

VOORSTEL  
DISTRICTELIJK  
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP  
EXTRA MIDDELEN VOOR REGIONALE  
OOV-TAKEN

---

AGENDAPUNT  
E02

DATUM  
11 FEBRUARI 2019

OPENBAAR  
JA

BEHANDELD DOOR  
H. MEULEMAN

REGISTRATIENUMMER

TELEFOONNUMMER

PORTEFEUILLEHOUDER  
BGM E. NAUTA  
BGM P.G. WELMAN  
BGM O. VAN VELDHUIZEN

## Inleiding

Het veiligheidsdomein is volop in beweging en kent een steeds groter wordende urgentie. De veranderingen betreffen zowel veiligheidsproblemen en risico's waar de regio Twente mee wordt geconfronteerd als de organisaties die werkzaam zijn binnen het domein. Deze veranderingen zijn de aanleiding voor dit voorstel. In overleg met vertegenwoordigers van het bestuur en ambtenaren van de betrokken organisaties is dit voorstel tot stand gekomen. Het voorstel betreft een verhoging van de gemeentelijke bijdragen voor een drietal (boven)regionale organisaties:

1. Het Integraal Veiligheidszorg platform voor de regio Twente.
2. Het Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland (VNONL) en
3. Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum in Oost-Nederland (RIEC-ON).

Hierna worden de redenen voor de verhoging van de gemeentelijke bijdragen toegelicht. Daarna wordt weergegeven wat de gemeenten krijgen voor de gevraagde middelen en wat niet gedaan wordt als de middelen niet beschikbaar komen. Ten slotte wordt het voorstel weergegeven.

## Ontwikkelingen

De reden waarom extra middelen worden gevraagd, zijn gelegen in een aantal ontwikkelingen. Deze ontwikkelingen manifesteren zich al enkele jaren en deze trend zal doorzetten.

Ten eerste veranderen de veiligheidsproblemen en risico's. Waar enerzijds de criminaliteit daalt, zoals bij woninginbraken, weten we anderzijds dat we niet alle criminaliteit kennen. Met name bij ondermijning en cybercrime wordt steeds meer criminaliteit zichtbaar, zoals bijvoorbeeld zorgfraude. Daar komt bij dat de criminaliteit verhard, gewelddadiger wordt. Er is steeds meer geweld als gevolg van grof wapengebruik om ons heen en in onze buurt worden we steeds vaker confronteert met hennepplantages, xtc-labs, dumpingen van gevaarlijke stoffen. Naast de bestrijding van de bekende vormen van criminaliteit moet de overheid ook als één partij optreden tegen onbekende en onzichtbaar opererende criminele samenwerkingsverbanden.

Het optreden als één overheid is de tweede ontwikkeling. Inmiddels zijn justitie, politie en het RIEC landelijke georganiseerd. Om daadkrachtig samen te kunnen werken met deze organisaties moeten 76 gemeenten in Oost-Nederland zich goed organiseren. Dan zijn gemeenten in de positie om mede te bepalen welke prioriteiten gesteld moeten worden en kunnen ze effectief invloed uitoefenen op de verdeling van de schaarse middelen die landelijk en regionaal beschikbaar worden gesteld. Het gebied Oost Nederland bestaat uit vijf districten en is daarmee de grootste regio van het land. Samenwerken op Twentse schaal is werkbaar en effectief. Vanuit dit district kunnen we een sterke positie innemen binnen Oost Nederland.

Nederland is uniek als het gaat om de vergaande bevoegdheden van de burgemeester om de openbare orde en veiligheid te kunnen handhaven. Het bestuursrecht is een effectief middel gebleken naast het straf- en civielrecht om veiligheidsproblemen en -risico's aan te pakken. De verantwoordelijkheid die burgemeesters hebben wordt steeds groter. Er komen immers steeds meer bestuurlijke bevoegdheden bij, zoals de WVGZ en als gevolg van jurisprudentie moeten de bevoegdheden steeds vaker grondiger worden onderbouwd. Door de krachten te bundelen kunnen burgemeesters optimaal gebruik maken van bestuurlijke instrumenten en kan het bekende

waterbedeffect worden voorkomen. De burgemeesters hebben terecht de behoefte aan extra kennis en het delen van ervaringen om met succes bestuurlijke maatregelen te kunnen treffen.

Een vierde ontwikkeling betreft de verdergaande professionalisering bij gemeenten als gevolg van de toenemende werkdruk. In de afgelopen jaren hebben de gemeenten in Twente geïnvesteerd in extra deskundigheid, capaciteit en middelen voor veiligheid. Deze investering heeft tot doel om met name operationele slagkracht te organiseren en daarmee ondermijning aan te pakken. De vraag naar veiligheid vanuit de maatschappij blijft immers onverminderd groot, nu meer zichtbaar wordt. De toenemende werkdruk bij gemeenten heeft als effect dat ondanks de professionalisering er minder capaciteit voor samenwerking op regionaal niveau beschikbaar is. Niet alleen de gemeenten maar zeker ook de politie, justitie, het RIEC en andere partners professionaliseren. Zo is er bij de politie weer een 'hennepsteam' ingericht, beschikt justitie over een 'hennep-officier', werkt het RIEC aan interventieplannen en werkt de Belastingdienst actief mee aan het afpakken van vermogen.

Ten slotte verdient het informatie gestuurd werken de aandacht. Veel informatie is beschikbaar, maar wordt niet altijd gedeeld en kan nog beter worden benut. We kunnen deze informatie gebruiken om doelgericht en doelmatig criminaliteit te bestrijden. Uitgaande van beschikbare data kunnen verdiepende vragen worden gesteld, waarom zijn er in die ene gemeente wel meer woninginbraken, wordt er wel of niet vaker huiselijk geweld gesignaleerd?

### **Wat willen doen?**

Om deze vraag goed te kunnen beantwoorden is het wenselijk om uit te leggen welke organisatie welke taak heeft op (boven)regionaal niveau. Uitgangspunt daarbij is dat het veiligheidsbeleid op lokaal niveau wordt bepaald in samenspraak met de driehoek partners. Zij zorgen waar nodig m.m.v. andere partijen voor de uitvoering.

Sinds 2008 werken de gemeenten in Twente samen in het IVZ-platform. Veiligheidsbeleid dat meerdere gemeenten betreft wordt regionaal afgestemd. Daar waar het gaat om de operationele inzet van meerdere gemeenten vindt coördinatie plaats en wordt samengewerkt. Het IVZ-platform wordt tot op heden ondersteund door 1 coördinator.

Het VNONL heeft in de afgelopen 3 jaar vorm en positie gekregen. Het verbindt de veiligheidspartners in de provincies Gelderland en Overijssel. Het VNONL faciliteert de netwerkaanpak op het gebied van integrale veiligheid in Oost-Nederland, bevordert een goede informatie-uitwisseling, kennisdeling en creëert randvoorwaarden voor effectief veiligheidsbeleid. Zo worden convenanten opgesteld en afgesloten, afspraken gemaakt over gegevensuitwisseling en kaders verkend voor de aanpak van 'nieuwe' fenomenen. Hierbij wordt aangesloten bij de lokale behoeften. er worden geen zaken dubbel gedaan. De agenda van het VNONL sluit aan op die van het IVZ-platform. Het VNONL wordt ondersteund door 1 functionaris. In andere regio's in Nederland gaat het veelal om een tiental functionarissen. Hier kan met 1 worden volstaan omdat in de regio Twente een IVZ-platform beschikbaar is.

Het RIEC-ON is een beleid- en uitvoeringsorganisatie, waarin veiligheidspartners samenwerken om de ondermijning ed. aan te pakken. Het RIEC heeft voor alle gemeenten een ondermijningsbeeld opgesteld. Verzamelt en verrijkt informatie en stelt plannen op om acties uit te voeren. Ook adviseert ze gemeenten over beleid en uitvoering rond de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Tevens ondersteunt het RIEC de gemeenten bij het uitvoeren van Bibob beleid en het feitelijke werkproces.

### **De agenda en kosten van het IVZ-platform**

Van 2019 t/m 2022 is het voornemen om de volgende taken uit te voeren;

1. De inzet voor ondermijning wordt onverminderd gecontinueerd. Nieuw thema is de aanpak van 'witwassen'.
2. Het tegengaan van de productie van drugs, zoals hennep, xtc etc., staat hoog op de agenda. De focus ligt niet alleen op ruimingen maar vooral op de aanpak van criminele samenwerkingsverbanden en facilitators.
3. Bewustwording en weerbaarheid verdienen alle aandacht. Niet alleen bij de veiligheidspartners maar ook op scholen, bij bedrijven, op het platteland etc.
4. Het project om de woninginbraken te beperken wordt in 2019 afgerond. Op regioniveau wordt nog 2x per jaar de beschikbare data m.b.t. woninginbraken geanalyseerd.
5. Het project personen met verward gedrag wordt afgesloten in 2020.
6. De implementatie van de WvGGZ en andere bestuursrechtelijke mogelijkheden staan op de agenda. Immers vele gemeenten hebben dezelfde vragen.
7. Informatie gestuurd werken willen we verder ontwikkelen. Het doel is om de effectiviteit en van het veiligheidsbeleid te vergroten.
8. We willen graag participeren in VNONL.
9. Ten slotte verzorgd de coördinator van het IVZ-platform de bestuurlijke en ambtelijke overleggen binnen de regio Twente, zoals het DVO, de programmaraad ondermijning, het IVZ-overleg en de afstemming met het veiligheidshuis.

Voor de uitvoering van deze taken is 15 ct. per inwoner beschikbaar. Daarmee is tot op heden 1 functie gefinancierd. Er wordt nog eens 15 ct. per inwoner gevraagd. Daarmee kan een tweede functionaris worden aangesteld.

Als middelen niet beschikbaar komen dan kan op regionaal niveau geen uitvoering worden gegeven aan de taken 4, 5, 6, 7 en 8. Beperkt wordt dan uitvoering gegeven aan de taken 1, 2 en 3.

### **De agenda en kosten van het VNONL**

De veiligheidsstrategie voor Oost-Nederland is opgesteld op basis van alle gemeentelijke veiligheidsplannen. Zie hiervoor ook de Veiligheidsstrategie 2019-2022 Oost-Nederland en de overige bijlagen. De ambities zijn:

1. Het begeleiden van de overdracht van het project personen met verward gedrag naar de GGD-en in Oost-Nederland. Het borgen van lopende projecten 'personen met verward gedrag'.
2. Het starten van het project 'gewelddadige jeugdige criminelen'. Ambitie is om de doorstroom van jonge criminelen naar het gewelddadige milieu te beperken.
3. De begeleiding van de implementatie van de rijks gelden voor de aanpak van ondermijning en de afstemming van het te voeren beleid op de schaal van Oost-Nederland.
4. Het opstellen en afstemmen van samenwerkingsconvenanten voor o.m. de aanpak van hennep en het toezien op de naleving daarvan.

5. Het uitvoeren van een verkenning naar de gewenste handelingsperspectieven met cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit.
6. Doel is dat alle gemeente een goede informatiepositie krijgen en dat daar met de partners goede afspraken over worden gemaakt.
7. Ten slotte verzorgt de coördinator grotendeels het overleg van het VNONL, houdt de website in stand en bevordert de kennisdeling en samenwerking.

Momenteel worden de kosten voor de coördinatie gedragen door de 7 gemeenten met honderdduizend inwoners. Om de inzet van de 1 functionaris te continueren vraagt de Bestuurlijke Begeleidingsgroep VNONL een bijdrage van 7 ct. per inwoner. Mocht de 7 ct niet beschikbaar komen dan wordt geen uitvoering gegeven aan de veiligheidsstrategie. Dan worden de bovengenoemde ambities, m.u.v. 3, niet uitgevoerd.

### De cofinanciering voor het RIEC

Zie voor een uitgebreide toelichting van de doelen en taken van het RIEC de memo voorstel bijdrage RIEC-Oost Nederland 2020 en verder.

In essentie gaat het om het volgende. Het RIEC-ON moet in een vijfde deel van Nederland, in Gelderland en Overijssel haar taken uitvoeren. Er zijn tien RIEC in Nederland. Het RIEC-ON kreeg tot voor kort, in verhouding tot de omvang van het gebied, minder geld van het Rijk dan de andere RIEC. Samen met het niet indexeren van de bijdrage leidde dit jaarlijks tot een niet sluitende of incidenteel sluitende begroting. Inmiddels is de bijdrage van het Rijk toegenomen. Aan deze verhoogde bijdrage is ook een cofinancieringseis verbonden. Om zowel aan een sluitende begroting te kunnen voldoen, als aan de hogere cofinancieringseis, is een structurele verhoging van 8 cent nodig. Hiermee kan de huidige dienstverlening gecontinueerd worden. Voor 2019 is al toegezegd dat aan de verplichting van cofinanciering wordt voldaan door de Twentse gemeenten. Ook in het RVO is positief geadviseerd over de structurele 8 cent (De overige districten hebben zich met hier ook reeds positief over uitgesproken)

Het verzoek is om ook voor Twente deze bijdrage met ingang van 2020 structureel toe te kennen.

Daarnaast verzoekt de stuurgroep van het RIEC om aanvullende middelen om te kunnen investeren in een hogere ambitie op het gebied van de aanpak van ondermijning. Het Dagelijks Bestuur stelt voor om dit verzoek vooralsnog niet te honoreren. Het voorstel is om eerst af te wachten of er na de inzet van de beschikbaar gestelde Rijksmiddelen voor Ondermijning nog een noodzaak is.

### Resume

Opgeteld worden de volgende middelen gevraagd:

Organisatie	Extra bijdrage vanaf 2020
IVZ	€ 0,15
VNONL	€ 0,07
RIEC	€ 0,08
Totaal	€ 0,30

**Advies**

1. De mogelijkheid om 15 ct. per inwoner extra bij te dragen voor IVZ te bespreken in de gemeente en de uitkomst voor oktober 2019 mede te delen.
2. De mogelijkheid om 7 ct per inwoner extra bij te dragen voor VNONL te bespreken in de gemeente en de uitkomst voor oktober 2019 mede te delen.
3. De noodzaak om de verhoging van de 8 ct. per inwoner ten behoeve van continuering van huidige dienstverlening en borging van cofinanciering voor RIEC-ON te bespreken in de gemeente en de uitkomst voor oktober 2019 mede te delen.