

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VEILIGHEIDSAGENDA PLATFORM IVZ
TWENTE 2020-2022

AGENDAPUNT

DATUM
2 DECEMBER 2019

OPENBAAR
JA

BEHANDELD DOOR
L. BENERINK EN J. SLOT

REGISTRATIENUMMER

TELEFOONNUMMER
06-13009389

PORTEFEUILLEHOUDER
P. WELMAN

ADVIES AAN HET DVO

1. Kennismaken van de evaluatie veiligheidsagenda Platform IVZ 2016-2018;
2. Vaststellen van de veiligheidsagenda Platform IVZ 2020-2022, waarbij de focus ligt op:
 - Ondernijning
 - Zorg en veiligheid
 - Jeugd en criminaliteit
 - Informatiegestuurd werken
 - Cybercrime
 - Bestuurlijke bevoegdheden.
 - Overige thema's (zoals jaarwisseling, TBS casustafel, radicalisering, etc)
3. Vaststellen van de portefeuilleverdeling binnen het veiligheidsdomein (bijlage 2 notitie);
4. Herbevestigen van de vastgestelde uren-inzet per gemeente (bijlage 4 notitie);
5. De Twentse gemeenten verzoeken om de vaste bijdrage aan het Platform IVZ vanaf 2021 structureel te verhogen met € 0,10 per inwoner;
6. Vaststellen van de (geactualiseerde) dienstverleningsovereenkomst en bestuursovereenkomst Platform IVZ en DVO, waarmee de regionale samenwerking op het terrein van integrale veiligheid wordt geborgd in het kader van art 8 van de regeling Veiligheidsregio Twente (bijlagen 3a en 3b notitie).

Inleiding

Onder regie van het Platform IVZ wordt op districtelijk niveau structureel en integraal samengewerkt aan de bestrijding van criminaliteit en overlast tussen de Twentse gemeenten en haar veiligheidspartners. Het Platform bestaat uit de 14 gemeentelijke IVZ coördinatoren en vaste vertegenwoordigers van politie, openbaar ministerie, Veiligheidshuis, RIEC en brandweer. Op verzoek van het toenmalige bestuur is in 2008 het samenwerkingsverband opgestart. Om als veiligheidsnetwerk optimaal te kunnen werken, is het van belang dat het Districtelijk Veiligheidsoverleg Twente als opdrachtgever aangeeft wat zij van het Platform IVZ concreet verwacht qua veiligheidsthema's die opgepakt moeten worden en welke doelen en resultaten daarbij nagestreefd worden.

Veiligheidsagenda Platform IVZ

In bijgevoegde notitie wordt teruggeblikt op de afgelopen periode (2016-2018), welke resultaten zijn behaald, waar ligt de focus de komende periode en wat is daarvoor nodig. De keuze van onderwerpen is tot stand gekomen op basis van de lokale integrale veiligheidsplannen, de jaarplannen van de vijf basisteams in Twente, de Veiligheidsstrategie Oost Nederland en de gesprekken die gevoerd zijn met de IVZ-ers en veiligheidsteams binnen de gemeenten. De focus voor de veiligheidsagenda 2020-2022 ligt de komende periode bij:

- Ondernijning
 - Cluster slagkracht, expertise en innovatie
 - Cluster bestuur en samenleving (weerbaar Twente)
 - Projectopdrachten hennep, zorgfraude, witwassen en OMG
- Zorg en veiligheid
 - WvGGZ (primaat ligt bij zorg)
 - verbinding thema's van het Zorg- en Veiligheidshuis Twente
- Jeugd & criminaliteit
 - Vroegsignalering
 - Criminele jeugd (rising stars)
- Informatiegestuurd werken (intelligence)
- Cybercrime (digitale criminaliteit)
- Bestuurlijke bevoegdheden
- Overige thema's zoals jaarwisseling, casustafel TBS, cameratoezicht, etc.

Voor een nadere onderbouwing van de gekozen onderwerpen en de rol die het Platform hierbij vervuld, wordt verwezen naar bijgevoegde notitie. Indien het DVO instemt met bovenstaande speerpunten, dan worden deze thema's nader uitgewerkt in concrete projectomschrijvingen (w.o. doelstelling, resultaten, prestatie-indicatoren, etc.) en vervolgens bestuurlijk voorgelegd. In de notitie is in bijlage 2 de bestuurlijke portefeuilleverdeling voor de veiligheidsthema's opgenomen.

Ontwikkelingen veiligheidsdomein

Er zijn ontwikkelingen die ervoor zorgen dat de werkzaamheden omvangrijker en complexer zijn geworden qua afstemming en coördinatie binnen het Platform IVZ:

- de verandering in veiligheidsproblemen en risico's vragen om een sterk samenwerkende overheid. Waar enerzijds criminaliteitsvormen zoals woninginbraken dalen, stijgen daarentegen andere criminaliteitsvormen die minder zichtbaar en bekend zijn en complex van aard zijn. Denk hierbij aan cybercriminaliteit, maar ook aan ondermijning. Deze criminaliteitsvormen zijn minder grijpbaar. De effectiviteit van de samenwerking om als één georganiseerde overheid op te treden tegen de georganiseerde criminaliteit en de inzet van alle bestuurlijke instrumenten valt of staat met de (gezamenlijke) informatiepositie van de veiligheidspartners en het zicht op de georganiseerde ondermijnende criminaliteit in al haar aspecten;
- de komst van de Nationale politie heeft de werkomgeving van het Platform veranderd. Afstemming binnen Oost Nederland is noodzakelijk geworden. Denk hierbij aan de advisering van het Regionaal Veiligheidsoverleg en afstemming tussen de vijf DVO's en de deelname aan de expertgroepen vanuit de Veiligheidsstrategie Oost Nederland. Het steeds groter en complexer wordende veiligheidsdomein vraagt meer afstemmings- en coördinatiecapaciteit. Dit geldt niet alleen voor het veiligheidsdomein maar ook de afstemming met het zorgdomein;
- de transities in het zorg en sociale domein hebben effecten op het veiligheidsdomein. Bezuigingen in het zorgdomein hebben consequenties voor veiligheid. Denk hierbij aan de lange wachtlijsten in de zorg en de extramurale behandeling van patiënten. Vanuit het zorgdomein wordt een steeds groter beroep op veiligheid gedaan;
- de Openbare Orde en Veiligheid bevoegdheden van de burgemeester nemen alleen maar toe. Om deze bestuurlijke bevoegdheden voor te bereiden en in te kunnen zetten is capaciteit nodig;
- een goede informatiepositie is essentieel voor regievoering op het veiligheidsbeleid en het handhaven van de openbare orde. De uitwisseling en het combineren van informatie en de inzichten die dit opleveren, leiden tot een efficiënte en effectieve inzet van veiligheidsmaatregelen. De laatste anderhalf jaar heeft de brandweer capaciteit geleverd voor deze ontwikkeling en gefinancierd vanuit VRT. Dit kan niet structureel zo blijven. Het is de bedoeling dat in vervolg deze taak en dienst vanuit het Platform IVZ geleverd gaat worden. Vanwege de benodigde know how en efficiency (schaal)voordelen kan dit procesmatige thema het beste op regionale schaal opgezet worden (denk aan datawarehouse, software, afspraken informatieleveranciers, etc.).

Begroting en uitbreiding coördinatiecapaciteit Platform

In de afgelopen jaren is gebleken dat de huidige financiële bijdrage niet de aard en omvang van de werkzaamheden dekt; tekorten zijn deels opgevangen door het inzetten van een reservebudget (restanten van verkregen subsidies van provincie en rijk) en deels door investeringen vanuit de Veiligheidsregio Twente. Dit zijn echter geen structurele oplossingen voor het capaciteitstekort bij het Platform IVZ. Daarnaast is in de afgelopen periode gebleken dat de functie van regiocoördinator erg kwetsbaar is als

éénpersoonsfunctie. Deze functionaris functioneert als schakel binnen het brede veiligheidsnetwerk op de diverse niveaus (lokaal, regionaal, eenheid en landelijk) qua proces en inhoud en is daarmee de drijvende kracht achter de samenwerking binnen Twente.

Op dit moment is de totale begroting van het Platform IVZ € 125.000 voor 0,88 fte regiocoördinatie en een uitvoeringsbudget. De gemeentelijke bijdrage is € 0,20 per inwoner. Partners als politie en Openbaar Ministerie dragen bij in het leveren van capaciteit. Om uitvoering te kunnen geven aan voorliggende veiligheidsagenda 2020-2022 en bijbehorende werkzaamheden is 1,8 fte aan coördinatie- en afstemmingscapaciteit nodig (budget van € 187.500). De voorgestelde begroting komt overeen wanneer de vergelijking wordt gemaakt met de crisisbeheersing en het AOV overleg. Hierbij bedraagt de begroting voor ondersteuning en coördinatie ook rond de € 200.000. Ook wanneer de vergelijking wordt gemaakt met andere samenwerkingsverbanden in den lande, dan zou de benodigde capaciteit voor Twente tussen de 1,9 en 2,3 fte liggen. De uitbreiding vraagt een ophoging van de gemeentelijke bijdrage van € 0,10 per inwoner met ingang van 2021. Indien niet tot verhoging wordt overgegaan, zijn in de notitie 2 mogelijke scenario's beschreven waarbij taken van het Platform komen te vervallen. In het ene scenario richt het Platform zich alleen nog maar op de samenwerking binnen Twente, opereert dan niet meer op eenheidsniveau en in den lande en zal zich niet meer bezig gaan houden met het aanvragen van subsidies en informatievoorziening. Laatstgenoemde 2 taken komen ook te vervallen bij het tweede scenario, waarbij het Platform IVZ zich niet meer bezighoudt met de inhoudelijke samenwerking op veiligheidsthema's maar puur dient als veiligheidsnetwerk voor uitwisseling van kennis en informatie.

Dienstverleningsovereenkomst en bestuursovereenkomst

In een dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen VRT en 14 Twentse gemeenten, zijn de huidige taken en werkwijze, de ondersteuning en financiering van het Platform IVZ vastgelegd. Door het Algemeen Bestuur is op 8 mei 2017 besloten dat Veiligheidsregio Twente als gastheer optreedt voor de borging en het werkgeverschap van het Platform IVZ. Deze overeenkomst is aangescherpt op de geleverde kwaliteit van de dienstverlening door VRT. Daarnaast biedt de aangepaste versie ruimte om meerdere functies van het Platform IVZ onder te brengen. De huidige bestuursovereenkomst van het Platform wordt uitgebreid met de samenwerkingsafspraken ten behoeve van het Districtelijk Veiligheidsoverleg.

Totstandkoming notitie

Voorliggende notitie is uitgebreid besproken via belrondes en gesprekken met individuele IVZ-ers en partners, is meerdere keren gezamenlijk besproken in het Platform IVZ en afgestemd met de Kring van Gemeentesecretarissen.

Bijlage **Notitie veiligheidsagenda Platform IVZ Twente 2020-2022**