



Jaarplan 2017



Voorwoord

Waar tot voor kort in veel gemeentelijke veiligheidsplannen weinig tot geen ruimte was ingeruimd voor het onderwerp georganiseerde criminaliteit of ondermijning, is dit onder meer door concrete voorbeelden van dergelijke criminaliteit in de nabije omgeving en de samenwerking binnen het RIEC-verband in Oost-Nederland de afgelopen tijd zienderogen veranderd. Gemeenten krijgen en pakken steeds meer een regierol binnen de integrale aanpak en zijn zich ervan bewust dat een goede informatiepositie daarbij van essentieel belang is.

Voor het RIEC Oost-Nederland ligt er in 2017 de uitdaging om verder te gaan met het verbeteren van deze integrale informatiepositie. Naast de reeds ingezette doorontwikkeling van de integrale informatiedeling op eenheids- en districtelijk niveau, zal dit onder andere ook vorm krijgen door het maken van integrale lokale ondermijningsbeelden met en voor gemeenten. Gezien het belang en de omvang van deze beweging, ligt er dan ook een uitdaging om hier in de komende periode op een goede wijze invulling aan te geven in afstemming met alle betrokken partners bij het RIEC.

Naast de brede bijdrage van het RIEC aan de integrale aanpak, blijft ook de ondersteuning op het gebied van de bestuurlijke aanpak in 2017 van belang. Door ondersteuning te blijven bieden op het gebied van bijvoorbeeld de toepassing van de (uitgebreide) Wet Bibob, wordt aan de voorkant reeds voorkomen dat gemeenten onbewust de criminaliteit faciliteren.

Door de intensivering van de aanpak van ondermijnende criminaliteit op zowel lokaal, districtelijk als eenheidsniveau, waarbij naast de integrale aanpak ook steeds meer aandacht is voor de maatschappelijke impact en de weerbaarheid van overheid en maatschappij, is een volgende fase van de aanpak van de georganiseerde criminaliteit door één overheid ingezet.

H.J. Meijer
Voorzitter regionale stuurgroep RIEC Oost-Nederland



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	3
Inleiding	4
Hoofdstuk 1	5
1.1 Partners	5
1.2 Structuur en organisatie van de regionale samenwerking	5
1.3 De positie van het bestuur bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit	6
1.4 Het ondersteunen van het bestuur bij de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit	8
1.5 Specifieke regionale aangelegenheden	8
Hoofdstuk 2 Streefcijfers	11
Hoofdstuk 3 Beheer en Financiën	13
3.1 Personeel	13
3.2 Huisvesting	13
3.3 Financiën	13
3.4 Inkoop	13
3.5 Automatisering	14
3.6 Communicatie	14
Begroting	15

Inleiding

Er is steeds meer aandacht voor de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Hierbij wordt ook vaker uitgegaan van een ruimere definitie van het begrip ondermijning. Naast de al heersende gedachte dat het bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit niet alleen gaat om een strafrechtelijke benadering, maar een gezamenlijke integrale aanpak echt een must is, krijgen nu ook de maatschappelijke impact en weerbaarheid van overheid én maatschappij de benodigde aandacht. Waar in 2016 de eerste stappen in de veranderende rol van gemeenten bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit en de aanpassing van structurele werkvormen binnen het samenwerkingsverband RIEC Oost-Nederland genomen zijn, zal 2017 in het teken staan van de doorontwikkeling op deze gebieden.

In dit kader is er in 2016 gekozen voor drie hoofdlijnen waarin de ontwikkelingen vorm krijgen. Het betreft:

1. De reguliere werkzaamheden c.q. de kerntaak. Hieronder vallen onder meer de integrale casussen, de bestuurlijke ondersteuning en de doorontwikkeling van het integrale informatieproces.
2. Specifieke ontwikkelingen. Het betreft hier de bredere opdrachten op eenheidsniveau (ondermijningsbeelden OMG en hennep), verbetering integraal samenwerking partners (Harvard Fieldlab) en de internationale samenwerking (project NL-DId/ Enschede-Gronau)
3. Beeld ondermijning op lokaal niveau (bewustwording, verbeteren informatiepositie, weerbaarheid, ondermijningsbeeld, handelingsperspectief/ uitvoering)

In 2017 zal gewerkt worden aan de hand van een programma ten behoeve van lokale ondermijningsbeelden. Hierbij gaat het om het gehele proces; van bewustwording, via het verbeteren van de eigen informatiepositie naar het maken van een lokaal ondermijningsbeeld per gemeente en uiteindelijk een beeld per district. Met betrekking tot de doorontwikkeling van het integrale informatieproces zal, naar aanleiding van de twee pilots rondom districtelijke informatiepleinen, in 2017 een evaluatie plaatsvinden. Daarbij zal tevens worden gezien of en wanneer deze structurele werkvormen in de andere districten kunnen worden gestart. Deze ontwikkelingen zullen er op termijn toe leiden dat er bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit steeds minder geacteerd zal worden naar aanleiding van "losse" signalen en steeds meer aan de hand van integrale ondermijningsbeelden en de daaruit voortvloeiende signalen en casussen.

Dat de bewustwording binnen de gemeenten is toegenomen blijkt ook uit de nog steeds stijgende vraag naar ondersteuning door de accountmanagers bestuurlijke aanpak van het RIEC. In 2017 zullen zij deze ondersteuning blijven verlenen en tevens door middel van het geven van trainingen en thema-bijeenkomsten de informatiepositie van en de aanpak door gemeenten verder verbeteren.

Dit jaarplan gaat in hoofdstuk 1 in op de doelstellingen en taken van het RIEC Oost-Nederland. In dit hoofdstuk worden ook de ambities van het RIEC ten aanzien van het programma ondermijning benoemd. In hoofdstuk 2 worden streefcijfers weergegeven met betrekking tot de bestuurlijke- en geïntegreerde aanpak van georganiseerde criminaliteit. In het laatste hoofdstuk wordt nader ingegaan op beheersmatige zaken en financiën.

Hoofdstuk 1

1.1 Partners

Sinds 2015 zijn alle gemeenten in het werkgebied van het RIEC Oost-Nederland (hierna: RIEC ON) aangesloten bij het RIEC samenwerkingsverband. De landelijke partners (Openbaar Ministerie, Politie, Belastingdienst, Douane, FIOD, Inspectie SZW, Koninklijke Marechaussee en de Immigratie en Naturalisatiedienst) zijn sinds de inwerkingtreding van het landelijke convenant in 2013 al partner.

Naast de partners zoals hierboven genoemd, is de afgelopen jaren naar aanleiding van casuïstiek en andere voorbeelden uit de praktijk gebleken dat er door nog veel meer partijen een bijdrage zou kunnen worden geleverd aan de bestrijding van georganiseerde criminaliteit. Vaak gaat het hierbij om overheidsorganisaties of semi overheidsorganisaties. Te denken valt bijvoorbeeld aan het UWV en de Kamer van Koophandel. Deze organisaties beschikken over informatie die van meerwaarde kan zijn binnen de huidige samenwerking. In 2017 zal op basis van concrete voorbeelden en casussen worden bezien met welke partners het wenselijk is om samen te werken. Waar mogelijk wordt dit gedaan binnen het verband van alle RIEC's en het LIEC om te zorgen voor eenduidigheid. Indien samenwerking met de desbetreffende organisatie vanwege wetgeving (nog) niet mogelijk is, wordt samen met de RIEC's, het LIEC en de betrokken organisatie gekeken of wetgeving in de (nabije) toekomst aangepast kan worden, ten behoeve van deze gewenste samenwerking.

Tevens is het afgelopen jaar gebleken dat er soms nog onvoldoende wordt samengewerkt met een deel van de reeds aangesloten convenantpartners. De samenwerking richt zich tot op heden met name op politie, Belastingdienst, gemeenten en het OM. Naar aanleiding van nadere afspraken met deze 'kleine' convenantpartners, zal in 2017 gezamenlijk worden bezien waar zij concreet een bijdrage kunnen leveren aan de integrale samenwerking in Oost-Nederland.

Doelstellingen 2017

- Concrete afspraken met de overige convenantpartners m.b.t. de inzet van en samenwerking met deze convenantpartners.
- Inzichtelijk maken met welke mogelijke andere partners samenwerking wenselijk is.

1.2 Structuur en organisatie van de regionale samenwerking

De regionale stuurgroep van het RIEC ON geeft op hoofdlijnen sturing aan de regionale samenwerking. De beheersmatige verantwoordelijkheid voor het RIEC ON is door de regioburgemeester, de heer H.M.F. Bruls, gemandateerd aan de voorzitter van de regionale stuurgroep RIEC, de heer H.J. Meijer, burgemeester van Zwolle. Na een advies van de regionale stuurgroep wordt door het regionaal veiligheidsoverleg het jaarplan, het jaarverslag en de financiële verantwoording vastgesteld.

Informatieplein

De regionale stuurgroep speelt een belangrijke rol bij de keuzes die gemaakt worden over de inrichting van de regionale samenwerking. De structuur van de samenwerking op het gebied van de integrale aanpak heeft de afgelopen jaren de nodige veranderingen ondergaan. In 2014 is reeds een informatieplein ingericht voor ondermijningszaken op eenheidsniveau. De integraal voorbereide zaken in het informatieplein worden als preweegdocument aangeboden aan de integrale eenheidsstuurploeg.

Door de uitbreiding van de samenwerking binnen RIEC verband en de toename van het aantal signalen is al in 2015 door partners de wens uitgesproken om te komen tot een aanpassing van de structuur van regionale samenwerking. In 2016 is gestart met twee pilots voor de inrichting van districtelijke integrale informatiepleinen. Naast een meer effectieve wijze van inzet van de beschikbare capaciteit, wordt hierbij ook de invloed van het lokale bestuur op het integrale proces vergroot. Binnen een informatieplein kunnen signalen uit het gehele district met vaste partners en op eenzelfde wijze worden opgewerkt. De pilots voor de districtelijke informatiepleinen zijn gestart in de districten Gelderland-Zuid en Twente.

In 2017 zullen de twee pilots geëvalueerd worden. Op basis van deze evaluatie zal samen met de betrokken partners gekeken worden naar de mogelijkheden voor een informatieplein binnen de andere districten. De inrichting van een districtelijk informatieplein in de andere drie districten zal uiteraard mede afhankelijk zijn van de beschikbare capaciteit bij alle partners.

Naast de inrichting van een informatieplein is het daarbij uiteraard ook noodzakelijk om een districtelijke integrale stuurploeg in te richten waarbij alle partners zijn aangesloten. In de ontwikkeling van de districtelijke informatiepleinen is de binding met het lokale bestuur van belang. Door de samenwerking

binnen een informatieplein moet er voor het lokale bestuur altijd een mogelijkheid zijn om signalen te bespreken en op te werken. Voordat een integraal preweegdocument zal worden aangeboden aan de districtelijke integrale stuurploeg, zal het document ook altijd besproken worden in de driehoek. Met de steeds grotere rol van gemeenten bij de aanpak van ondermijning kunnen de informatiepleinen een bijdrage leveren aan het nog beter opwerken van de gemeentelijke cq lokale signalen op het gebied van ondermijning en georganiseerde criminaliteit.

Integrale werkvoorbereiding

Nadat vanuit het informatieplein een preweegdocument is aangeboden aan de integrale stuurploeg, kan deze opdracht geven tot een nadere uitwerking van de casus in integrale interventies, vervat in een projectvoorstel. De integrale werkvoorbereiding is voor wat betreft het maken van een projectvoorstel op eenheidsniveau ingericht bij de politie Oost-Nederland, Dienst regionale recherche. De politie Oost-Nederland werkt daarin samen met de betrokken partners interventies uit.

In 2017 zal verdere invulling worden gegeven aan de integrale werkvoorbereiding onder regie van het RIEC, onder de werktitel "Werkvoorbereiding 2.0". Daarbij zal elke partner die bij een casus betrokken is (of kan worden) haar interventies verwoorden en uiteindelijk in een integraal projectvoorstel geoperationaliseerd zien. Dit voorstel zal onder "Werkvoorbereiding 2.0" opgesteld worden door het RIEC, waar dit tot op heden werd gedaan onder regie van de politie.

Inherent aan het opstellen van integrale interventies is dat, na besluitvorming in de integrale stuurploeg, de uitvoering een integraal karakter heeft. Ook daar zal het RIEC haar expertise leveren en zal de ontwikkeling van de 'ontkleurd projectleider' vanuit het landelijk (politie) project ondermijning worden betrokken, om hier invulling aan te kunnen geven.

Doelstellingen 2017

- Evaluatie van de pilots districtelijke informatiepleinen.
- Op basis van de evaluatie doorontwikkeling van districtelijke overlegvormen.
- Inrichting van 'werkvoorbereiding 2.0'.

1.3 De positie van het bestuur bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit

Gemeenten krijgen een steeds grotere rol bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Steeds meer signalen die binnen RIEC verband integraal worden opgewerkt zijn afkomstig van gemeenten. De focus komt steeds vaker te liggen op de betekenis van ondermijnende criminaliteit voor gemeenten en de maatschappij als geheel. Hierbij wordt uitgegaan van de meest recente, uitgebreide, definitie van hoogleraar Pieter Tops¹:

'Ondermijnende criminaliteit is sociaal en economisch verankerd in de samenleving. Zij is een gelegenheidsstructuur voor sociale machtsposities, gebaseerd op de combinatie van bijna ongelimiteerd illegaal vermogen, de toegang tot zware geweldsmiddelen en het vermogen om grote sociale druk uit te oefenen. Daarin schuilt het ontwrichtende gevaar voor de samenleving.'

Door uit te gaan van bovenstaande definitie van ondermijning wordt duidelijk dat het gaat om een veel breder probleem, waarbij de aanpak van criminaliteit door middel van enkel een strafrechtelijke of zelfs integrale lijn te beperkt is. Ook het aangaan van maatschappelijke coalities en de inzet van de noodzakelijke sociale interventies spelen een rol bij een adequate aanpak. Juist de positie van het lokale bestuur en de lokale inzet en informatiepositie spelen bij de brede aanpak van ondermijnende criminaliteit een steeds belangrijkere rol.

Verbeteren van de informatiepositie van het lokale bestuur

Om als lokaal bestuur een adequate rol te kunnen spelen bij de aanpak van de ondermijnende criminaliteit is het van belang over een goede informatiepositie te beschikken. Het gaat daarbij in de eerste plaats om het kunnen herkennen van de signalen van ondermijnende criminaliteit. Om de gemeenten hierbij te ondersteunen zal het RIEC in 2017 starten met het organiseren van lokale bewustwordingsbijeenkomsten op het gebied van ondermijning voor gemeenten. In afstemming met de betrokken gemeente kan deze bewustwording op verschillende niveaus binnen de gemeente worden georganiseerd. Het verbeteren van de bewustwording en daarop volgend de informatiepositie binnen bewuste gemeente, maakt in 2017 onderdeel uit van een breder programma op het gebied van ondermijning.

¹ Tijdschrift voor de politie, jaargang 78, n 7/16.

Programma ondermijning

In 2016 is in het kader van een pilot voor drie gemeenten op verschillende wijzen een lokaal ondermijningsbeeld opgesteld. De eerste opbrengsten van deze ondermijningsbeelden hebben onderschreven dat het belangrijk is om vanuit een lokaal perspectief naar ondermijning te kijken. Op basis van de inzichten van deze drie pilots en met inachtneming van de benodigde capaciteit, zal er door het RIEC ON in 2017 een breder programma ten behoeve van de opmaak van lokale ondermijningsbeelden binnen Oost-Nederland worden vervaardigd en gestart. Het ondermijningsbeeld op zich zorgt voor een "foto" van de ondermijningsfenomenen binnen de betreffende gemeente. De aanpak van ondermijning is echter breder, de bewustwording en een goede inrichting van de gemeentelijke organisatie en haar informatiepositie zijn daarbij minstens zo belangrijk. Het eerste deel van het programma zal dan ook bestaan uit het organiseren van een bewustwordingsbijeenkomst voor een gemeente en het gezamenlijk verbeteren van de informatiepositie van deze gemeente. Deze eerste fase is een essentiële voorwaarde voor het op kunnen maken van een lokaal ondermijningsbeeld. Ook binnen gemeenten waarin nog niet direct gestart wordt met het maken van een ondermijningsbeeld kan al wel begonnen worden met deze eerste fase.

Door het pact van Ellecom en het programma 'Samen Weerbaar' in het district Gelderland- Midden, waarover hierna meer, is de keuze gemaakt om voor wat betreft het maken van de lokale ondermijningsbeelden allereerst verder te gaan met de gemeenten in Gelderland-Midden. Eind 2016 is een start gemaakt met twee volgende gemeenten uit dit district. Door het maken van een ondermijningsbeeld voor alle gemeenten binnen één district, kunnen deze beelden gestapeld worden en zullen zij samen een districtelijk beeld vormen. De gezamenlijke districtelijke beelden kunnen daarna een overzicht geven van de ondermijning op eenheidsniveau.

Omdat uit de pilots is gebleken dat een ondermijningsbeeld een belangrijk product is voor de bewustwording, de aanpak van ondermijning en de weerbaarheid binnen een gemeente, heeft de provincie Overijssel eind 2016 financiële middelen toegezegd om te starten met het maken van ondermijningsbeelden binnen de provincie Overijssel. Naast het team van analisten dat betrokken is bij het maken van beelden in Gelderland-Midden, kan er in 2017 een team starten met het maken van beelden in Overijssel. Op basis van de concrete invulling van de bijdrage van de provincie Overijssel en een eventueel aanvullende bijdrage van het ministerie van Veiligheid en Justitie zal voor 2017 een verdere planning worden gemaakt.

Pact van Ellecom; Samen Weerbaar

De gemeenten in Gelderland-Midden hebben zich, gezamenlijk met de andere partners, verenigd tegen de ondermijnende criminaliteit middels het Pact van Ellecom. Door middel van de afspraken gemaakt in dit pact, willen de gemeenten er samen aan werken om weerbaarder te worden ten opzicht van deze criminaliteit. In het kader van deze afspraken zijn er drie expertgroepen ingericht, waaraan door het RIEC ON een bijdrage wordt geleverd. Het gaat om de expertgroepen ondermijning, weerbare overheid en weerbare maatschappij.

In 2017 zal in opdracht van de expertgroep weerbare overheid en onder regie van het RIEC ON een bestuurlijke toolkit worden ontwikkeld. In deze toolkit wordt een overzicht gemaakt van alle mogelijkheden die het bestuur heeft om op te kunnen treden tegen ondermijnende criminaliteit. Voor de gemeenten in Gelderland-Midden zal daarnaast een overzicht worden gemaakt van welke mogelijkheden en wetgeving de desbetreffende gemeenten al gebruik maken.

Samen met de partners wordt in de expertgroep ondermijning samengewerkt aan de casussen die zijn ontstaan door het maken van lokale ondermijningsbeelden voor gemeenten. In samenspraak met de partners wordt een casus geprioriteerd en verder uitgewerkt tot een concrete interventie. Daarbij wordt tevens bezien welke casus op welke wijze en op welk niveau (lokaal, districtelijk, eenheid) kan worden opgepakt.

Gelderland Midden is in deze zin dan ook de "kraamkamer" voor de verdere ontwikkelingen en de uitrol van de lokale ondermijningsbeelden elders in Oost-Nederland.

Veiligheidsstrategie 2015-2018

Omdat de aanpak van ondermijning een steeds prominentere rol krijgt binnen zowel de samenwerking in RIEC verband, als binnen de bredere samenwerking op eenheidsniveau zal er in 2017 gestart worden met een expertgroep ondermijning in het kader van de veiligheidsstrategie. Deze expertgroep maakte al langere tijd deel uit van de samenwerking binnen de eenheid Oost, maar heeft zich tot nu toe beperkt tot de focus op het onderwerp hennep. Nu in 2016 het ondermijningsbeeld hennep is opgeleverd door het RIEC ON en is gebleken dat het bredere onderwerp ondermijning steeds meer impact heeft binnen de eenheid, zal het expertteam zich vanaf 2017 gaan richten op ondermijning in bredere zin. Dit expertteam zal in nauwe afstemming met het RIEC een bijdrage leveren om de aanpak van ondermijning nog beter op de kaart te zetten.

Op de onderwerpen informatievoorziening, jeugdoverlast en OMG's wordt binnen de veiligheidsstrategie structuur al samengewerkt. Ook hierin speelt het RIEC een belangrijke rol.

In januari 2017 zal door het expertteam OMG onder meer een brede ambtelijke bijeenkomst worden georganiseerd voor alle gemeenten in Oost-Nederland. In deze bijeenkomst zal aandacht worden besteed aan de uitkomsten van het eenheidsbrede ondermijningsbeeld OMG, de bestuurlijke aanpak, de ontwikkelingen rondom het civielrechtelijke verbod en aan actuele regionale ontwikkelingen. Vanuit het expertteam informatievoorziening zal begin 2017 in samenwerking met de politie een midtermreview worden opgeleverd ten aanzien van de geprioriteerde thema's in de veiligheidsstrategie. Er zal een beeld worden geschetst van de stand van zaken ten aanzien van de doelstellingen, succesverhalen met betrekking tot een aanpak zullen worden benoemd en er zal een overzicht worden gegeven van de huidige prioriteiten van alle 79 gemeenten in Oost-Nederland.

Doelstellingen 2017

- Opstellen programma ondermijning en starten met daarin gestelde programma-onderdelen.
- Lokale Ondermijningsbeelden Gelderland-Midden.
- Invulling van een verdere planning voor het maken van ondermijningsbeelden, afhankelijk van financiële bijdrages.
- Maken van een bestuurlijke toolkit, in het kader van de afspraken uit het 'Programma Samen Weerbaar'.

1.4 Het ondersteunen van het bestuur bij de bestuurlijke aanpak

De accountmanagers bestuurlijke aanpak ondersteunen alle gemeenten en de provincies bij het toepassen van de bestuurlijke maatregelen, die deze bestuursorganen tot hun beschikking hebben om ondermijnende criminaliteit tegen te gaan.

In 2017 zal voortgezet worden op de werkwijze die in 2016 is gehanteerd. Dit betekent dat, naast de inzet bij concrete lokale bestuurlijke casussen, ook in 2017 de gemeenten en provincies ondersteund worden in de ontwikkelingen van het beleid met betrekking tot de wet Bibob en in het nog beter zelfstandig toepassen van deze wetgeving. Daarnaast worden twee themabijeenkomsten georganiseerd. Tot slot hebben de bestuurlijk adviseurs een specifieke rol bij de bewustwordingsbijeenkomsten voor gemeenten en andere partners van het RIEC.

Uit de ervaringen blijkt dat gemeenten naast de wet Bibob, ook steeds meer inzetten op andere bestuurlijke maatregelen in de strijd tegen ondermijnende criminaliteit, zoals Damocles en bevoegdheden op basis van de APV. De accountmanagers bestuurlijke aanpak zullen ook in 2017 gemeenten ondersteunen bij het opstellen en uitvoeren van beleid en bij concrete casussen in deze zin.

Programma provincie

Provincies hebben een rol bij het vergroten van de bestuurlijke weerbaarheid tegen ondermijning binnen de provinciegrenzen. Om te komen tot een meer weerbare provincie ten opzichte van de uitingen van ondermijnende criminaliteit én weerbare gemeenten binnen de grenzen van de provincie, zijn er verschillende onderdelen waarop ingezet kan worden. In 2017 kunnen onder meer de volgende activiteiten gezamenlijk worden ingezet in het kader van de weerbare provincie: bewustwording provincie intern, verbeteren informatiedeling, risico-inventarisatie provinciale taken/werkzaamheden en dienstverlening, ondersteuning (verdere) inrichting Bibob-beleid en uitvoering. Met de provincie Overijssel zijn reeds concrete afspraken gemaakt om dit programma in 2017 te starten.

Door de provincie Gelderland is in 2016 een financiële bijdrage geleverd aan het vergroten van bestuurlijke weerbaarheid door middel van de 'Harvard Field Lab methodiek'. Verschillende casussen zijn uitgewerkt aan de hand van deze methodiek. In 2017 zal een vervolg worden gegeven aan de uitwerking van alle casussen.

Doelstellingen 2017

- Gemeenten ondersteunen bij de doorontwikkeling van hun Bibob beleid.
- Organiseren van minimaal twee Bibob cursussen.
- Organiseren van twee themabijeenkomsten om gemeenten mee te nemen in de (nieuwe) ontwikkelingen van de Wet Bibob.
- Invulling geven aan het programma voor de provincie Overijssel.

1.5 Specifieke regionale aangelegenheden

Aanpak Outlaw Motorcycle Gangs

Na het afronden van het Outlaw Motorcycle Gangs project (hierna OMG) begin 2016, was een van de doelstellingen om de taken ten aanzien van het thema OMG te borgen in de reguliere werkprocessen bij het RIEC ON. Eén van de accountmanagers integrale aanpak vervult de expertrol op dit thema en zal vanuit die rol ook in 2017 de ontwikkelingen blijven volgen. Na een besluit van de stuurgroep RIEC is er een toelichting opgenomen bij het handhavingsknelpunt OMG. Er is gekozen voor een definitie waarbij ook de gelieerde clubs en brotherhoods meegenomen kunnen worden in de aanpak. Hierdoor is er een meer uitgebreide mogelijkheid voor de samenwerkende partners om de problematiek aan te pakken. Door het OM wordt momenteel gewerkt aan een civielrechtelijk verbod voor motorclubs. De ontwikkelingen op dit gebied, zullen ook effecten hebben voor de integrale aanpak van OMG's. Het RIEC ON zal in 2017 deze ontwikkelingen blijven volgen en waar nodig de gemeenten adviseren.

Zoals in paragraaf 1.3. is aangegeven wordt door het expertteam OMG's, in het kader van de veiligheidsstrategie begin 2017 een bijeenkomst georganiseerd. Ook het RIEC ON is bij deze bijeenkomst betrokken. Tijdens deze bijeenkomst zal onder andere aandacht zijn voor het civielrechtelijk verbod, maar ook voor de verdere bewustwording rondom dit thema.

In 2017 zal op basis van het ondermijningsbeeld OMG's en de "foto" die hierdoor is gemaakt van de problematiek in de eenheid Oost-Nederland, een bijdrage worden geleverd aan de totstandkoming van een risicoclassificatie-instrument. Ten behoeve van een juiste risico inschatting en een goed afgewogen advies op lokaal niveau. Op die manier kan het lokaal bestuur een (beter) handelingsperspectief worden geboden ten aanzien van het optreden tegen een motorclub.

Doelstellingen 2017

- Invulling geven aan de bewustwordingsbijeenkomst OMG's.
- Bijdrage leveren aan de totstandkoming van een risicoclassificatie-instrument op basis van het ondermijningsbeeld.

Milieucriminaliteit

In 2016 is een start gemaakt met het informatieoverleg milieu. Deelnemers binnen dit overleg zijn de omgevingsdiensten, gemeenten, Belastingdienst, politie, het functioneel parket en het RIEC. In 2017 zal dit informatieoverleg worden voortgezet. De signalen die binnen dit overleg opgewerkt worden richten zich op ondermijnende milieucriminaliteit met sterke fiscale en andere criminele componenten. Het informatieoverleg milieu levert een integraal preweegdocument op en biedt dat aan bij de landelijke milieukamer en het functioneel parket. Daarbij wordt in acht genomen dat er bij de aanpak van milieucriminaliteit in Oost-Nederland diverse overleggen zijn en er op het gebied van milieu bij politie en het OM sprake is van een aparte sturingslijn. In 2017 zal er extra aandacht zijn voor deze verschillende sturingslijnen, gezien het feit dat in de integrale preweegdocumenten zowel een specifieke milieu- als integrale component zit.

Om de samenwerking op het gebied van milieu verder te verbreden en verbeteren zal het RIEC ON ook in 2017 blijven aansluiten bij het overleg tussen de omgevingsdiensten in Overijssel en Gelderland en bij het Noordelijk overleg ketentoezicht.

Doelstellingen 2017

- Bezien welke sturingslijnen en beslisgremia (beter) gebruikt kunnen worden bij integrale milieu preweegdocumenten.
- Doorontwikkeling van het informatieoverleg milieu.

Zorgfraude

Naar aanleiding van het aantal signalen met betrekking tot zorgfraude is dit thema in maart 2016, voornamelijk voor de duur van een jaar, benoemd als handhavingsknelpunt onder het convenant. Op basis hiervan zijn diverse signalen behandeld binnen RIEC verband. In 2017 zal middels een evaluatie naar aanleiding van type en aantal signalen worden bezien wat de meerwaarde is van het aanwijzen van zorgfraude als regionaal handhavingsknelpunt en tevens welke rol voor het RIEC ON is weggelegd in de aanpak van zorgfraude. Vanwege de ondersteunende rol voor gemeenten zal het RIEC ON uiteraard kijken waar het mogelijk is gemeenten te blijven ondersteunen rondom dit thema. In het district Twente wordt door het RIEC ON samen met gemeenten gewerkt aan een integriteitskader, waarmee gemeenten bureaus kunnen screenen en wordt een toezichtsprotocol ontwikkeld.

Doelstellingen 2017

- Samenwerking rondom het thema zorgfraude bezien en evalueren.
- Bijdrage leveren aan een integriteitskader en toezichtprotocol voor het district Twente.

Regiegroep mensenhandel

Het thema mensenhandel is één van de onderwerpen uit het RIEC convenant waarop kan worden samengewerkt binnen de eenheden. Omdat het thema een eigen sturingslijn kent voor het toekennen van capaciteit en om de samenwerking op dit thema te verbeteren is er voor gekozen in elk district een casuoverleg mensenhandel in te richten, waar signalen mensenhandel kunnen worden besproken. Boven deze casuoverleggen zijn regiegroepen mensenhandel geplaatst. De regiegroepen volgen de werkprocessen van de casuoverleggen mensenhandel in de districten en sturen waar nodig bij. Voor de districten Gelderland- Midden en Noord- en Oost Gelderland was inmiddels een regiegroep ingericht. Vanwege het feit dat een groot aantal deelnemers aan de regiegroep voor alle districten hetzelfde is, is in 2016 besloten tot de inrichting van één regiegroep voor de eenheid Oost-Nederland. De regiegroep wordt voorgezeten door de bestuurlijke portefeuillehouder mensenhandel van het district Twente. In 2017 zullen nadere afspraken worden gemaakt over de invulling van de regiegroep mensenhandel.

Internationale samenwerking

Doordat de eenheid Oost-Nederland voor een groot deel gelegen is aan de Duitse grens wordt in veel signalen ook een overschrijding van de grens waargenomen. Vanuit het RIEC ON is een projectplan geschreven om te starten met een samenwerking op het gebied van bestuurlijke informatiedeling tussen het Kreis Borken en Enschede, onder de naam Regional Information & Expertise Zentrum (RIEZ). De doelstellingen van dit project zijn drieledig en bestaan uit:

1. Bewustwording van de impact van georganiseerde criminaliteit op de lokale samenleving en het (lokale) beleid;
2. De bestuurlijke mogelijkheden maximaal benutten om uitingen of indicaties van (grensoverschrijdende) georganiseerde criminaliteit optimaal en proactief te bestrijden;
3. Vanuit de praktijk, identificatie van de actieve partners en van de bronnen die kunnen bijdragen aan de integrale aanpak van (grensoverschrijdende) georganiseerde criminaliteit;

Vooruitlopend hierop is er in 2016 een onderzoek uitgevoerd naar de (on)mogelijkheden van de integrale uitwisseling van informatie, met de nadruk op bestuurlijke informatie, in Duitsland en tussen Nederland en Duitsland.

Om dit project daadwerkelijk van start te kunnen laten gaan zal eind 2016/ begin 2017 een aanvraag worden gedaan voor Europese subsidie, waarna bij toekenning het project kan starten.

Doelstellingen 2017

- Aanvraag doen voor Europese subsidie voor het project RIEZ.
- Starten met het project RIEZ.

Samenwerking RIEC- LIEC bestel

Naast de samenwerking met de partners vindt er ook samenwerking plaats met de andere negen RIEC's en het LIEC. Het LIEC vervult hierbij een aantal shared services voor de RIEC's. Om van de tien RIEC's en het LIEC een landelijk dekkend netwerk te maken, wanneer het gaat om de aanpak van georganiseerde criminaliteit, is het van belang om op een zoveel mogelijk eenduidige wijze te werken. In 2016 is een samenwerkingsbijeenkomst georganiseerd tussen het RIEC Noord-Nederland en het RIEC ON, onder meer vanwege de overlappende thema's en casussen bij beide eenheden. In 2017 zal een vervolg worden gegeven aan deze eerste bijeenkomst door een bijeenkomst te plannen met alle accountmanagers van beide RIEC's en een bijeenkomst voor alle analisten van deze twee RIEC's.

Doelstellingen 2017

- Samenwerking met de andere negen RIEC's en het LIEC versterken, door onder andere een bijdrage aan het programma 2020.
- Invulling geven aan de samenwerking met het RIEC Noord-Nederland.

Hoofdstuk 2 Streefcijfers

In dit hoofdstuk zijn streefcijfers weergegeven conform het format van het ministerie van Veiligheid en Justitie. De genoemde streefcijfers zijn gebaseerd op de behaalde resultaten in 2016 en de doelstellingen voor 2017, ten aanzien van onder andere het maken van de ondermijningsbeelden.

De cijfers voor de geïntegreerde aanpak zijn opgesplitst in het aantal casussen dat naar verwachting zal worden behandeld in de integrale stuurploeg. Hieronder vallen alle casussen die nader worden uitgewerkt binnen de informatiepleinen en vervolgens, al dan niet, worden aangeboden aan de integrale districtelijke of eenheidsstuurploeg. De casuïstiek in andere integrale gremia zal afhankelijk van de ontwikkelingen in 2017 mogelijk voor een groot deel worden behandeld in de nieuwe districtelijke informatiepleinen.

<i>Streefcijfers 2017</i>			
Bestuurlijke aanpak			
Aantal ondersteuning vergunning aanvraag			250
Geïntegreerde aanpak			
Aantal casussen behandeld in de integrale stuurploeg(en)			55
Aantal casussen behandeld in andere integrale gremia			50
Aantal maal dat een thema speelde in de casus	Mensenhandel	10	
	Georganiseerde hennepcultuur	20	
	Witwassen/ vastgoed	35	
	Handhavingsschillenpunten	40	
	<i>Totaal</i>		

Analyses

In onderstaand overzicht zijn de streefcijfers opgenomen met betrekking tot de verschillende analyses die het RIEC ON kan uitvoeren voor partners. Gezien de geschatte ontwikkelingen in dit jaarplan zal de analysecapaciteit in 2017 vooral gericht zijn op analyses in het kader van de informatiepleinen en het maken van ondermijningsbeelden. Op basis van de huidige beschikbare capaciteit betekent dit dat er in 2017 beperkt analysecapaciteit beschikbaar zal zijn voor andere grote thematische analyses.

<i>Streefcijfers 2017</i>			
Aantal analyses			
	Analyse t.b.v. informatieplein eenheid	20	
	Analyse t.b.v. informatieplein district Twente	20	
	Analyse t.b.v. informatieplein district Gelderland- Zuid	15	
	Ondermijningsbeeld	9	
	<i>Totaal</i>		64

Hoofdstuk 3 Beheer en Financiën

3.1 Personeel

Het RIEC ON heeft geen eigen rechtspersoonlijkheid. De medewerkers zijn vanuit de eigen organisatie of via Randstad Payroll gedetacheerd bij het RIEC ON. De gemeente Enschede treedt op als penvoerder voor het RIEC ON. In het onderstaand overzicht is de voorlopige formatie voor 2017 terug te vinden.

Functie	Aantal FTE	Bekostigd uit
Manager	1	Begroting RIEC ON
Programmamanager informatie	1	Detachering om niet politie eenheid Oost-Nederland
Accountmanagers	4,7	Begroting RIEC ON
Accountmanagers bestuurlijke aanpak	3	Begroting RIEC ON
Analist	4,8	Begroting RIEC ON 1 analist om niet gedetacheerd politie eenheid Oost-Nederland
Informatiecoördinator	1	Detachering om niet politie eenheid Oost-Nederland
Beleidsmedewerker/ jurist	1	Begroting RIEC ON
Communicatiemedewerker	0,7	Begroting RIEC ON
Managementassistente	0,95	Begroting RIEC ON
Totaal	18	

3.2 Huisvesting

Het RIEC ON is sinds juli 2013 gevestigd in het gemeentehuis van de gemeente Hof van Twente en in het gemeentehuis van de gemeente Nijmegen. De huurperiode voor beide locaties is vijf jaar met een optie tot verlenging met eenzelfde periode. Met de huur van deze ruimtes in beide gemeentehuizen is de aansluiting bij gemeenten voor langere tijd geborgd. De kosten voor de huur van beide ruimtes worden doorbelast aan het RIEC ON en zijn opgenomen in de begroting van 2017 op basis van de gemaakte afspraken in de contracten.

3.3 Financiën

De begroting van het RIEC ON is aan het einde van dit jaarplan toegevoegd.

3.4 Inkoop

De materialen die nodig zijn voor de werkzaamheden van het RIEC ON worden deels ingekocht bij de gemeente Enschede en deels bij de gemeente Hof van Twente. Daarnaast koopt het RIEC ON een aantal materialen zelfstandig in.

3.5 Automatisering

De ICT omgeving waar de medewerkers van het RIEC ON in werken, wordt gerealiseerd door de gemeente Enschede. Binnen het RIEC ON wordt daarnaast gebruik gemaakt van enkele landelijk ontwikkelde applicaties voor de RIEC's en het LIEC. Het gaat daarbij om de beveiligde systemen RIEC IS en Fileshare. De doelstelling was om in 2016 landelijk te starten met een nieuwe versie van RIEC IS. Vanwege allerlei ontwikkelingen heeft het testen en uitrollen van deze versie langer op zich laten wachten. Voor 2017 is dan ook de doelstelling om de nieuwe versie op een goede manier te laten werken voor alle RIEC's. In het geval van het RIEC ON zal dit betekenen dat de nieuwe versie in 2017 ook gebruikt kan worden door alle partners. Casussen kunnen dan door de betrokken partners zelf worden ingevoerd en ook de gedeelde informatie kan worden geüpload in RIEC IS. Het RIEC ON zal de invoering hiervan begeleiden.

Doelstellingen 2017

- Het aanbieden van een opleiding voor het gebruik van RIEC IS bij zoveel mogelijk gemeenten en andere partners.
- Implementeren van de vernieuwde versie van RIEC IS.

3.6 Communicatie

Het RIEC ON communiceert op diverse manieren met haar partners over zowel thematische als organisatorische ontwikkelingen. Deze communicatie verloopt via onder andere de website van het RIEC en nieuwsbrieven. Om partners ook in 2017 op een juiste manier te blijven informeren over alle ontwikkelingen zullen de nieuwsbrieven in 2017 op basis van een gekozen thema worden uitgebracht. Op die manier ontstaat de mogelijkheid om alle facetten van een specifiek thema nader te belichten, waardoor dit bijdraagt aan een betere informatiepositie voor alle partners op dat onderwerp. In 2017 zal in samenwerking met alle RIEC's en het LIEC worden gewerkt aan een nieuwe communicatiestrategie, welke zowel zal bestaan uit een strategie met betrekking tot de interne als externe communicatie. In 2017 zal daarnaast landelijk ook worden ingezet op een intranet voor alle medewerkers van de RIEC's en het LIEC.

Doelstellingen 2017

- Continueren van het uitbrengen van de nieuwsbrief en themanummers.
- Invulling geven aan het onderdeel voor het RIEC ON op de landelijke websites voor de RIEC's en het LIEC (www.riec.nl/oostnederland).
- Afstemming met het LIEC in verband met landelijke afspraken rondom communicatie.

Begroting RIEC Oost-Nederland

Inkomsten RIEC		Begroting	Uitgaven RIEC		Begroting
<i>Bijdragen ministerie V & J:</i>			<i>Personele kosten:</i>		
RIEC algemeen (cofinanciering) 100% subsidie		735.000			
Eenmalige bijdrage ministerie VenJ		390.000	<i>Functies:</i>	<i>Fte's</i>	
Subtotaal		1.125.000	Management & ondersteuning	3,61	
			Projectleiders/accountmanagers	7,67	
			Analysefuncties	4	
<i>Geldelijke bijdragen partners:</i>			Subtotaal	15,28	1.185.500
Gemeenten		475.000	Gekapitaliseerde uren partners	2,78	649.933
Provincie Gelderland		pm	Subtotaal	18,06	1.835.433
Provincie Overijssel		pm			
Subtotaal		475.000			
			<i>Huisvestingskosten:</i>		
			Huur		68.500
			Service & faciliteiten		9.000
<i>Overige inkomsten:</i>			Inrichtingskosten		5.000
<i>Bijdragen in uren en/of loonkosten:</i>	<i>uren</i>		Subtotaal		82.500
Gemeenten	pm				
Belastingdienst	pm		<i>Automatiseringskosten:</i>		
Politie	pm		Service & faciliteiten		75.500
OM	pm		Investeringskosten		5.000
Overigen	pm		Subtotaal		80.500
<i>Totaal uren en/of loonkosten</i>					
Gekapitaliseerde uren (totaal x € 79,-)	8.227	649.933	<i>Overige kosten:</i>		
			Opleidingen		10.000
			Reis/verblijf/belkosten		121.500
			LIEC		60.000
			Diversen/ projectkosten		60.000
			Subtotaal		251.500
Totaal geldelijke inkomsten		2.249.933	Totaal uitgaven		2.249.933

© 2016, Regionaal Informatie en Expertisecentrum Oost-Nederland (uitgegeven in eigen beheer).
Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag zonder bronvermelding worden
verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige
vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door print-outs, kopieën, of op welke andere
manier zonder voorafgaande toestemming van de uitgever.

E: info@riec-on.nl
T: 0547-857305
P: Postbus 20, 7500 AA Enschede
<http://www.riec.nl>