

PLATFORM IVZ

SAMEN STERK VOOR EEN VEILIG TWENTE

NOTITIE

DISTRICTELIJK VEILIGSHEIDOVERLEG TWENTE

ONDERWERP

VEILIGHEIDSAGENDA PLATFORM IVZ TWENTE 2020-2022



NOTITIE VEILIGHEIDSAGENDA PLATFORM IVZ TWENTE 2020-2022

1 INLEIDING

Op verzoek van het bestuur, het Districtelijk Veiligheidsoverleg (DVO), werkt het Platform Integrale Veiligheidszorg (IVZ) sinds 2008 aan het verhogen van de veiligheid en de bestrijding van (georganiseerde) criminaliteit en overlast binnen Twente. Het is een ambtelijk, structureel en integraal samenwerkingsverband van de 14 Twentse gemeenten (IVZ-coördinatoren) en vaste vertegenwoordigers van haar veiligheidspartners; politie, Openbaar Ministerie, het Regionaal Informatie en Expertisecentrum (RIEC), het Veiligheidshuis Twente (VHT), Veiligheidsregio Twente (VRT), brandweer en de zorgkolom (OZJT). Deze professionals streven verschillende doelen na:

- Het bundelen van krachten qua slagkracht en efficiëntie.
- Het delen van kennis, ervaring en expertise.
- Het gezamenlijk verwerven van subsidies.
- Het optreden als één georganiseerde overheid tegen criminaliteit en het voorkomen van verplaatsingseffecten.
- Het creëren van een gezamenlijk doorzettingskracht (1 stem vanuit Twente).
- Het anticiperen op veiligheidsontwikkelingen het veiligheidsveld staat nooit stil.
- Het integraal adviseren van het bestuur in het Districtelijke Veiligheidsoverleg (DVO).

Het Platform IVZ werkt daarbij uitsluitend op aangeven en goedkeuring van het bestuur (DVO) met een nadrukkelijke relatie naar de lokale gezagsdriehoeken. Voor ieder veiligheidsthema's is een bestuurlijk portefeuillehouder aangewezen binnen het DVO en wordt deze ambtelijk ondersteund door een projectleider met een project- of expertgroep. De werkstructuur en bijbehorende afspraken zijn vastgelegd in een werkprocesbeschrijving (zie bijlage 1 workflow). Op deze wijze is zichtbaar hoe het Platform IVZ werkt, is de structuur helder, ontstaat scherp op de inhoud maar ook transparantie in de resultaten en de gemaakte afspraken.

Het **doel** en bijbehorende **leeswijzer** van deze notitie is:

- de dienstverleningsovereenkomst en bestuursovereenkomst van het samenwerkingsverband te optimaliseren (hoofdstuk 2);
- de ontwikkelingen binnen het veiligheidsdomein inzichtelijk te maken (hoofdstuk 3);
- overzicht te geven van de werkzaamheden die het Platform IVZ heeft verricht en welke resultaten en opbrengsten tot stand zijn gebracht (hoofdstuk 4);
- focus aan te brengen in de veiligheidsagenda voor de voorliggende periode (hoofdstuk 5) en bijbehorende portefeuilleverdeling en uren-inzet per gemeente inzichtelijk te maken (zie respectievelijk bijlagen 2 en 4);
- uitbreiding te realiseren van de coördinerende capaciteit om de veiligheidsagenda uit te kunnen voeren en alle bijbehorende taken van het Platform (hoofdstuk 6). Maar ook om de identiteit van het Platform en haar aanjaagfunctie binnen het brede veiligheidsdomein weer stevig neer te kunnen zetten binnen Twente en daarbuiten.

Deze notitie is tot stand gekomen via bel rondes en individuele gesprekken met alle IVZ-ers en partners, meerdere gezamenlijke besprekingen in het Platform IVZ en is afgestemd met de Kring van Gemeentesecretarissen.

2 ORGANISATIE EN WERKWIJZE

Het Platform IVZ is een netwerkorganisatie, waarbij de deelnemers in dienst zijn van andere organisaties. Voor de gehele coördinatie is een regiocoördinator aangesteld die zich dagelijks bezighoudt met:

- het voorbereiden van vergaderingen van het Platform IVZ, het Dagelijks Bestuur en het DVO;
- het opstellen van adviezen aan het DVO en de verbinding naar de lokale driehoeken;
- het bewaken van de voortgang en het monitoren van de thema's (jaarplanning);
- het coördineren van regionale projectopdrachten, de dwarsverbanden en het regie houden op bezetting, planning, financiën en communicatie;
- het verwerven van subsidies voor de uitvoering van de veiligheidsthema's;
- het netwerkrelatiebeheer met alle partners van het Platform IVZ op lokaal, regionaal en

- bovenregionaal niveau en ook zorgdraagt voor landelijke contacten (ministeries);
- het participeren in de Veiligheidsstrategie Oost NL en deelname aan het Veiligheidsnetwerk Oost NL;
- het afstemmen met de andere vier secretarissen van de andere DVO's binnen de eenheid Oost NL en de regioburgemeester; de advisering t.a.v. Regionaal Veiligheidsoverleg (RVO) en de commissie Bestuur en Veiligheid van de VNG.

In een dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen VRT en 14 Twentse gemeenten, zijn de taken, werkwijze, ondersteuning en financiering van het Platform IVZ vastgelegd. Door het Algemeen Bestuur is op 8 mei 2017 besloten dat Veiligheidsregio Twente als gastheer optreedt voor de borging en het werkgeverschap van het Platform IVZ. Deze overeenkomst is aangescherpt op de geleverde kwaliteit van de dienstverlening door VRT. Daarnaast biedt de aangepaste versie ruimte om meerdere functies van het Platform IVZ onder te brengen zoals de Programmamanager Weerbaar Twente die wordt aangetrokken binnen de aanpak Ondernijning. De huidige bestuursovereenkomst van het Platform IVZ wordt uitgebreid met de samenwerkingsafspraken ten behoeve van het Districtelijk Veiligheidsoverleg.

Bij de samenwerking binnen het Platform IVZ wordt uitgegaan van vrijwilligheid maar niet van vrijblijvendheid. Vrijwilligheid in de zin van "dit thema is interessant en komt ten goede van mijn gemeente/organisatie", waarin eigen keuzes gemaakt kunnen worden (maatwerk) en de veiligheidspartners zelf verantwoordelijk zijn voor de implementatie. Aan de andere kant betekent de samenwerking geen vrijblijvendheid, meedenken en doen wordt verwacht. Hierover zijn binnen de dienstverleningsovereenkomst naast de financiële bijdrage ook afspraken vastgelegd over de bijdrage in capaciteit per gemeente ten aanzien van de uitvoering van de vastgestelde projectopdrachten. Dit betreft de basisafpraak van de samenwerking: het delen van de kennis en ervaringen. Daarnaast wordt de slagkracht, de efficiëntie en de betrokkenheid vergroot en houdt het de kosten laag. Alhoewel de meeste gemeenten aan de inspanningsverplichting hebben voldaan, heeft door omstandigheden in de afgelopen periode onvoldoende sturing kunnen plaatsvinden op de bezetting en inzet op de verschillende projectopdrachten. De voorzitter bespreekt jaarlijks met iedere gemeente op welke wijze invulling wordt gegeven aan de inspanningsverplichting. In bijlage 4 is een geactualiseerd overzicht weergegeven van de taakverdeling en ureninzet op de verschillende thema's.

3 ONTWIKKELINGEN VEILIGHEIDSDOMEIN

De veiligheidsomgeving is sterk aan verandering onderhevig. In de eerste plaats veranderen de veiligheidsproblemen en risico's zelf. Waar enerzijds criminaliteitsvormen zoals woninginbraken dalen, stijgen daarentegen andere criminaliteitsvormen die minder bekend en zichtbaar zijn en waar behoefte is aan een sterk samenwerkende overheid (verandering van criminaliteit). Daarnaast zijn nog een aantal veranderingen die invloed hebben op het veiligheidsdomein en de wijze van samenwerken:

- de toenemende bevoegdheden van de burgemeester;
- de komst van de Nationale politie;
- de ontwikkelingen in het sociale domein (bezuinigingen en 3 transities);
- de opkomst en behoefte aan het informatie gestuurd werken;

Bovenstaande ontwikkelingen hebben hun weerslag op de rol en formele positie van het Openbaar Bestuur en die van de burgemeester. De openbare orde bevoegdheden van de burgemeester nemen bijvoorbeeld toe en die vragen de nodige voorbereidingen en afstemming met partners. De nieuwe setting waarin de politie en OM op Oost Nederland niveau zijn georganiseerd, waarbij het gebied uit 76 gemeenten bestaat, vraagt ook om meer coördinatie- en afstemming. Samenwerking op Twentse schaal met 14 gemeenten is daarbij werkbaar en effectief gebleken. Vanuit het district kan een krachtig signaal afgegeven worden in Oost NL en kan Twente zijn sterke positie behouden. Daarnaast hebben de transities en bezuinigingen in het zorgdomein consequenties voor het veiligheidsdomein. Denk hierbij aan de lange wachtlijsten maar ook de extramurale behandeling van patiënten. De caseload van het Zorg- en Veiligheidshuis neemt jaarlijks toe.

Het speelveld van veiligheid is door alle ontwikkelingen steeds omvangrijker en complexer geworden. Er zijn vele samenwerkingsvormen op diverse niveaus: lokaal, basisteam, districtelijk, eenheid en landelijk en ook nog eens op de verschillende domeinen van veiligheid. Voldoende afstemming en coördinatie is daarbij van belang. Deze taak ligt bij de regiocoördinatie van het Platform IVZ. Door alle ontwikkelingen worden daarmee ook de taken en werkzaamheden voor de regiocoördinatie steeds omvangrijker en complexer (zie bijlage 5). Dit terwijl de formatie sinds de start van de samenwerking in 2008 onveranderd is gebleven.

Binnen het Platform is het besef ontstaan en de noodzaak voelbaar om de capaciteit voor de regiocoördinatie uit te bereiden. Indien de uitbreiding niet gerealiseerd kan worden, wordt aangegeven welke taken in vervolg niet meer uitgevoerd kunnen worden. Hierbij zijn verschillende scenario's denkbaar. Voordat wordt ingegaan op de gewenste uitbreiding, wordt in het volgende hoofdstuk stil gestaan bij de opbrengsten van het Platform in de afgelopen drie jaren en vervolgens komen de nieuwe ambities en opgaven voor de komende periode aan de orde.

4 TERUGBLIK WERKZAAMHEDEN EN OPBRENGSTEN 2016-2018

De afgelopen periode heeft het Platform in grote lijnen de volgende werkzaamheden en resultaten neergezet:

- Door de regiocoördinator is i.s.m. de voorzitter in de afgelopen drie jaar een subsidiebedrag van € 950.000 binnengehaald voor de uitvoering van diverse projecten voor het Platform IVZ.
- Diverse projectplannen en programma's zijn opgeleverd voor:
 - de uitgebreide aanpak woninginbraken w.o. inzet preventieadviseur en burgerparticipatie, de aanpak heling (digitaal opkopersregister) en een subsidietoekenning van €200.000;
 - het ontwikkelen van een multidisciplinaire en sluitende aanpak voor overlast door personen met verward gedrag waaronder het project "10 in Twente" voor informatiedeling rondom 35 casussen in Twente (een subsidie van €300.000) en de bespreking en behandeling van ca 80 casussen van de zwaarste categorie binnen het Regionaal Forensisch Psychiatrisch Netwerk (subsidie van €250.000) maar ook de inrichting van beoordelingskamers bij GGZ instellingen, inzet streettriage, etc. en de ondersteuning van de gemeenten bij de implementatie van de 9 bouwstenen door een ingehuurd kracht m.b.v. een subsidie van €50.000.;
 - een programma voor de aanpak ondermijning, w.o.: de projectopdrachten voor de pijlers zorgfraude, drugs/hennep, OMG en weerbare overheid, een communicatieplan, een subsidie van €150.000, de instelling van lokale meldpunten, 15 ondermijningsbeelden, het organiseren van bewustwordingssessies, de toolbox zorgfraude, het afstemmen van het Damoclesbeleid, handreikingen aanbieden etc.;
 - het verbeteren van de informatiepositie rondom veiligheid om meer inzicht te krijgen in aard en omvang van de problematiek om de aanpak gericht in te zetten en effecten beter te kunnen monitoren. Zo zijn er trainingen gevolgd, pilots gedraaid op de diverse thema's om ervaring op te doen, een data warehouse ingericht om informatie te kunnen ontsluiten, cijfermatige dashboards aangeleverd aan de lokale driehoeken in de basisteams om trends en ontwikkelingen te monitoren etc..
 - In het bijzonder wordt nog het projectplan Casustafel TBS Twente en bijbehorend privacy convenant genoemd. Bij de Casustafel TBS wordt samengewerkt tussen partijen waarbij een structurele en integrale informatie-uitwisseling over TBS gestelde in Twente plaatsvindt. De informatie-uitwisseling levert een bijdrage aan de openbare orde en veiligheid door het zicht op de TBS gestelde te verbeteren. Daarnaast wordt het toezicht en het resocialisatieproces ondersteund.
- Voor het DVO en het DB zijn jaarlijks ieder zes vergaderingen en twee bestuurlijke themabijeenkomsten voorbereid en afgehandeld. In deze vergaderingen zijn vele onderwerpen en thema's behandeld en besluiten genomen. Niet alleen m.b.t. bovenstaande geprioriteerde thema's maar ook onderwerpen als burgernet, jeugd, jaarwisseling,

bestuurlijke bevoegdheden, radicalisering, handhaving, cameratoezicht, prostitutiebeleid en mensenhandel, etc. komen aan bod. Daarnaast nog de onderwerpen van partners als politie, OM, RIEC, Veiligheidshuis en Zorg, maar ook thema's die in het Veiligheidsnetwerk Oost NL aan bod komen.

- Voor het Platform IVZ worden jaarlijks zeven bijeenkomsten georganiseerd, hetzelfde aantal besprekingen in de agendacommissie en nog twee ambtelijke themabijeenkomsten waarbij verschillende onderwerpen aan de orde komen.
- De regiocoördinatie houdt zich naast de Twentse samenwerking en afstemming bezig met de RVO vergaderingen (6 keer per jaar) binnen de eenheid en die van het Bestuurscollege ON (2 keer per jaar), de afstemming met de andere secretarissen van de DVO's en de regioburgemeester (6 keer per jaar), de advisering m.b.t. de ambitieuze agenda van de VNG commissie Bestuur en Veiligheid (6 keer per jaar) en deelname aan enkele expertgroepen van het Veiligheidsnetwerk Oost NL en de totstandkoming van de Veiligheidsstrategie.

Bovenstaande opsomming vraagt veel voorbereidings-, afstemmings- en coördinatiecapaciteit op de diverse niveaus met de vele verschillende partners in het brede veiligheidsnetwerk. De regiocoördinator vervult deze taak als spin in het web en als drijvende verbindende kracht en schakel achter de samenwerking binnen Twente en daarbuiten. Al 10 jaar lang bedraagt de formatie voor deze functie 32 uur per week (0,88 fte). Dit terwijl er steeds meer taken bij zijn gekomen en het veiligheidsdomein groter is geworden. De behoefte en noodzaak aan uitbreiding komt in paragraaf 6 verder aan de orde. Voor een uitgebreider en gedetailleerder overzicht van de werkzaamheden en resultaten van het Platform IVZ in de afgelopen periode wordt verwezen naar bijlage 6.

5 FOCUS VEILIGHEIDSTHEMA'S 2020-2022

In voorliggende periode komen een aantal thema's terug op de veiligheidsagenda van het Platform IVZ. Enkele thema's zijn afgerond of worden slechts nog gemonitord. Daarnaast zijn er nieuwe opgaven om opgepakt en verkend te worden. De volgende veiligheidsthema's is de focus van het Platform voor de periode 2020-2022:

- Ondernijning
- Zorg en veiligheid
- Jeugd en criminaliteit
- Informatiegestuurd werken
- Cybercrime
- Bestuurlijke bevoegdheden.
- Overige thema's (zoals jaarwisseling, TBS casustafel, etc)

In bijlage 8 is de veiligheidsagenda overzichtelijk in een infographic opgenomen. In de volgende paragrafen wordt bij ieder thema de onderbouwing en de rol van het Platform beschreven. Indien het DVO als opdrachtgever instemt met de thema's, dan worden deze nader uitgewerkt in projectomschrijvingen (zie bijlage 7). Hierin worden doelstelling, projectresultaten, prestatie-indicatoren, randvoorwaarden, financiën, etc. beschreven. De keuze van onderwerpen is tot stand gekomen op basis van de lokale integrale veiligheidsplannen, de jaarplannen van de vijf basisteams in Twente, de Veiligheidsstrategie Oost Nederland en de afzonderlijke gesprekken die gevoerd zijn met alle IVZ-er en veiligheidsteams binnen de gemeenten.

5.1 Ondernijning

Onderbouwing: de aanpak van georganiseerde criminaliteit is een vraagstuk dat alle Twentse gemeenten aangaat en staat hoog op de politieke agenda. Het RIEC Oost NL is hiervoor in het leven geroepen en grotendeels gefinancierd vanuit rijksmiddelen. Ondernijnde criminaliteit is sociaal en economisch verankerd in de gehele samenleving en manifesteert zich bij uitstek op lokaal niveau. Bij de uitvoering van criminele activiteiten en voor het investeren van de verkregen winsten is de criminele "ondernemer" namelijk aangewezen op de mogelijkheden die de plaatselijke infrastructuur en faciliteiten bieden. Deze steun kan ook onbedoeld vanuit de overheid zelf komen. Om dit fenomeen het hoofd te kunnen bieden is een gezamenlijke

overheidsaanpak met een brede maatschappelijke betrokkenheid noodzakelijk. Zo'n aanpak ontstaat niet vanzelf. Het vraagt om bewustzijn en inspanning om het te zien, te meer omdat ondermijning de eigenschap heeft om lang onder de radar te blijven. De effectiviteit van de samenwerking om als één georganiseerde overheid op te treden tegen de georganiseerde misdaad en de inzet van al deze instrumenten valt of staat met de (gezamenlijke) informatiepositie van de veiligheidspartners en het zicht op de georganiseerde ondermijnende criminaliteit in al haar aspecten. In Twente is de afgelopen twee jaar flink geïnvesteerd door alle partners in een gezamenlijke aanpak:

- Alle Twentse gemeenten beschikken over een ondermijningsbeeld, hebben een meldpunt ingericht en bijna alle gemeenten hebben extra capaciteit aangetrokken.
- Er is ruime ervaring met concrete ondermijningszaken vanuit het Informatieplein, de casustafels op BT niveau, waarbij de successen en verbetermogelijkheden inzichtelijk zijn gemaakt.
- Er is een programma ondermijning opgesteld met een programmaraad bestaande uit bestuurlijke portefeuillehouders en projectleiders op de pijlers hennep, OMG, weerbare overheid en zorgfraude. De aanpak van zorgfraude in Twente (het ontwikkelde barrièremodel) is toonaangevend in den lande.

Alle ervaringen in de afgelopen twee jaar hebben ertoe geleid dat de werkprocessen rondom ondermijning binnen Twente opnieuw gebundeld zijn tot twee clusters naast de 4 inhoudelijke pijlers (hennep, zorgfraude, OMG en witwassen):

1. Het cluster **“slagkracht, expertise en innovatie”**; dit cluster wordt volledig gecoördineerd vanuit **het RIEC ON**. Het RIEC heeft het werkproces nader uitgewerkt “van signaal naar interventie” en schematisch uitgebeeld in bijlage 8.
2. Het cluster **“bestuur en samenleving; weerbaar Twente”**; wordt vanuit het **Platform IVZ** gecoördineerd en is niet casus gerelateerd. Dit cluster focust zich de komende periode op:
 - Bestuur en beleid: een gezamenlijke aanpak door gemeenten en partners zoals de inzet van bestuurlijke maatregelen, het verstrekken van handreikingen en het ontwikkelen van een apothekerskast. Ook behoort hierbij de strategische advisering rondom: de agendering van knelpunten, landelijke gremia en verkenning subsidiemogelijkheden.
 - Mobilisatie (van binnen naar buiten): gericht op het aangaan van samenwerkingsverbanden en de versterking van betrokkenheid en eigen verantwoordelijkheid van (maatschappelijke) organisaties, professionals en burgers. Het mobiliseren van ambassadeurs voor een brede bewustwording, verandering van gedrag en het weerbaar maken van de maatschappij.
 - Sturen en aanjagen: urgentie van ondermijning uitdragen zowel lokaal als landelijk (lobby), het uitwisselen van best practices, organiseren van netwerkbijeenkomsten, regionale en landelijke positionering van Twentse aanpak van ondermijning en de ondersteuning van de bestuurlijk portefeuillehouder Ondermijning vanuit het DVO.
 - Ambtelijke en bestuurlijke weerbaarheid: bewustwording dat de overheid misbruikt kan worden om criminele activiteiten te faciliteren, screenen van medewerkers in kwetsbare posities en Veilige Publieke Taak.
 - Informatie: het opbouwen en borgen van een volledig overzicht van signalen en thema's die nog niet tot RIEC signaal zijn opgewerkt.
 - Communicatie: uitstralen dat we als één overheid werken en maatschappelijke partners en burgers willen aanspreken; communicatie als bewustwording van gevaren en effecten van georganiseerde criminaliteit; communicatie als interventie instrument.

Rol Platform IVZ:

Voor de verdere ontwikkeling en uitvoering van het tweede cluster is vanuit een rijksbijdrage een vacature opengesteld als Programmamanager “Weerbaar Twente” die eind 2019 is ingevuld. Het Platform IVZ heeft binnen dit cluster van ondermijning een trekkende rol waarin zij de regie voert, de partners betreft en betrokken is bij de uitvoering. De uitvoering van de projectopdrachten voor de deelterreinen hennep, witwassen, OMG en zorgfraude krijgen een vervolg. Bij zorgfraude ligt de focus de komende periode op: verdere implementatie van het barrièremodel bij gemeenten, toezicht en handhaving, het uitrollen van de aanpak bij PGB, uitbreiding BIBOB

implementeren en het aanvragen van een subsidie bij VNG/Provincie voor verdere ontwikkeling van de aanpak en het omzetten daarvan in een best practice waar andere eenheden/regio's hun voordeel mee kunnen doen. Dit alles wordt geformuleerd in een nieuwe projectomschrijving die bestuurlijk wordt voorgelegd. Het projectplan witwassen wordt eind 2019 aangeboden aan het DVO. De vernieuwde projectopdracht Hennep is reeds bestuurlijk vastgesteld. Ook worden de gemeenten vanuit het Platform gefaciliteerd in de kennisuitwisseling van de lokale aanpak ondermijning.

5.2 Zorg en Veiligheid

Onderbouwing: de thema's die liggen op het snijvlak tussen zorg en veiligheid spelen in alle Twentse gemeenten een rol. In alle gemeenten speelt casuïstiek die zo complex is dat deze wordt opgeschaald naar het Zorg- en Veiligheidshuis in Twente (ZVH Twente) als partner van het Platform IVZ. Het ZVH werkt aan het terugdringen van ernstige overlast, huiselijk geweld en criminaliteit via een keten overschrijdende persoonsgerichte aanpak. Zo kan het voorkomen dat personen met verward gedrag (woon)overlast veroorzaken die soms tot ernstige incidenten leiden, jongeren die afglijden richting criminaliteit, ex-gedetineerden weer in het criminele milieu terechtkomen (veelplegers) en multiprobleem gezinnen die door de bomen het bos niet meer zien. Een effectieve aanpak van deze vraagstukken vraagt in allerlei opzichten om verbinding, afstemming en samenwerking tussen de domeinen veiligheid en zorg. In de afgelopen jaren is het aantal behandelde casussen flink gestegen tot ruim 700 op jaarbasis (veelplegers: 220 ; jeugd: 100 ; huiselijk geweld: 40 ; top x: 240; MDO: 120).

Rol Platform IVZ:

De laatste jaren zijn meerdere vraagstukken of (wetgevende) initiatieven opgepakt, uitgewerkt of gecoördineerd vanuit het Platform IVZ, waarvan de (lokale) aanpak van personen met verward gedrag een bekend voorbeeld mag zijn. Hiervoor is destijds een projectorganisatie ingericht en een portefeuillehouder aangewezen in het DVO. Ondertussen is de aanpak en daarmee de verdere inbedding van activiteiten overgedragen aan het zorgdomein, specifiek in dit voorbeeld aan de Bestuurscommissie Publieke Gezondheid. Toch blijft de verbinding en samenwerking op onderwerpen die het snijvlak van veiligheid en zorg raken noodzakelijk.

De komende jaren zijn dat de volgende onderwerpen:

- a) inbedding Wet Verplichte Geestelijke Gezondheidszorg;
- b) samenwerking Zorg- en Veiligheidshuis Twente en Veilig Thuis Twente binnen de Stuurgroep Zorg, Veiligheid en Straf;

ad a) personen met verward gedrag → Wet verplichte Geestelijke Gezondheidszorg:

Per 1 januari 2020 is de Wet verplichte Geestelijke Gezondheidszorg (WvGGZ) van kracht. De implementatie van de WvGGZ raakt zowel het veiligheids- als het sociale domein waarbij per 1 juli 2019 een projectleider is aangetrokken die in dienst is bij de GGD. De WvGGZ heeft een aantal organisatorische en beleidsmatige gevolgen voor gemeenten. Gemeenten dienen onder andere een meldpunt in te richten en een werkproces op te stellen om verkennend onderzoek te doen. De implementatie vraagt tijd en capaciteit, op lokaal en regionaal niveau.

Rol Platform:

Vanuit het Platform IVZ wordt capaciteit geleverd om mee te denken en te doen bij de implementatie van de wet. Regionale besluitvorming vindt plaats in de bestuurscommissie Publieke Gezondheid en waar nodig in het DVO. Gebruik wordt gemaakt van de projectstructuur die jarenlang is ingezet voor de aanpak personen met verward gedrag. Daarnaast wordt gemeld dat vanuit de pilot casusafel personen met verward gedrag drie proeftuinen zijn gestart in de gemeenten Dinkelland, Hof van Twente en Enschede rond onderzoek naar E33 en E14 overlastmeldingen. Door middel van een triageoverleg is een verkenning gedaan hoe partijen lokaal door vroegsignalering en informatiedeling beter in positie kunnen komen en sneller grip kunnen krijgen op personen met verward gedrag voordat zaken verergeren. Eind 2019 wordt het onderzoek opgeleverd, waarbij het Zorg- en Veiligheidshuis in samenwerking met het Platform IVZ een rol kan spelen bij verdere implementatie bij andere gemeenten.

ad b) Zorg, veiligheid en straf:

Bij de afronding van de beheersopdrachten voor zowel Veilig Thuis Twente en het Veiligheidshuis Twente is de vraag gesteld welke opdracht de stuurgroep zorg, veiligheid en straf en bijbehorende expertgroep te vervullen hebben. Conclusie was, dat:

- Het snijvlak zorg en veiligheid ambtelijk en bestuurlijk goed verbonden moet zijn en blijven;
- Het snijvlak openbaar bestuur goed verbonden moet zijn en blijven met overheidspartners en maatschappelijke partners;
- Er opgaven in de maatschappij zijn en komen die een beetje van allen zijn en dat het daarom belangrijk is dat in gezamenlijkheid bekeken en afgesproken wordt hoe de opgave wordt belegd met inbreng en verbondenheid van de betrokken disciplines.

Thema's die op het snijvlak zorg, veiligheid en straf actueel zijn, bepalen de agenda van de stuur- en expertgroep. Deze onderwerpen zijn: woonoverlast, huiselijk geweld en kindermishandeling, nazorg detentie, mensenhandel, prostitutie, radicalisering, loverboys, personen verward gedrag, etc.

Rol Platform IVZ:

Vanuit het Platform IVZ wordt de voorzitter van de ambtelijke expertgroep geleverd voor de verbinding zorg en veiligheid en de uitwerking van de onderwerpen die hier thuishoren.

5.3 Jeugd en criminaliteit

Deze doelgroep komt na jaren weer terug op de agenda van het Platform IVZ. Bij de aanpak wordt de aandacht gericht op vroegsignalering en bovenregionale jeugdige criminele newerken.

a) Vroeg signalering Jeugd

Door de Twentse gemeenten en politiedistrict Twente bestaat de behoefte om in te gaan zetten op vroegsignalering: het eerder in beeld brengen van jongeren waar zorgen om zijn. Dit kunnen jongeren zijn die in aanraking zijn gekomen met de politie (bv. vanaf 5 registraties), maar ook jongeren die al een lange tijd schoolverzuim hebben. Het gaat erom dat jongeren eerder in beeld worden gebracht door informatie van verschillende partijen te bundelen om een persoonsgerichte aanpak te kunnen ontwikkelen. Wanneer er wordt ingezoomd op de individuele jongere, dan wordt gelijk inzichtelijk of hij/zij zich ook in groepsverband ophoudt in de openbare ruimte of gezamenlijk op social media opereert. Is dit het geval dan kan aanvullend de groepsscan Jeugd als instrument ingezet worden. Het is de bedoeling dat de vroegsignalering wordt verbeterd door registraties/meldingen vanuit de politie (jeugdagente) aan te vullen met informatie van andere professionals/partners (denk aan de gemeentelijke consulenten jeugd, leerplichtambtenaren, BOA's, Halt, ROC, etc.). Hiervoor kunnen in een aantal gemeenten een pilot gedraaid worden om pro-actief informatie/signalen op te halen zoals dit twee jaar geleden ook gedaan is in de ondermijningssessies. Alleen heeft het nu betrekking op zorgen om individuele jongeren in desbetreffende gemeenten.

Het uiteindelijke doel is om het aandeel jongeren in de criminaliteit terug te dringen in Twente en afglijding naar het criminele circuit te voorkomen. Naar schatting komt 5 procent van alle jongeren met de politie in contact. Van deze kleine groep ontwikkelt 3 tot 7 procent zich tot 'beroepscrimineel'. Deze groep is verantwoordelijk voor 40 tot 60 procent van de jeugdcriminaliteit. De meeste kans op een succesvolle interventie ontstaat als op jonge leeftijd ingegrepen wordt en afwijkend gedrag nog geen patroon gevormd heeft. Het aantal jongeren dat besproken wordt in het JOR overleg (Justitieel Overleg Risicjongeren van het Zorg- en Veiligheidshuis) bedraagt 100 op jaarbasis (waarbij driekwart afkomstig is uit Almelo, Enschede en Hengelo).

Rol Platform IVZ:

Vanuit het Platform IVZ kan de pilot in drie gemeenten georganiseerd en begeleid worden en de verbinding gemaakt worden met intelligence, ondermijning en Zorg- en Veiligheidshuis Twente (JOR)/Veilig Thuis. Er wordt een evaluatie gemaakt van de pilot door het Platform met daarin een advies over een eventueel vervolg met implementatiemogelijkheden voor andere gemeenten.

b) Rising Stars (bovenregionale criminele netwerken)

In 2017 is binnen Oost NL onderzoek gedaan om zicht te krijgen hoe bovenlokale criminele netwerken opereren. Het gaat om jongeren die doorgroeien naar zware, bovenlokale netwerken. Deze jongeren (t/m 25 jaar) worden soms ook de 'rising stars' genoemd. Het is lokaal aanstormend crimineel talent, waarvan de kans groot is dat ze zich verder ontwikkelen richting harde kern van criminele groepen. De groep is in het begin nog redelijk zichtbaar in het publiek domein en ze plegen vooral (nog) delicten in hun eigen woonplaats. De jongeren bevinden zich in een overgangsfase. De volgende stap in de ontwikkeling van de groep is dat ze 'ondergronds' of 'bovenlokaal' gaan om aan de aandacht van de lokale partners te ontkomen. Een deel van de jongeren van deze groep heeft de omslag al gemaakt en gaat vaker buiten de eigen woonplaats en regio op 'het criminele pad'. Ze weten heel goed dat de pakkans elders kleiner is omdat ze lokaal 'te bekend' zijn. De groepen gaan steeds meer bovenlokaal opereren en verdwijnen daarmee uit het straatbeeld en ontwikkelen zich steeds meer richting criminele netwerken die uit het zicht raken van politie, justitie en gemeenten. Sommige van deze jongeren groeien heel snel door naar de echt zware criminaliteit. Een quick scan is uitgevoerd in enkele gemeenten binnen Oost Nederland waar deze problematiek speelt, waaronder in Almelo, Hengelo en Borne (internetgroep).

Het is zaak om deze jongeren op het spoor te komen als ze nog enigszins 'lokaal' gebonden zijn en om te kijken welke aanpak dan mogelijk is. Participanten in de aanpak die binnen Oost Nederland ontwikkeld gaat worden, zijn: gemeenten, politie, Veiligheidshuis, jeugd- en jongerenwerk en andere (lokale) relevante partners (veiligheid en zorg). De aanpak moet leiden tot ingrediënten waarvan een persoonsgeboden plan van aanpak gemaakt kan worden.

Rol Platform IVZ:

Vanuit het Platform IVZ wordt meegewerkt aan de ontwikkeling van een barrièremodel met interventiestrategieën om toekomstige criminele sleutelfiguren aan te pakken. Daarnaast zorgt het Platform IVZ voor de verbinding met de pilot vroegsignalering Jeugd.

5.4 Informatiegestuurd werken

Onderbouwing: de gemeenten hebben de regie over het lokale veiligheidsbeleid. Voor het opstellen, uitvoeren en monitoren van dit beleid en voor het handhaven van de openbare orde is een goede informatiepositie essentieel. Informatie en 'intelligence' kunnen duiding geven aan specifieke veiligheidsproblemen of trends, signalen en ontwikkelingen aantonen. De uitwisseling en het combineren van informatie en de inzichten die dit opleveren, kunnen leiden tot een efficiënte en effectieve inzet van veiligheidsmaatregelen. De gemeente Enschede heeft hier al stappen in gezet en ook op Twentse schaal is hier ervaring mee opgedaan. Per inhoudelijke thema wordt bekeken in hoeverre het informatie gestuurd werken ondersteunend en helpend is (procesmatig thema).

In 2016 zijn een aantal experimenten gestart op een aantal thema's (woninginbraken, hennep etc.). Dit is doorgegroeid en ontwikkeld naar het aanleveren van periodieke veiligheidsdashboards aan de Twentse gemeenten (lokale driehoeken). Met behulp van het aanbieden van cijfermatige overzichten, de trends en ontwikkelingen hebben de gemeenten meer inzicht in de aard en omvang van de problematiek en kunnen daarmee hun aanpak gericht inzetten en effecten monitoren. Voor de komende periode wordt geïnvesteerd in:

- het ontsluiten van dashboards aan de gemeenten;
- het ontwikkelen van de procedure en de afspraken rondom het verstrekken van politiedata in het 'data warehouse' van de VRT en het verstrekken en het duiden van de beschikbaar gestelde informatie;
- het monitoren van de cijfermatige ontwikkeling m.b.t. woninginbraken, overlast verwarde personen, drugs(handel), hennepkwekerijen, geweldsmisdrijven, huiselijk geweld en de jaarwisseling;
- het zoeken naar subsidiemogelijkheden voor verdere ontwikkeling van dit thema.

De dashboards veiligheid zijn vanuit het Platform IVZ ontwikkeld en uitgebracht maar zijn tijdelijk gefinancierd vanuit VRT gelden. Brandweer Twente levert hiervoor de afgelopen anderhalf jaar de capaciteit. Dit betreft geen structurele oplossing.

Rol Platform IVZ:

Dit thema kan het beste op regionale schaal opgezet worden vanuit de benodigde knowhow en efficiency (schaal)voordelen. Denk bijvoorbeeld aan de inrichting van een datawarehouse, de aanschaf van software en het maken van afspraken met informatieleveranciers. Het is de bedoeling dat de regiocoördinatie van het Platform IVZ de taak verder eigen maakt en de werkzaamheden op zich neemt wanneer extra capaciteit aangetrokken kan worden. In het najaar 2019 wordt een plan opgeleverd hoe het dashboard veiligheid structureel ingebed kan worden in de 14 Twente gemeenten en het Platform IVZ.

5.5 Digitale criminaliteit en cybercrime

Onderbouwing: de samenleving digitaliseert en het plegen van strafbare feiten met behulp van informatietechnologie groeit enorm. Cybercrime is een relatief nieuwe criminaliteitsvorm met een groot bereik door middel van ICT. Denk hierbij aan hacking, cyberpesten, sexting, oplichting, identiteitsmisbruik en afpersing/chantage. Inzicht in de omvang van het fenomeen ontbreekt nog. Wanneer dit inzicht er is, kan bepaald worden welke rol en verantwoordelijkheid de Twentse gemeenten hierin op zich willen nemen en welke interventies mogelijk zijn. Door Universiteit Twente wordt naar de mogelijke rol van gemeenten op dit thema onderzoek gedaan. Daarnaast ligt er een grote verantwoordelijkheid bij ondernemers en burgers zelf. Als Twentse samenwerkende overheid kan gedacht worden aan:

- Zicht krijgen op de omvang van het fenomeen.
- Bewustwording creëren over de risico's van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit door bijvoorbeeld voorlichting aan ouders, jeugd en ouderen te geven.
- Het toepassen van het barrièremodel dat wordt ontwikkeld binnen Oost NL.

Op dit thema zijn al enkele innovatieve ontwikkelingen en pilots gestart in Oost NL die veelbelovend zijn. Sommige bevinden zich in de fase van planvorming, andere interventies worden al uitgetoetst of toegepast. Het gaat bijvoorbeeld om een app voor digitale authentieke handtekeningen die ontwikkeld wordt door politie, OM, gemeenten, universiteit samen met grote webshops, brancheorganisaties en postorderbedrijven. En in IJsselland Zuid loopt de pilot 'betekenisvol handelen bij aangifte en fraude bij onlinehandel'. Verdachte rekeninghouders die hun bankrekening laten gebruiken ten behoeve van internetoplichting worden thuis door de politie bezocht (stopgesprek) en krijgen de mogelijkheid om een schuldbekentenis te ondertekenen en het slachtoffer terug te betalen (civiele overeenkomst). Indien men niet mee werkt kan er een strafrechtelijk onderzoek gestart worden. De pilot draagt bij aan genoegdoening, het stoppen van het strafbare feit en het vergt geen extra opsporingscapaciteit van het basisteam.

Rol Platform IVZ:

Vanuit Twente wordt geparticipeerd en capaciteit geleverd aan de expertgroep die zich binnen Oost NL bezig houdt met dit thema. Daarnaast wordt een expertgroep op Twentse schaal opgezet om een projectopdracht op te stellen voor de bestuurlijk portefeuillehouder. Politie voert momenteel een verkenning uit op BT niveau in Twente naar aard en omvang van het probleem.

5.6 Bestuurlijke bevoegdheden

Onderbouwing: Nederland is uniek als het gaat om de verregaande bevoegdheden van de burgemeester om de openbare orde en veiligheid te kunnen handhaven. Het bestuursrecht is daarbij een effectief middel gebleken naast het straf- en civiel recht om veiligheidsproblemen en risico's aan te pakken. De openbare orde en veiligheidsbevoegdheden van de burgemeester zijn de laatste jaren alleen maar toegenomen. Zowel bestuurlijk als ambtelijk bestaat de sterke behoefte om meer kennis en ervaringen uit te wisselen omtrent de inzet van bestaande

bevoegdheden, maar ook om in gezamenlijkheid voor te bereiden op toekomstige bestuurlijke bevoegdheden.

Rol Platform: Er wordt een expertgroep ingericht die ontwikkelingen op het gebied van bestuurlijke bevoegdheden monitort en waar nodig voorstellen aanbiedt aan het Platform IVZ en DVO. Verder organiseert de werkgroep actualiteitencolleges voor bestuurders en ambtenaren. Bestuurlijke bevoegdheden die door deze expertgroep worden gemonitord zijn Damoclesbeleid, Wet Woonoverlast, APV, civiel verbod OMG, Wet Bibob, Prostitutiewet, etc.

5.7 Overige thema's

Onderbouwing: Naast bovenstaande veiligheidsthema's zijn er nog een aantal onderwerpen waar het Platform IVZ zich mee bezig houdt, zonder dat hiervoor een heel project in het kader van opdrachtgever- en nemerschap is opgezet. Het zijn de volgende onderwerpen die relevant zijn voor de Twentse gemeenten waarvan de voortgang gedeeld wordt binnen het DVO: jaarwisseling, burgerparticipatie, prostitutiebeleid en mensenhandel, radicalisering, casustafel TBS Twente, cameratoezicht etc.

Rol Platform: monitoren van de ontwikkelingen en advisering aan het DVO waar nodig.

6 DE BEGROTING VAN HET PLATFORM IVZ

Meer dan 10 jaar heeft de samenwerking binnen het Platform IVZ goede initiatieven en resultaten opgeleverd die bijdragen aan een veilig en sterk Twente. Het Platform IVZ heeft zich ontwikkeld als een netwerk op zich: het elkaar leren kennen en weten te vinden bij veiligheidsvraagstukken. Op deze wijze is inhoud en vorm gegeven aan de adviseringsfunctie richting het bestuur, is veel kennis en expertise uitgewisseld, subsidies binnengehaald en is er met elkaar slagkracht gegenereerd door goed samen te werken. Dat laat zich bijvoorbeeld concreet zien wanneer er bedreigingen op ons af komen zoals de onverwachtse komst van neo-Nazi bands in een willekeurig café in Twente of als er demonstraties en protesten worden aangekondigd met alle risico's van dien maar ook wanneer er wat te vieren valt en FC Twente kampioen wordt. Een andere gezamenlijke aanpak betreft de regionale werkwijze van evenementenadvisering om risico's te beheersen en het Twentse damoclesbeleid waarin goede afspraken zijn gemaakt over de spreiding van de coffeeshops. Het district Twente heeft een voorlopersrol in vergelijking met andere districten bij het programma Ondernijning. Ook is in Twente een casustafel TBS ingericht. Dankzij de samenwerking in het Platform is de van oorsprong Enschedese werkwijze uitgebreid naar heel Twente. Nu wordt de informatie uitgewisseld over alle TBS gestelden in Twente om het toezicht en resocialisatie te verbeteren met als doel incidenten in Twente te voorkomen.

Allemaal voorbeelden die zich niet direct vertalen in kwantitatieve opbrengsten zoals beschreven in hoofdstuk 4 en bijlage 5, maar wel onaangename (veiligheids)problemen kunnen voorkomen doordat we elkaar goed en snel weten te vinden als veiligheidsnetwerk en elkaar daarin vertrouwen. De Twentse samenwerking en werkwijze voelt mogelijk als vanzelfsprekend maar wordt als bijzonder beschouwd in de overige districten van Oost NL.

De Twentse samenwerking vraagt om een structurele uitbreiding van de regiocoördinatie. Wanneer de huidige capaciteit wordt vergeleken met andere samenwerkingsverbanden zoals Noord-Holland-Noord (3 fte voor 22 gemeenten) of Midden-Nederland (7 fte voor 41 gemeenten) dan zou Twente neerkomen op een benodigde capaciteit tussen de 1,9 – 2,3 fte. De huidige capaciteit bedraagt slechts 0,88 fte. Jarenlang is met veel gedrevenheid en enthousiasme werk verzet voor twee door de huidige regiocoördinator. Vanuit reservebudgetten is meerdere keren in de afgelopen jaren extra capaciteit aangetrokken ter ondersteuning van de regiocoördinatie van het Platform IVZ, of dat er vanuit VRT investeringen zijn gedaan. De reservebudgetten zijn opgeeraakt en een strikte scheiding tussen de begroting van het Platform en VRT is wenselijk. Daarnaast heeft langdurige uitval in 2018 ook nog eens de kwetsbaarheid van de functie aangetoond. Deze functionaris fungeert als schakel binnen het brede veiligheidsnetwerk op de diverse niveaus (lokaal, regionaal, eenheid en landelijk) qua proces en inhoud en is daarmee de

drijvende kracht achter de samenwerking binnen Twente. Door de uitval is nog meer duidelijk geworden dat de dagdagelijkse werkzaamheden van het Platform IVZ meer dan de beschikbare capaciteit bedraagt. Hieronder is inzichtelijk gemaakt wat de taken van het Platform IVZ zijn en welke tijdsbesteding daarbij in de praktijk hoort.

Taak / werkzaamheden		Uren
1.	Tweewekelijkse afstemming voorzitter /regiocoördinatie	2
2.	Jaarplan opstellen, voortgang bewaken, financiën, etc	4
3.	Vorbereiding, verslaglegging en nazorg Platform IVZ/agendacie IVZ en overige ambtelijke bijeenkomsten	4
4.	Vorbereiding, verslaglegging en nazorg Dagelijks Bestuur en DVO en bijbehorende bestuurlijke themabijeenkomsten	4
5.	Begeleiding Twentse expertgroepen, monitoren projectopdrachten, de dwarsverbanden en inspanningsverplichting	10
6.	Relatie en netwerkbeheer 14 Twentse gemeenten/ gezagsdriehoeken/ partners	8
7.	Advisering RVO/Bestuurscollege en VNG commissie	2
8.	Verbinding lokaal/regionaal/eenheid en landelijke contacten (ministeries)	4
9.	Deelname aan Veiligheidsstrategie Oost NL en bijbehorende expertgroepen	4
10.	Informatievoorziening Veiligheid gemeenten (opstellen dashboards)	12
11.	Subsidies verwerven voor uitvoering veiligheidsthema's	4
12.	Interne en externe communicatie (jaarbericht, Facebook)	4
Totaal benodigde uren		64

In onderstaand overzicht is aangegeven wat dit begrotingstechnisch betekent voor de gemeentelijke bijdrage per inwoner.

Huidige en benodigde begroting	
Benodigde uren per week	64 uur
FTE's	1,8 fte
(inclusief werkgeverslasten)	€ 187.500
Huidige begroting (€ 0,20 per inwoner) voor 32 uur en uitvoeringsbudget	€ 125.000
Verschil (€ 0,10 per inwoner)	€ 62.500

Op dit moment bedraagt de totale begroting van het Platform IVZ € 125.000 voor 0,88 fte regiocoördinatie (en een uitvoeringsbudget) waarbij de gemeentelijke bijdrage € 0,20 per inwoner is. Partners als politie en openbaar ministerie dragen bij in de vorm van het leveren van capaciteit bij de uitvoering van nagenoeg ieder veiligheidsthema. Als de begroting van het Platform wordt afgezet tegen die van de crisisbeheersing en het AOV overleg dan is daar de ondersteuning en coördinatie bijna twee keer zo hoog (rond € 200.000). En wanneer de bijdrage voor veiligheid wordt vergeleken met andere gemeentelijke (sociale) beleidsdomeinen, dan valt de bijdrage voor veiligheid helemaal in het niet. Bovendien geldt dat bezuinigingen en tekorten in het zorgdomein consequenties hebben voor het integrale veiligheidsdomein.

Om uitvoering te kunnen geven aan de inhoud van voorliggende veiligheidsagenda met een grotere taak voor het versterken van de informatiepositie zoals de dashboards veiligheid, goed op de hoogte te zijn en te kunnen anticiperen op ontwikkelingen en risico's en het behouden van de sterke positie van het Platform IVZ in het steeds groter wordende en complexe speelveld van veiligheid, dan is 1,8 fte aan coördinatie capaciteit nodig. Deze komt nagenoeg overeen met de berekende benodigde capaciteit in vergelijking met andere samenwerkingsverbanden (tussen 1,9 en 2,3 fte). Voor het ophogen van de begroting naar € 187.500 zodat uitbreiding kan plaatsvinden, is een verhoging van de gemeentelijke bijdrage nodig van € 0,10 per inwoner. In bijlage 9 is inzichtelijk gemaakt wat de ophoging voor iedere gemeente betekent.

Alternatieve scenario's

Indien niet voldaan kan worden aan de uitbreiding voor de regiocoördinatie, dan is het noodzakelijk om taken van het Platform IVZ te gaan schrappen. Een optie is om de taken 7 tot en met 12 te laten vervallen. Dit betekent dat het Platform IVZ zich alleen nog maar richt op de Twentse samenwerking en geen kennis en ontwikkelingen ophaalt van buiten. Twente is dan ook minder zichtbaar en meedenkend binnen de eenheid Oost NL. Dit betekent dat de regiocoördinatie niet meer op de hoogte is wat zich in den lande afspeelt bij de ministeries en bijvoorbeeld het Landelijk Veiligheidsoverleg Politie maar ook bij de VNG zoals de advisering ten aanzien van de bestuurscommissie Bestuur & Veiligheid. Wanneer de regiocoördinator minder goed op de hoogte is van alle ontwikkelingen en risico's, is het snel en adequaat daarop kunnen inspelen moeilijk en is het lastig om de aanjaagfunctie te vervullen en nieuwe zaken gezamenlijk op te gaan pakken. De dashboards veiligheid kunnen bij dit scenario niet meer geleverd worden en het centraal aanvragen van subsidies komt onder druk te staan.

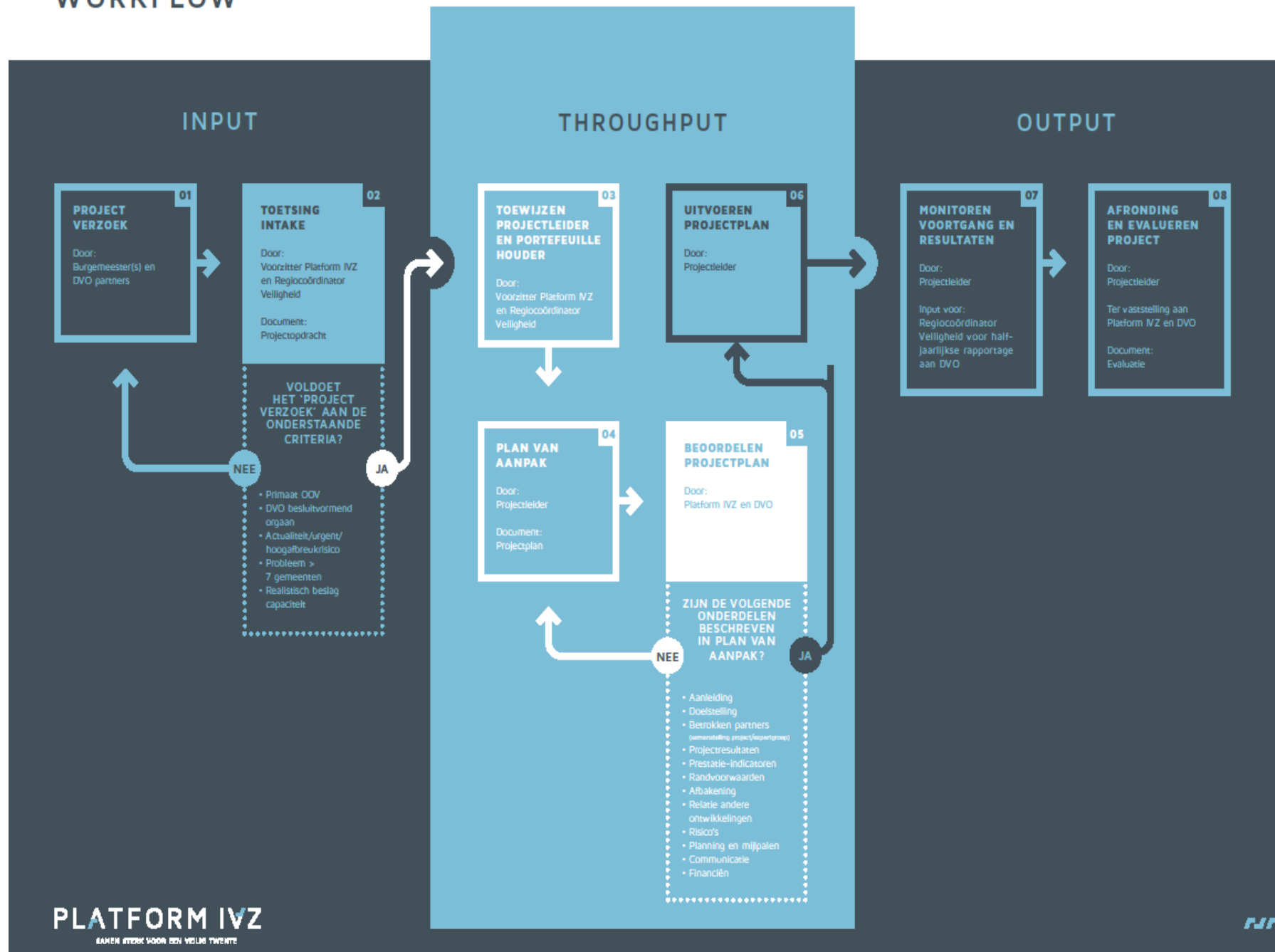
Een andere mogelijkheid is dat het Platform IVZ inhoudelijk geen projecten meer uitvoert en coördineert. Dit dunt de functionaliteit van het Platform flink uit en komt de kwaliteit en kracht van onze samenwerking niet ten goede. Het Platform vervult dan alleen nog de rol als netwerk, waarbij kennis en ervaring worden uitgewisseld. Dat zou betekenen dat vanuit het Platform de taken 2, 5, 10, 11 en 12 niet meer worden uitgevoerd. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake meer is van een gezamenlijke (uniforme) veiligheidsaanpak, veiligheidsproblemen zich kunnen verplaatsen, de slagkracht sterk wordt verminderd, de dashboards van veiligheid komen te vervallen en het aanvragen van subsidies voor het uitvoeren van veiligheidsthema's niet meer nodig zijn. Wel wordt bij dit scenario de ontwikkelingen die zich afspelen in de eenheid, in den lande en bij de VNG ingebracht vanuit de netwerkfunctie. Echter kan dit niet meer omgezet worden naar inhoudelijke actie en afstemming op regionaal niveau en komt de aanjaagfunctie te vervallen.

Gevraagd wordt aan het bestuur om een keuze te maken met betrekking tot de gewenste uitbreiding voor de regio coördinatie van het Platform IVZ. Indien niet tot uitbreiding wordt besloten dan wordt gevraagd om een keuze te maken uit de twee alternatieve scenario's.

Bijlagen van de notitie:

Bijlage 1	Werkproces / workflow Platform IVZ	13
Bijlage 2	Portefeuilleverdeling veiligheids	14
Bijlage 3a	Dienstverleningsovereenkomst Platform IVZ	15
Bijlage 3b	Bestuursovereenkomst DVO en Platform IVZ	18
Bijlage 4	Taakverdeling en uren-inzet per gemeente	21
Bijlage 5	Governance overzicht veiligheidsdomein	22
Bijlage 6	Overzicht werkzaamheden en resultaten Platform IVZ 2016-2018	23
Bijlage 7	Infographic veiligheidsagenda 2020-2022 Platform IVZ	26
Bijlage 8	Format projectomschrijving	27
Bijlage 9	Schema werkproces ondermijning RIEC ON van signal tot interventie	29
Bijlage 10	Gemeentelijke bijdrage voor Platform IVZ	30

WORKFLOW



	Algemeen Bestuur (AB)	Districtelijk Veiligheidsoverleg (DVO)
DB leden		
Dhr. O. van Veldhuizen (Enschede)	- Voorzitter AB (f) - Lid Veiligheidsberaad (f) - Internationale samenwerking (ba)	- Voorzitter DVO (f) - Plv. voorzitter Regionaal Veiligheidsoverleg (RVO) (f) - Voorzitter Bestuurlijke Begeleidingsgroep Veiligheidsnetwerk Oost-NL (VNONL) (p)
Dhr. S. Schelberg (Hengelo)	- Plv. voorzitter AB (f) - Brandweer (ba) - Meldkamer (ba) - Spoorveiligheid (ba)	- Plv. voorzitter DVO (f) - Lid Programmaraad Ondernijning: Damocles/hennep (p)
Dhr. A.J. Gerritsen (Almelo)	- Crisisbeheersing (ba) - Voorzitter portefeuilleraad Twente Safety Campus (ba)	- Voorzitter Programmaraad ondernijning (p) - Lid eenheidsstuurploeg (ba)
Dhr. A. Hofland (Rijssen-Holten)	- Bedrijfsvoering (ba)	- Intelligence - Cybercrime
Dhr. P. Welman (Oldenzaal)	- Bevolkingszorg (ba) - GHOR (ba) - Evenementen (muliti) (ba)	- Samenwerking Platform IVZ (ba) - Lid districtelijke stuurploeg (ba) - Lid Arrondisementaal Justitieel Beraad (ba) - Voorzitter Stuurgroep Zorg Veiligheid en Straf (ba)
AB / DVO leden		
Dhr. J. Joosten (Dinkelland)	- Nucleair (Lingen) (ba)	- Lid Programmaraad Ondernijning: Witwassen (p)
Mw. C. Kroon (Losser)	- Samenwerking kennisinstituten (ba)	
Mw. W. Haverkamp (Tubbergen)		- Lid Stuurgroep Zorg Veiligheid en Straf - Lid Projectgroep "Geweld hoort nergens thuis" (p)
Mw. A. van der Kolk (Twenterand)		- Bestuurlijke Bevoegdheden (p)
Dhr. R. Welten (Haaksbergen)		- Lid Bestuurlijke Bestuurlijke Begeleidingsgroep Veiligheidsnetwerk Oost-NL (VNONL) (p) - Voorzitter stuurgroep 'Ketenveldnorm' (levensloopfunctie) (p)
Mw. E. Nauta (Hof van Twente)		- Voorzitter Casustafel mensenhandel (ba) - Lid Stuurgroep RIEC (ba) - Lid Programmaraad Ondernijning: Zorgfraude (p)
Mw. A. Raven (Hellendoorn)		- Implementatie WvGGZ (p) - Voorzitter casustafel TBS (ba) - Lid Stuurgroep Zorg Veiligheid en Straf - Jeugd & criminaliteit (p)
Mw. D. Tigchelaar (Wierden)	- A1 / A35 (ba)	- Lid Programmaraad Ondernijning: Weerbaarheid (p)
Dhr. G. van den Hengel (Borne)		

- (f) staat voor een functie die (bij wet) is toegekend.
- (ba) staat voor bestuurlijk aanspreekpunt voor een onderwerp waarop de desbetreffende burgemeester te allen tijde aanspreekbaar is.
- (p) verwijst naar een programma of project waarvoor een opdracht is (wordt) vastgesteld door het bestuur.

Dan resteert nog een landelijke portefeuille: lid bestuurlijke adviescommissie informatievoorziening een overleg met burgemeesters uit de 25 veiligheidsregio's over o.a. cybersecurity, landelijke meldkamersystemen, deze vergaderingen zijn ca 6x per jaar in het midden van het land.

Voor het bespreken van het beleidsplan van de VRT voor de periode 2020-2023 zijn benaderd de burgemeesters Van Veldhuizen, Kroon, Haverkamp, Van der Kolk, Tigchelaar en Van den Hengel. Zij komen 2 tot 3x bijeen.

BIJLAGE 3A DIENSTVERLENINGSOVEREENKOMST PLATFORM IVZ

De ondergetekenden:

1. De veertien Twentse gemeenten, hierbij op grond van artikel 171, lid 1 van de Gemeentewet vertegenwoordigd door hun burgemeesters,

hierna te noemen: Opdrachtgever, **en**

2. De Veiligheidsregio Twente, gevestigd te Enschede, hierbij op grond van artikel 33d van de Wet gemeenschappelijke regelingen vertegenwoordigd door de voorzitter, dr. G.O. van Veldhuizen hierna te noemen: Opdrachtnemer,

hierna te noemen: Partijen

OVERWEGENDE DAT:

- De veertien Twentse gemeenten in 2008 een samenwerkingsverband, het Platform IVZ, hebben ingesteld;
- Dat op 28 maart 2011 de samenwerkingsovereenkomst "Samen werken aan een veilig Twente" is aangegaan;
- Dat deze samenwerkingsovereenkomst is geactualiseerd en is gewijzigd in een bestuursovereenkomst genaamd "Samen sterk voor een veilig Twente", welke overeenkomst partijen op 8 mei 2017 zijn aangegaan;
- Dat in deze overeenkomst de taken, de werkwijze, de ondersteuning en de financiering van het Platform IVZ zijn vastgelegd.
- Opdrachtgever behoefte heeft om deze ondersteuning op structurele wijze te regelen en bij een voor de hand liggende partij onder te brengen;
- De regeling Veiligheidsregio Twente de mogelijkheid biedt dat de Veiligheidsregio Twente deze ondersteuning voor gemeenten kan bieden;
- Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Twente op 8 mei 2017 heeft besloten dat deze dienstverlening voor de gemeenten door de Veiligheidsregio Twente uitgevoerd kan worden;
- Partijen de daaruit voortvloeiende rechtsverhouding schriftelijk wensen vast te leggen in een overeenkomst;

KOMEN OVEREEN:

1. Voorwerp van de Overeenkomst

- 1.1 Opdrachtgever verleent aan Opdrachtnemer opdracht tot het verrichten van diensten ten behoeve van het Platform IVZ. Opdrachtnemer aanvaardt deze opdracht, een en ander voor zover daarvan niet in deze Overeenkomst wordt afgeweken.

2. Totstandkoming en duur van de Overeenkomst

- 2.1 Deze Overeenkomst komt tot stand door ondertekening van de overeenkomst door alle Partijen.
- 2.2 De overeenkomst wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

3. Verantwoordelijkheden

- 3.1 De opdrachtnemer is verantwoordelijk voor een goede en tijdige uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 4. De opdrachtnemer draagt binnen de vastgestelde financiële kaders zorg voor voldoende en gekwalificeerde functionarissen, administratieve ondersteuning en huisvesting voor de werkzaamheden van het Platform IVZ. Zij zorgt tevens voor de aansturing van de medewerkers van het Platform IVZ.
- 3.2 De gemeenten blijven eindverantwoordelijk voor de veiligheid & handhaving openbare orde.

4. Taken

- 4.1 Het Platform IVZ werkt samen met haar veiligheidspartners aan het verhogen van de veiligheid en de bestrijding van (georganiseerde) criminaliteit en overlast in Twente.
- 4.2 Het Platform IVZ stelt met haar partners een veiligheidsagenda Twente op.
- 4.3 Het Platform IVZ voert de volgende taken uit:
 - uitvoering geven aan de veiligheidsagenda Twente en voortgang monitoren;
 - bundelen van krachten;
 - kennis, ervaring en expertise delen;
 - gezamenlijk subsidies verwerven;
 - creëren doorzettingskracht binnen Oost NL (1 stem vanuit Twente);
 - anticiperen op veiligheidsontwikkelingen;
 - integrale advisering aan het Districtelijk Veiligheidsoverleg (DVO).
- 4.4 De bestuurlijke aansturing van de uitvoering van de taken berust bij het DVO. Het Platform IVZ werkt uitsluitend op aangeven en goedkeuring van het DVO.

5. Kwaliteit dienstverlening/wijze van uitvoering taken

- 5.1 Kwaliteit wordt binnen deze dienstverleningsovereenkomst gedefinieerd als het juist, volledig en tijdig uitvoeren van de producten en diensten.
- 5.2 De VRT draagt de verantwoordelijkheid voor de te leveren kwaliteit.
- 5.3 De werkgeverscommissie ziet toe op de kwaliteit van de dienstverlening en bestaat uit de voorzitter en medewerkers van het Platform IVZ en vertegenwoordigers van gemeenten.

6. Prijs en overige financiële bepalingen

- 6.1 Opdrachtnemer verricht de Diensten tegen een vaste afgesproken prijs. Indexering vindt plaats in overleg tussen Partijen. De bijdrage wordt jaarlijks, na facturering, aan het begin van het jaar voldaan aan Opdrachtnemer.
- 6.2 De Opdrachtgever heeft daarnaast een inspanningsverplichting door arbeidskracht in te brengen. Deze inzet/inbreng bedraagt, afhankelijk van de gemeentegrootte, 2, 4, 6 of 8 uur per week (zie bijlage). In overleg met iedere afzonderlijke gemeente bespreekt de voorzitter van het Platform IVZ (jaarlijks) de invulling van deze inspanningsverplichting.
- 6.3 Uitdrukkelijk wordt bepaald dat indien Opdrachtnemer geen BTW in rekening brengt, maar voor (een deel van) de Diensten geen vrijstelling van BTW blijkt te bestaan, deze niet ten laste komt van Opdrachtgever.
- 6.4 De in artikel 6.1 genoemde bijdrage heeft betrekking op alle door Opdrachtnemer in het kader van deze Overeenkomst te verrichten Diensten en eventueel daartoe benodigde materialen. De opdrachtnemer stelt daarnaast kantoorruimte en ICT-voorzieningen ter beschikking.
- 6.5 De overeengekomen tarieven of arbeidsinzet kunnen slechts worden aangepast na besluitvorming in het DVO.

7. Tussentijdse beëindiging/wijziging

- 7.1 Elke partij kan deze overeenkomst met inachtneming van een opzegtermijn van één jaar schriftelijk opzeggen.
- 7.2 Indien de overeenkomst is opgezegd geldt er een inspanningsverplichting voor de opdrachtgever om de functionarissen, die de taken op grond van deze overeenkomst uitvoeren, in andere functies te plaatsen.

8. Slotbepaling

- 8.1 Afwijkingen van deze Overeenkomst zijn slechts bindend voor zover zij uitdrukkelijk tussen Partijen schriftelijk zijn overeengekomen.
- 8.2 Door ondertekening van deze Overeenkomst vervallen alle eventueel eerder door Partijen gemaakte mondelinge en schriftelijke afspraken omtrent de hierbij overeengekomen Diensten.

Aldus overeengekomen en ondertekend op 2 december 2019,
De voorzitter van het DVO en de burgemeesters van de gemeenten

Bijlage inspanningsverplichting gemeenten

Conform artikel 6.2 vraagt de netwerksamenwerking van het Platform IVZ om een inspanningsverplichting van de gemeenten. Deze bestaat in eerste instantie uit het leveren van arbeidskracht en deze zal besteed worden aan de gezamenlijk vastgestelde prioriteiten. Afhankelijk van de gemeentegrootte bedraagt deze inspanning 2, 4, 6 of 8 uur per week (zie onderstaande tabel voor een verdeling). De voorzitter van het Platform bespreekt jaarlijks met iedere gemeente afzonderlijk de invulling van de inspanningsverplichting.

Is een gemeente niet in staat om arbeidskracht te leveren, dan wordt een financiële bijdrage gevraagd die afhankelijk is van de gemeentegrootte en in verhouding is met de kosten van de te leveren arbeidskracht.

Tabel inspanningsverplichting:

Inwoners	< 26.000	26.000 – 38.000	38.000 – 85.000	> 85.000
arbeidskracht	2 uur	4 uur	6 uur	8 uur
Almelo			X	
Borne	X			
Dinkelland	X			
Enschede				X
Haaksbergen	X			
Hellendoorn		X		
Hengelo			X	
Hof van Twente		X		
Losser	X			
Oldenzaal		X		
Rijssen-Holten		X		
Tubbergen	X			
Twenterand		X		
Wierden	X			

Arbeidskracht verrekend naar een bijdrage:

2 uur = € 3.888; 4 uur = € 7.778; 6 uur = € 11.667 ; 8 uur = € 15.830

BIJLAGE 3B BESTUURSOVEREENKOMST DVO EN PLATFORM IV

Deze bestuursovereenkomst is de opvolger van de Bestuursovereenkomst Platform IVZ “Samen sterk voor een veilig Twente” die op 10 juli 2017 is aangegaan. In deze bestuursovereenkomst zijn de samenwerkingsafspraken vastgelegd van het Districtelijk Veiligheidsoverleg, Platform Integrale Veiligheidszorg Twente, de betrokken gemeenten en veiligheidsorganisaties/samenwerkingsverbanden.

Deelnemende partijen:

- De veertien Twentse gemeenten
- Politie Oost Nederland, district Twente
- Openbaar Ministerie Oost Nederland
- Regionaal Informatie en Expertise Centrum Oost Nederland (RIEC ON)
- Zorg- en Veiligheidshuis Twente (VH Twente)
- Veiligheidsregio Twente (VR Twente)

Overwegende dat

- op 10 juli 2017 de Bestuursovereenkomst Platform IVZ “Samen sterk voor een veilig Twente” is aangegaan;
- op 10 oktober 2016 in het Districtelijk Veiligheidsoverleg Twente is besloten tot het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst tussen VR Twente en de gezamenlijke Twentse gemeenten;
- op 10 juli 2017 deze ‘Dienstverleningsovereenkomst Platform IVZ’ is aangegaan.

Gelet op

- de Wet veiligheidsregio's
- de Politiewet 2012
- Gemeentewet

Besluiten

deze bestuursovereenkomst ten behoeve van het Districtelijk Veiligheidsoverleg en het Platform IVZ aan te gaan.

Artikel 1 Algemene bepalingen

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- Platform IVZ: Platform Integrale Veiligheidszorg;
- Twente: het gebied zoals bepaald in artikel 8 van de Wet op de veiligheidsregio's;
- Burgemeesters: de burgemeesters in Twente;
- DVO: Districtelijk Veiligheidsoverleg in Twente;
- IVZ-ers: de coördinatoren IVZ van de gemeenten, die samen het district Twente van de Nationale Politie vormen;
- Veiligheidsregio Twente: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 9 van de Wet op de veiligheidsregio's;
- Het Algemeen Bestuur: het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Twente.

Artikel 2 Districtelijk Veiligheidsoverleg (DVO)

1. Er is een Districtelijk Veiligheidsoverleg.
2. Het DVO wordt gevormd door de burgemeesters in Twente, de politiedistrictschef en de Hoofdofficier van Justitie.
3. De voorzitter van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Twente zit het DVO voor.
4. Het DVO heeft een dagelijks bestuur, dat wordt gevormd door de leden van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Twente, de politiedistrictschef en de Hoofdofficier van Justitie.

Artikel 3 Taken en werkwijze

1. In het DVO komen onderwerpen op het gebied van bestrijding van criminaliteit en overlast, bovenlokale veiligheidsvraagstukken en sociale veiligheid aan de orde.
2. De vergaderingen van het DVO zijn informierend, opiniërend en afstemmend.
3. Het dagelijks bestuur van het DVO bereidt de vergaderingen van het DVO voor.
4. De secretaris van het DVO is (in principe) de voorzitter van het Platform IVZ. Het Platform doet een voorstel aan het DVO t.a.v. het voorzitterschap en secretarisrol.

Artikel 4 Vergaderingen

1. De vergaderingen van het DVO zijn gekoppeld aan de vergaderingen van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Twente en vinden plaats met dezelfde frequentie.
2. De vergaderingen van het DVO zijn openbaar, tenzij de vergadering besluit de deuren te sluiten.

Artikel 5 Samenstelling en doel Platform IVZ

Er is een Platform IVZ dat wordt gevormd door de IVZ-ers van de gemeenten uit Twente, politie Twente en het Openbaar Ministerie. Daarnaast sluiten vertegenwoordigers van het RIEC Oost Nederland, Zorg- en Veiligheidshuis Twente, brandweer Twente en de zorgkolom aan.

1. Het doel van het Platform IVZ is om structureel regionaal samen te werken op het gebied van sociale, integrale veiligheid. In het bijzonder houdt het Platform IVZ zich bezig met de integrale beleidsvoorbereiding en advisering van het DVO. Binnen het DVO is een bestuurlijk portefeuillehouder verantwoordelijk voor de regionale samenwerking.
2. Het Platform IVZ voert de volgende diensten/taken uit:
 - a) Werkzaamheden voor het Dagelijks Bestuur VR Twente en DVO:
 - o agendavoering, voorbereiding en afhandeling vergaderingen;
 - o rapportage/voortgang Platform IVZ aan DVO.
 - b) Werkzaamheden/organisatie van vergaderingen Platform IVZ: agendavoering, voorbereiding en afhandeling vergaderingen.
 - c) Projectopdrachten:
 - o coördinatie, ontwikkeling, uitvoering van de projectopdrachten;
 - o regie op planning, financiën, communicatie.
 - d) Verwerving subsidies (voorbereiding + aanvraag) voor projecten
 - e) Verbinding netwerk lokaal, districtelijk, eenheid Oost Nederland en landelijk.
 - f) Organiseren opleidingen (cursussen, netwerken, lezingen etc)

Artikel 6 Werkwijze

1. De platformbijeenkomsten worden voorbereid door een agendacommissie bestaande uit de voorzitter en medewerkers van het Platform IVZ, per basisteam een IVZ-er, politie Twente en het Openbaar Ministerie.
2. De platformbijeenkomsten vinden roulerend plaats op locatie bij de deelnemende partijen.
3. Door het Platform IVZ wordt een gezamenlijke veiligheidsagenda opgesteld welke is gebaseerd op de prioriteiten uit de lokale integrale veiligheidsprogramma's.
4. Het DVO is opdrachtgever en stelt projectopdrachten vast. Voor elke projectopdracht wordt een bestuurlijke portefeuillehouder aangewezen.
5. Expertgroepen werken projectopdrachten uit onder leiding van een projectleider. Expertgroepen zijn samengesteld door deskundigen c.q. sleutelfiguren die bij het thema betrokken zijn.

Artikel 7 Personeel en organisatie

1. Door het Platform IVZ wordt een voorzitter gekozen.
2. Voor de beoordeling van het functioneren van het Platform IVZ is een werkgeverscommissie samengesteld.
3. De werkgeverscommissie bestaat uit de voorzitter en medewerkers van het Platform IVZ en vertegenwoordigers van gemeenten.
4. Deze commissie bespreekt (half)jaarlijks het functioneren van het Platform IVZ.

Artikel 8 Financiële bepalingen en inspanningsverplichtingen deelnemende partijen

1. Conform artikel 6.1 van de dienstverleningsovereenkomst dragen de deelnemende gemeenten ieder jaarlijks € 0,30 per inwoner bij voor het Platform IVZ.
2. Alle betrokken partijen nemen deel aan de platformbijeenkomsten en leveren voldoende capaciteit aan de expertgroepen.

Artikel 9 Slotbepalingen

1. Deze overeenkomst kan worden aangehaald worden als Bestuursovereenkomst DVO en Platform IVZ.
2. Deze overeenkomst treedt in werking op de dag na ondertekening en wordt telkens stilzwijgend met een jaar verlengd. Deelnemende partijen kunnen tussentijds hun deelname schriftelijk opzeggen, met inachtneming van een opzegtermijn van een jaar.

Aldus getekend door de deelnemende partijen,

De burgemeesters van de Twentse gemeenten
Politie Twente
Openbaar Ministerie

Gemeente Almelo (6)

- Agendacie IVZ
- Deelname WvGGZ (1)
- Deelname verwarde personen (1)
- Deelname Hennep (1)
- Secretaris TBS (2)
- Deelname bestuurlijke Bevoegdheden (1)

Gemeente Enschede (8) en Losser (2)

- Agendacie IVZ
- Werkgeverscie IVZ
- Deelname bestuurlijke bevoegdheden (1)
- Deelname ZVS (1)
- Deelname intelligence (1)
- secretaris Cybercrime (2) en deelname VNON (1)
- Deelname Hennep (1)
- Platform Ondernijning VNON (1)

Gemeente Hengelo (6)

- Werkgeverscie IVZ
- Projectleider Zorgfraude (4)
- Projectleider Hennep (4)

Gemeente Borne (2)

- Agendacie IVZ
- Secretaris bestuurlijke Bevoegdheden (2)
- Deelname jeugd (1)

Gemeente Dinkelland (2) en Tubbergen (2)

- Agendacie IVZ
- Secretaris Witwassen (2)
- Deelname bestuurlijke bevoegdheden (1)
- Deelname Jeugd

Gemeente Wierden (2)

- Secretaris Weerbaarheid (2)

Gemeente Haaksbergen (2)

- Secretaris Hennep (2)
- Deelname Jeugd (1)

Gemeente Hellendoorn (4)

- Agendacie IVZ
- Projectleider jeugd vroegsignalering (4)
- Deelname Rising Stars VNON (1)
- Deelname hennep (1)

Gemeente Hof van Twente (4)

- Secretaris Zorgfraude (2)
- Secretaris Jeugd (2)

Gemeente Oldenzaal (4)

- Werkgeverscie IVZ
- Deelname WvGGZ (1)
- Deelname bestuurlijke bevoegdheden (1)
- Deelname/secretaris ZVS (2)
- Deelname Intelligence (1)
- Ondersteuning bestuurlijke gids Stuurploeg

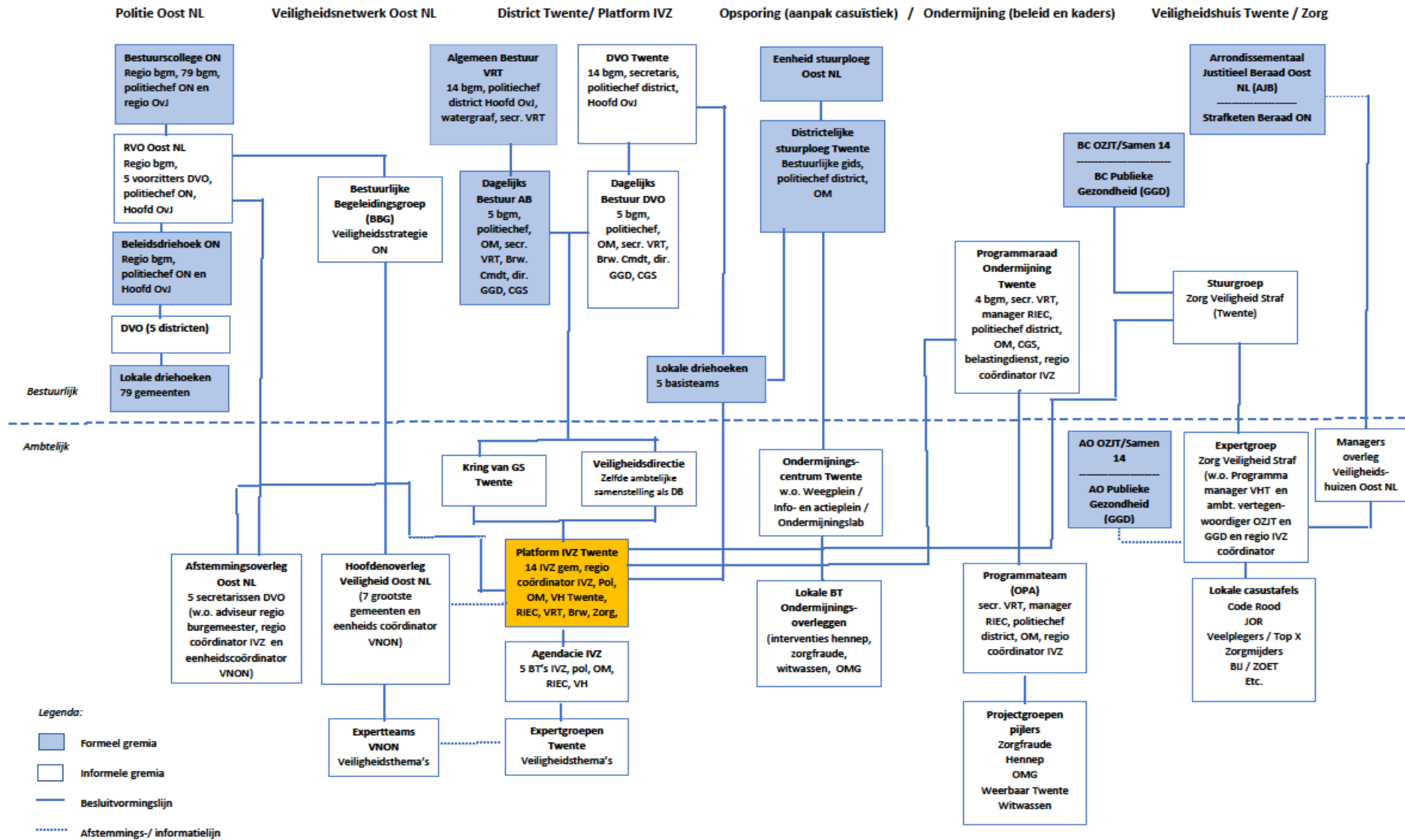
Gemeente Rijssen-Holten (4)

- Projectleider Cybercrime (4)
- Deelname Intelligence (1)

Gemeente Twenterand (4)

- Projectleider bestuurlijke Bevoegdheden (4)

BIJLAGE 5 GOVERNANCE OVERZICHT VEILIGHEID



BIJLAGE 6 Overzicht werkzaamheden en resultaten Platform IVZ 2016-2018

1. Woninginbraken

- **Subsidie:** In totaal is een regionale subsidie van € 200.000 binnengehaald.
- **Toolkit:** Een toolkit is ontwikkeld met allerlei maatregelen voor gemeenten in de aanpak tegen woninginbraken. Bv voorlichtingsfilmpjes, APV artikelen, communicatiemateriaal, voorbeeldbrieven, projectplannen, flyers en presentaties.
- **Preventieadvisering:** Met de verkregen subsidies hebben preventieadviseurs ongeveer 1600 preventieadviezen afgegeven in buurten waar is ingebroken en waar vervolgens 226 PKVW-certificaten uit voortgekomen zijn.
- **Voorlichting:** Een voorlichtingsbus is aangeschaft die in alle Twentse gemeenten wordt ingezet en een draaiboek voor stimulatie van de oprichting van What's app groepen via Vang de Boef avonden met wijkbewoners
- **Heling:** een aanpak is ontwikkeld waarbij informatieavonden zijn georganiseerd voor opkopers cq mogelijke afzetmarkt voor gestolen goederen. Regiobreed zijn 250 opkopers aangesloten op het Digitale Opkopers Register (DOR) en hebben 500 controles plaatsgevonden. Veel hits zijn aangetroffen

2. Overlast door kwetsbare personen

- **Subsidie:** In totaal is €550.000 subsidie binnengehaald voor meerdere initiatieven.
- **10 in Twente:** Er is €300.000 subsidie verworven voor het project 10 in Twente. Dit project is opgezet voor personen met verward gedrag met eerdere betrokkenheid in het strafrecht of specialistische (gedwongen) zorg. In de periode 2016 - 2018 zijn 35 casussen in Twente opgepakt door een mobiel team (projectleider, casus coördinator GGZ en ervaringsdeskundige). Er zijn diverse trainingen en interviews georganiseerd voor gemeenten en GGZ instellingen en er zijn formats voor de aanpak ontwikkeld voor gemeenten. Inmiddels is de aanpak onderdeel van de reguliere werkwijze van betrokken partners.
- **Implementatie 9 bouwstenen:** Alle gemeenten hebben de 9 bouwstenen geïmplementeerd. Hiervoor is ondersteuning ingehuurd vanuit het Platform IVZ via een subsidie van €50.000.
- **Beoordelingskamers:** bij de GGZ instellingen zijn beoordelingskamers gerealiseerd.
- **Streettriage:** Er is een pilot gestart waarbij GGZ, politie en ambulanceverpleegkundige samen op pad gaan bij overlast verwarde personen. Het team bepaalt ter plekke of er psychiatrische of medische zorg nodig is. Als er strafbare feiten zijn gepleegd, wordt de persoon overgedragen aan Justitie.
- **RFPN ON:** een subsidie van €250.000 is binnen gehaald voor het Regionaal Forensisch Psychiatrisch Netwerk. De doelgroep betreft mensen met een ernstige psychiatrische of psychische handicap, vaak in combinatie met psychosociale problematiek, die in aanraking zijn gekomen met de strafketen, of waarvan verwacht wordt dat ze daarmee in aanraking zullen komen, waarbij men lokaal geen adequate oplossing vond of denkt te vinden. Primair is het netwerk een 'opschaalvoorziening' voor de Veiligheidshuizen of andere lokale gremia (MDO's) waarin complexe casuïstiek wordt besproken. Jaarlijks werden 100 cliënten behandeld binnen het RFPN, waarbij Twente hofleverancier was. De functionaliteit van het RFPN is inmiddels geborgd binnen het Veiligheidshuis Twente.

3. Aanpak Ondernijning

- **Subsidie:** Er is €150.000 subsidie binnengehaald voor het programma ondernijning
- **Programma ondernijning:** Er is een compleet programma Ondernijning ontwikkeld met bijbehorende sturing en coördinatie op de verschillende pijlers (projectopdrachten).
- **Ondernijningsbeelden:** Alle gemeenten hebben een ondernijningsbeeld ontvangen van het RIEC en politie, waardoor de informatiepositie van gemeenten is vergroot.
- **Lokale aanpak ondernijning:** Elk basisteam heeft periodiek een casustafel ondernijning ingericht waar signalen worden besproken en opgepakt. Indien nodig worden signalen doorgezet naar het infoplein.

- **Integrale analyses:** Er zijn 45 integrale analyses uitgevoerd waardoor meer zicht is verkregen op criminelen, netwerken en werkwijze.

Pijler Zorgfraude:

- **Barrièremodel:** een Twents barrièremiddel is ontwikkeld en geïmplementeerd. Deze aanpak dient als voorbeeld in het land; 30 rode aanbieders zijn in onderzoek, bij 6 zorgaanbieders is de geldstroom al stopgezet. Het RIEC heeft een subsidie ontvangen van €35.000.
- **Infoplein zorgfraude:** Er is een apart infoplein ontwikkeld voor casuïstiek met betrekking tot zorgfraude.

Pijler Hennep:

- **Damoclesbeleid:** Alle gemeenten hebben damoclesbeleid en een minimale lijn in Twente is afgesproken.
- **Oprollen hennepkwekerijen:** In 2018 zijn 189 hennepkwekerijen opgerold. Er zijn 23 panden gesloten (damocles) en er zijn 78 waarschuwingen uitgegaan. In totaal is er voor € 4,5 miljoen beslag gelegd op goederen. De schade voor de netbeheerders bedraagt ruim € 400.000.
- **Hennepteam:** Politie en OM hebben een hennepteam en per basisteam is een hennepoverleg.

Pijler Weerbare overheid:

- **Bestuurlijke weerbaarheidsmonitor:** Er is een nulmeting uitgevoerd door het RIEC. Dit geeft inzicht in het niveau van de weerbaarheid van de gemeente op het gebied van beleidsmatige verankering van bestuurlijk instrumentarium.
- **Integrale controles:** Daar waar nodig gemeenten faciliteren bij het oprichten van integrale controles. In 2018 zijn in Twente 11 integrale controles geweest.
- **Bewustwordingssessies:** Er zijn bij verschillende doelgroepen bewustwordingssessies gehouden zoals Rotary, ROC, IKT en ondernemersverenigingen met Ondernemers Alert. Ook is ingezet op bewustwording bij gemeenten, met voorlichting rond de gemeenteraadsverkiezingen, collegeprogramma's en vorming nieuwe colleges
- **Lokaal overleg:** Alle gemeenten hebben een lokaal overleg en een meldpunt ingericht

Pijler OMG:

- **Handreikingen:** Er zijn verschillende handreikingen, leidraden en richtlijnen ontwikkeld, zoals bijvoorbeeld de handleiding stopgesprek en het handboek juridisch instrumentarium. Beide specifiek gericht op (bestuurlijke) interventies en het opwerpen van barrières.
- **Civil verbod**
- **Analyse:** REIC heeft diverse analyses uitgevoerd (o.a. Animals Wierden)
- **RIEC casus:** coachingsbureau waarbij zorgelden zijn stopgezet

4. Versterken gemeentelijke informatievoorziening veiligheid:

- **Trainingen:** vanuit het Platform IVZ hebben diverse collega's een cursus gevolgd om ervaring en kennis op te doen met het beter benutten van informatie / data binnen het veiligheidsdomein om meer en beter inzicht te krijgen in veiligheidsproblemen.
- **Proeftuinen:** Om meer inzicht te krijgen in informatie gestuurd werken is leren door te doen heel belangrijk. Daarom is in 2017 een zogenaamde proeftuin gestart met het ontwikkelen van een regionaal dashboard woninginbraken. In een proeftuinconstructie hebben betrokkenen met elkaar geëxperimenteerd in een veilige werkomgeving. ICT medewerkers, data-analisten, inhoudelijk deskundigen, beheerders en ontwikkelaars hebben met elkaar een dashboard woninginbraken gebouwd en dit heeft veel informatie opgeleverd. Door experimenteren wordt bijvoorbeeld duidelijk welke data nuttig is, wat de kwaliteit van data is, hoe je data wilt visualiseren, welke software handig is, welke privacy issues er zijn etc.

- **Informeren driehoeken:** De Driehoeken van de vijf basisteams in Twente zijn geïnformeerd over het dashboard Veiligheid en de werkwijze. Voorafgaand aan deze bezoeken zijn het DMT Politie en de ambtelijke vooroverleggen van de driehoeken (IVZ ers van Twentse gemeenten) geïnformeerd over de totstandkoming van het dashboard en werkwijze voor het komende jaar.
- **Maandelijksse rapportages:** gemeenten ontvangen maandelijks een veiligheidsdashboard met actuele informatie op een heel aantal incidenten. Gemeenten kunnen (tijdelijk) verdiepende analyses laten uitvoeren en ervaring opdoen met intelligence. De volgende verdiepende analyses voor diverse gemeenten of VR-Twente zijn uitgevoerd:
 - drugsdumpingen
 - Huiselijk geweld
 - Woninginbraken (gemeente Hellendoorn)
 - Jaaroverzicht
 - Overlast verward persoon (diverse gemeenten)
 - Jeugd, drugs- en drankoverlast

Voor het integrale veiligheidsbeeld dat de dashboards weergeven zijn niet alleen de cijfers van belang, maar is een juiste duiding essentieel. Geven de cijfers een goed beeld van de werkelijkheid of is een deel van de criminaliteit niet geregistreerd? Welke verklaringen zijn er te geven voor stijgingen of dalingen van de cijfers? Is er sprake van een trend of van eenmalige oorzaken? Om te voorkomen dat er verkeerde conclusies worden getrokken uit de cijfers is het van groot belang dat de cijfers zorgvuldig worden geduid. Daarom vindt duiding plaats in nauwe samenwerking met leveranciers van de brondata en overige betrokkenen (politie, wijkteams etc.) binnen de gemeenten zelf.

PLATFORM IVZ

MAKEN STREK NAAR EEN VEILIGE TWENTE

WAT GAAN WE DOEN?

1 ONDERMIJNING

- A) Hennep/drugs. Toepassing barrièremodel hennep inzet op facilitatoeraanpak en financieel afpakken.
- B) Zorgfraude. Doorvoer en monitoren barrièremodel inkoop zorg en uitrollen naar aanpak PGB.
- C) Witwassen. Het ontwikkelen van een fenomeenaanpak om witwassen tegen te gaan.
- D) OMG. Het (bestuurlijk) interveniëren in criminele structuren.
- E) Weerbaar Twente. Ontwikkelen programma weerbare overheid en samenwerking.

2 ZORG & VEILIGHEID

- A) Wet Verplichte GGZ. Implementatie van de WvGGZ.
- B) Zorg, Veiligheid en Stref. Doorontwikkeling van de stuur- en expertgroep en bijbehorende thema's.

3 JEUGD & CRIMINALITEIT

- A) Vroegsignalering Jeugd. Organiseren van pilots in gemeenten om vroegtijdig jongeren in beeld te brengen waar zorgen om zijn.
- B) Rising Stars. Aanpak criminele sleutelfiguren in bovenregionale netwerken.

VEILIGHEIDSTHEMA'S 2020 - 2022

1

ONDERMIJNING

2

ZORG & VEILIGHEID

3

JEUGD & CRIMINALITEIT

4

CYBERCRIME

5

INFORMATIE GESTUURD WERKEN

6

BESTUURLIJKE BEVOEGDHEDEN

7

OVERIGE THEMA'S

PRIORITEITENOVERZICHT

4

CYBERCRIME

Verkenning naar aard en omvang van het probleem in Twente en mogelijkheden voor een aanpak.

5

INFORMATIE GESTUURD WERKEN

Het doorontwikkelen van interactieve dashboards veiligheid en analyses op maat (monitoren van lokale en regionale prioriteiten).

6

BESTUURLIJKE BEVOEGDHEDEN

Ontwikkeling van handreikingen/stappenplannen/procedures van huidige en nieuwe bestuurlijke bevoegdheden.

7

OVERIGE THEMA'S

- A) Jaarwisseling
- B) TBS casustafel
- C) Radicalisering
- D) Burgerparticipatie
- E) Prostitutie & mensenhandel
- F) Cameratoezicht

BIJLAGE 8 FORMAT PROJECTOMSCHRIJVING

Opdrachtnaam

De opdrachtomschrijving dient bij zowel de opdrachtgever als opdrachtnemer helderheid te verschaffen over de opdracht. De opdrachtomschrijving is een gezamenlijk product, dat door de opdrachtnemer wordt opgesteld. Pas nadat de opdrachtgever en opdrachtnemer akkoord zijn met de opdrachtbeschrijving wordt begonnen aan het uitvoeren van de opdracht.

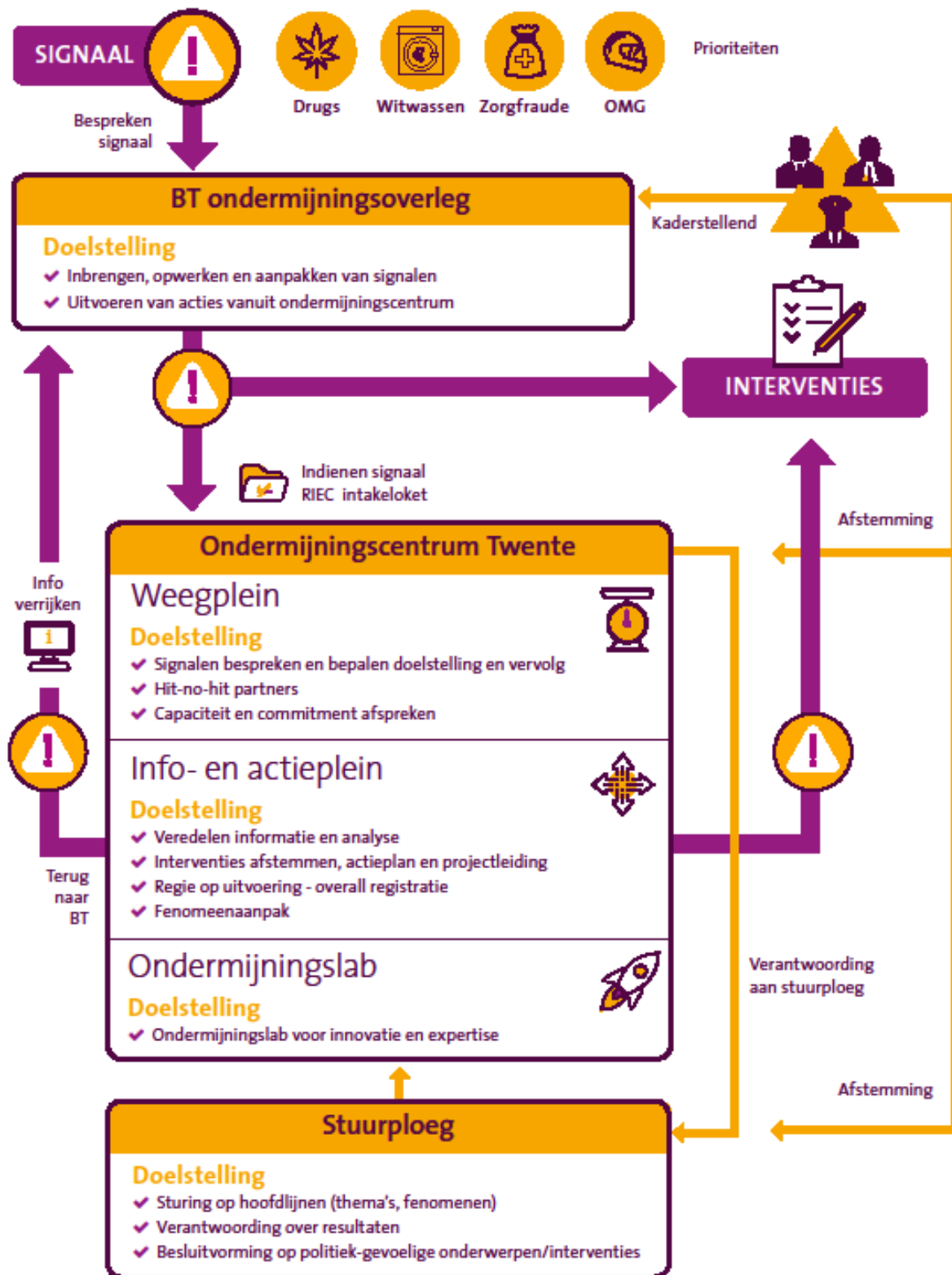
Aanleiding van probleem / uitdaging	Beschrijft welke gebeurtenis het project acuut maakt, de reden waarom het 'nu' op de agenda staat. Hulpvragen: • Waar, wanneer en bij wie is het idee voor dit project ontstaan? • Wat is het probleem en in welke uitdaging is dat te vertalen? • Waarom is het een uitdaging? • Wat gebeurt er als de uitdaging niet wordt opgepakt?
Betrokken personen	Welke partners zijn er bij betrokken en wat doen zij?
Doelstelling	Wat is de "hogere ambitie" van het project. De hogere ambitie hoeft niet in het project te worden gerealiseerd. Het project draagt er aan bij. Het projectresultaat wordt wel gerealiseerd in het project (zie hierna) Hulpvragen: • Wat wil de organisatie bereiken met dit project? • Waar moet het project een bijdrage aan leveren? • Hoe verhoudt het project zich tot de missie, visie en strategie van de organisatie als geheel? Concreet kun je een doelstelling formuleren met betrekking tot de vraag: wanneer zijn we tevreden / wanneer is het project klaar?
Projectresultaat	Beschrijf de instrumenten die je in het project ontwikkeld om de doelstelling dichterbij te brengen. Hulpvragen: • Wat is tastbaar of zichtbaar als het project klaar is? • Wat zie ik voor me? • Is het resultaat wel het juiste middel om de doelstelling te realiseren? • Komt de doelstelling dichterbij wanneer het resultaat er is? • Lost het resultaat de uitdaging (grotendeels) op?
Prestatie indicatoren	Benoem de indicatoren die de projectresultaten meetbaar maken om te monitoren
Monitoring / voortgangsbewaking	Beschrijf hier op welke wijze de voortgang bewaakt wordt en de resultaten (procesmatig en cijfermatig) inzichtelijk worden gemaakt.
Randvoorwaarden	Hulpvragen: • Wat wil de organisatie bereiken met dit project? • Wat zijn de randvoorwaarden gezien vanuit de opdracht? • Wat zijn de randvoorwaarden gezien vanuit de opdrachtgever?

Opdrachtnaam

De opdrachtoomschrijving dient bij zowel de opdrachtgever als opdrachtnemer helderheid te verschaffen over de opdracht. De opdrachtoomschrijving is een gezamenlijk product, dat door de opdrachtnemer wordt opgesteld. Pas nadat de opdrachtgever en opdrachtnemer akkoord zijn met de opdrachtbeschrijving wordt begonnen aan het uitvoeren van de opdracht.

Afbakening	Beschrijf de zaken die je wel zou kunnen doen om de doelstelling dichterbij te brengen, maar die je niet gaat doen. Hulpvragen: • Wat is <i>niet</i> het resultaat van het project? • Wanneer stopt het project, en wat gebeurt pas na het project? (Afbakening naar fase) • Waar stopt het project? (Afbakening naar inhoud) • Wat valt buiten het project en krijgt de opdrachtgever niet? • Zijn de grenzen van wat wel en wat niet tot het project behoort voor anderen ook duidelijk? • Wat moet/behoort door anderen te worden opgeleverd of verzorgd?
Relatie andere initiatieven en ontwikkelingen	Meestal spelen meerdere trajecten naast elkaar. Over het algemeen hebben die trajecten iets met elkaar te maken. Het is dan ook goed om die in samenhang te bekijken. Beschrijf de samenhang en ook de aard van de samenhang. De aard kan omschreven worden als aanvullend of concurrerend. Hulpvragen: • Welke projecten lopen gelijktijdig en hebben raakvlakken met dit project? Wat zijn die raakvlakken? • Welke andere zaken zijn concurrerend met dit project? • Welke onderdelen van de organisatie zullen moeten worden aangepast moeten worden om de resultaten mogelijk te maken?
Risico's / onverwachte zaken / effecten	Beschrijf de kanttekeningen/bedreigingen/consequenties die de uitvoering van het project in de ruimste zin kan hebben. Hulpvragen: • Wat kan het behalen van de projectresultaten in de weg staan? • Wat zijn mogelijke neveneffecten? • Wat zijn mogelijke negatieve effecten? • Wat zijn mogelijke positieve effecten?
Expertgroep	Beschrijf de samenstelling (functie / organisatie / naam) van de expertgroep en de frequentie waarmee deze bijeen komt.
Planning en mijlpalen	Beschrijf de planning van de werkzaamheden en wanneer het project is afgerond.
Communicatie	Beschrijf op welke wijze er vorm en inhoud wordt gegeven aan interne en externe communicatie naar doelgroep, partners en betrokkenen, bestuur.
Financiën	Beschrijf op welke wijze het project wordt gefinancierd. Is er een budget of subsidie beschikbaar (regionaal of lokaal)?

Werkproces aanpak ondermijning



Gemeente	Huidige bijdrage	Gevraagde extra bijdrage (€ 0,10)
Almelo (72560)	€ 14.512	€ 7.256
Borne (23075)	€ 4.615	€ 2.307
Dinkelland (26280)	€ 5.256	€ 2.628
Enschede (158 351)	€ 31.670	€ 15.835
Haaksbergen (24315)	€ 4.863	€ 2.431
Hellendoorn (35780)	€ 7.156	€ 3.578
Hengelo (80648)	€ 16.129	€ 8.064
Hof van Twente (35015)	€ 7.003	€ 3.501
Losser (22522)	€ 4.504	€ 2.252
Oldenzaal (31968)	€ 6.393	€ 3.196
Rijssen-Holten (38064)	€ 7.612	€ 3.806
Tubbergen (21154)	€ 4.230	€ 2.115
Twenterand (33906)	€ 6.781	€ 3.390
Wierden (24260)	€ 4.852	€ 2.426
Totaal (627.898)	Ca. € 125.000	Ca. € 187.500