderwerpen;
- Een facilitator van partners bij de aanpak van hun lokale veiligheidsproblemen;
- Een structuur waarin op de juiste niveaus de juiste gesprekspartners te vinden zijn.

## 4. Vervolgtraject

Op basis van de uitkomsten van de bespreking in de vijf DVO's, worden de thema's en de bijbehorende ambitieniveaus uitgewerkt naar strategische doelstellingen, die in het najaar door de BBG ter vaststelling worden aangeboden aan het RVO en het Bestuurscollege. Met de vaststelling in het Bestuurscollege, vormen deze strategische doelstellingen een beleidskader voor het Meerjaren Beleidsplan van de politie Oost-Nederland.

De strategische doelstellingen worden daarna kort en bondig uitgewerkt tot de Veiligheidsstrategie 2019-2022, waarin meer tactische doelstellingen terug te vinden zullen zijn. Dit vindt plaats in nauwe afstemming met de BBG en het RVO.

Het schrijven van de nieuwe veiligheidsstrategie loopt gelijk op met het opstellen van het beleidsplan van de politie, dat net als de veiligheidsstrategie eens in de vier jaar wordt opgesteld. Beide plannen worden begin 2019 aangeboden aan de DVO's en daarna aan alle gemeenteraden; de veiligheidsstrategie ter kennisgeving en het beleidsplan van de politie ter consultatie. De formele vaststelling volgt in het Bestuurscollege.

Aan het einde van dit jaar staat een eindevaluatie gepland van de huidige beleidsperiode van het veiligheidsnetwerk. Wanneer die evaluatie gereed is, wordt bekeken wat dit betekent voor de organisatie en financiering van het Veiligheidsnetwerk Oost Nederland voor de komende beleidsperiode. Dit leidt tot een organisatie- en financieringsvoorstel dat de BBG, in afstemming met het RVO, in het voorjaar 2019 gezamenlijk met de nieuwe Veiligheidsstrategie aan de DVO's en het Bestuurscollege zal voorleggen.

Indien door alle partners besloten wordt geld hiervoor vrij te maken, wordt het een paragraaf van de nieuwe Veiligheidsstrategie 2019-2022.

### **Bijlage**

- *Overzicht prioriteiten Veiligheidsstrategie 2019-2022 t.b.v. DVO's (d.d. april 2018)*