

PLATFORM IVZ

SAMEN STERK VOOR EEN VEILIG TWENTE

VOORSTEL

DISTRICTELIJK VEILIGSHEIDOVERLEG TWENTE

ONDERWERP

VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE GEMEENTEN /
INFORMATIEGESTUURD WERKEN VEILIGHEID



VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE
GEMEENTEN / INFORMATIEGESTUURD
WERKEN VEILIGHEID

AGENDAPUNT

DATUM
4 DECEMBER 2017

OPENBAAR
JA

BEHANDELD DOOR
J. SLOT

REGISTRATIENUMMER

TELEFOONNUMMER
06 - 13009389

PORTEFEUILLEHOUDER
A. HOFLAND

TITEL

Versterken informatiepositie gemeenten / informatiegestuurd werken veiligheid

BESLUIT

1. Kennis nemen van de resultaten en inzichten van de proeftuin woninginbraken;
2. Voor het vervolg besluiten om in i.s.m. politie, Brandweer/VRT en het Kennispunt Twente:
 - a) in de eerste helft van 2018 de algemene veiligheidsdashboards m.b.t. geweldsdelicten, ondermijning, overlast en vernieling en vermogensdelicten beschikbaar te stellen op buurniveau voor de 14 Twentse gemeenten.
 - b) in het tweede kwartaal van 2018 een regionaal dashboard voor hennep ontwikkelen.
 - c) de personele inzet en de ontwikkelkosten van de dashboards voor 2018 en 2019 zijn te realiseren binnen beschikbaar gestelde capaciteit en middelen;

SAMENVATTING

Om alle taken en bevoegdheden op het terrein van de openbare orde en veiligheid, leefbaarheid en zorg voor inwoners goed in te kunnen vullen, is een goede informatiepositie voor gemeenten steeds belangrijker. Inmiddels is er zoveel informatie beschikbaar dat het niet meer efficiënt en veilig is om dit apart van elkaar te verzamelen en te bewaren. Er zijn goede business intelligence tools beschikbaar om verschillende informatiebronnen met elkaar te combineren en te duiden. Wanneer je gegevens hierin structureel bewerkt, combineert en analyseert, levert dit veel inzichten op. Hierover kun je dan in gesprek met interne en externe partners. Door een goede informatiepositie zijn de burgemeester en veiligheidscoördinator in staat om de juiste vragen te stellen. Dit zorgt voor betere regie en uiteindelijk voor een efficiëntere aanpak.

De resultaten uit de proeftuinen laten zien dat het heel belangrijk is dat een aantal zaken aan de voorkant goed zijn geregeld. We hebben het dan over de kwaliteit van data, interpretatie van data, databeveiliging en data-ontsluiting (o.a. toestemming van eigenaren en privacy issues). Uit ervaring blijkt dat hier veruit de meeste tijd en energie in gaat zitten.

Het is belangrijk klein te beginnen met het maandelijks in beeld brengen van de politiegegevens in een dashboard per gemeente op buurniveau. Zo kan op een laagdrempelige manier ervaring worden opgedaan en bekeken worden wat de meerwaarde is. Hierbij zijn namelijk nog geen privacy issues aan de orde en de gemeenten Nijmegen en Enschede hebben hierover al afspraken gemaakt met de politie. Vervolgens kan dit verder ontwikkeld worden naar meer verdiepende analyses op onze speerpunten of gebieden.

De analyses op buurniveau, niet op straat of persoonniveau worden via de ambtenaren veiligheid beschikbaar gesteld aan de burgemeesters en waar nodig aan het OM. Deze bestuursorganen besluiten over eventuele vervolganalyses of maatregelen die genomen worden naar aanleiding van de beschikbaar gestelde informatie. Dit altijd in overleg met de politie.

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE
GEMEENTEN / INFORMATIEGESTUURD
WERKEN VEILIGHEID

Het is niet reëel om in dit stadium deze werkwijze in alle Twentse gemeenten afzonderlijk in te voeren. Het is veel efficiënter om dit vanuit een centraal punt bij de Veiligheidsregio te organiseren. Hier kan dan de kennis en capaciteit m.b.t. ict en analyse worden gebundeld. Dit betekent dat we op een centrale plek, op een systematische en structurele manier (met inachtneming van privacy en beveiliging) informatie ontsluiten, combineren, analyseren en duiden. Waardoor een completer, specifiekere en actueler beeld van de regionale en lokale veiligheidssituatie ontstaat.

INLEIDING

Gemeenten hebben de regierol bij het ontwikkelen en voeren van het lokale veiligheidsbeleid. Om deze verantwoordelijkheid waar te kunnen maken is een goede informatiepositie van gemeenten in het brede veiligheidsdomein, inclusief zorg en fysieke veiligheid onmisbaar/essentieel. Op basis van een goede informatiepositie kan er duiding worden gegeven aan specifieke veiligheidsproblemen en worden trends, signalen en ontwikkelingen herkend. De kennis en de inzichten die dit opleveren kunnen leiden tot een efficiënte en effectieve inzet van veiligheidsmaatregelen. Hierdoor kunnen onderbouwde keuzes worden gemaakt met betrekking tot prioritering en het treffen van maatregelen.

Binnen het Platform IVZ Twente wordt op regionaal niveau structureel en integraal samengewerkt op diverse veiligheidsthema's. Door het DVO zijn eind 2016 de gezamenlijke regionale veiligheidsthema's voor de periode 2017-2018 vastgesteld:

1. woninginbraken
2. woonoverlast door personen met verward gedrag
3. ondermijning (pijlars hennep, zorgfraude, OMG en weerbaarheid (WOWM))

Als vierde thema is het versterken van de gemeentelijke informatiepositie op genoemde inhoudelijke veiligheidsthema's vastgesteld. We brengen beschikbare informatie samen, waardoor een completer, specifiekere en actueler beeld van de regionale en lokale veiligheidssituatie ontstaat en sturing op de uitvoering van ons beleid beter mogelijk wordt gemaakt. Onlangs heeft de VNG het visiedocument uitgebracht om de informatiepositie van gemeenten in het veiligheidsdomein te versterken. Als stip op de horizon hebben zij de ambitie geformuleerd dat deze informatiepositie in 2025 in alle gemeenten op orde is. Om dit te realiseren zijn in 2020 alle gemeenten begonnen met de invulling van de gemeentelijke informatiepositie al dan niet in intergemeentelijke samenwerking.

LEESWIJZER

In dit projectplan wordt uiteengezet welke ervaringen we hebben opgedaan in de proeftuin tot het ontwikkelen van een prototype van een regionaal dashboard woninginbraken. Ook gaat het plan in op de vraag en op welke wijze we het informatiegestuurd werken verder vorm willen geven en willen inbedden in de veertien gemeentelijke organisaties in samenwerking met onze partners. Als onderdeel daarvan legt dit plan een aantal tijdelijke werkafspraken vast over de samenwerking tussen politie Oost NL en het DVO voor het ontwikkelen van een structurele informatievoorziening ten behoeve van algemene veiligheidsdashboards en verdiepende fenomenanalyses op de prioriteiten van het integraal

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE
GEMEENTEN / INFORMATIEGESTUURD
WERKEN VEILIGHEID

veiligheidsbeleid van gemeenten.

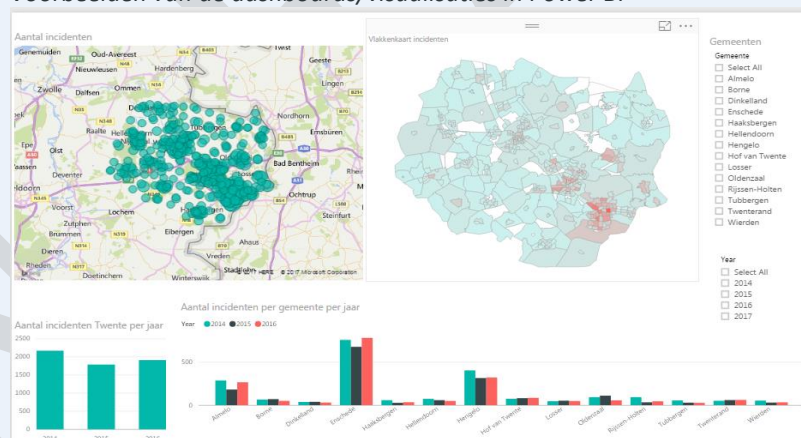
Daarnaast beschrijft dit document hoe we de privacy borgen en omgaan met relevante wet- en regelgeving in relatie tot het informatiegestuurd werken.

PROEFTUIN REGIONAAL DASHBOARD WONINGINBRAKEN

In een proeftuinconstructie is onder begeleiding van Scamander¹ en met behulp van de ICT afdeling van de Brandweer/VRT en het Kennispunt Twente een prototype ontwikkeld van een regionaal dashboard woninginbraken. De politie heeft voor de ontwikkeling van het prototype woninginbraken een excell databestand geleverd op pleegdatum/tijd en pleegplaats (postcode 6 niveau) in de periode 2014 tot en met 2016.

Vervolgens is de data gekoppeld aan databestanden van het CBS, de Integrale Veiligheidsmonitor (IVM) en gecombineerd met informatie over een aantal maatregelen uit de aanpak woninginbraken zoals een inventarisatie van whats app groepen en preventieadvisering. De databestanden zijn tot slot gevisualiseerd in de Business Intelligence (BI) tool Power BI. Enkele voorbeelden van deze visualisaties worden hieronder weergegeven.

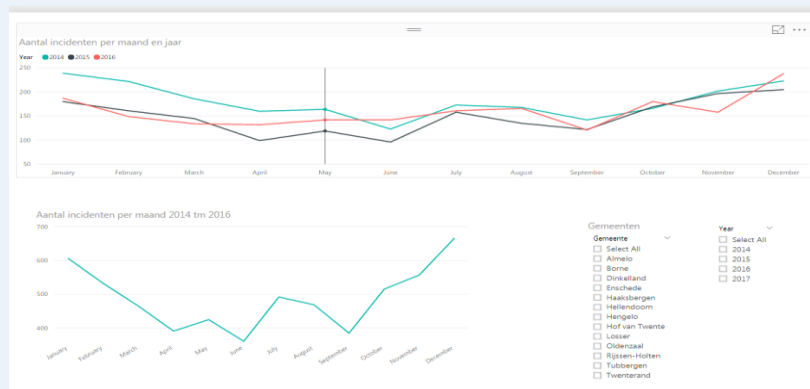
Voorbeelden van de dashboards/visualisaties in Power BI



¹ Scamander Solutions is de specialist op het gebied van Business Intelligence, Business Analytics, Data Science, Informatievoorziening en Datamanagement.

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE
GEMEENTEN / INFORMATIEGESTUURD
WERKEN VEILIGHEID



De ontwikkeling van het prototype dashboard heeft ons een aantal inhoudelijke en organisatorische inzichten opgeleverd.

Inhoudelijke inzichten proeftuin:

- Sneller en beter inzicht in trends en ontwikkelingen
- Gerichtere inzet op basis van analyse (hotspots/hottimes), zoals preventieve maatregelen, burgerparticipatie en toezicht en handhaving (vroegsignalering);
- Gericht het gesprek kunnen voeren met interne en externe partners (voeren van regie)
- Het verrijken van politie informatie met: 1. data waar gemeenten zelf over beschikken (preventieadvisering, whats app groepen, hondenbezitters), 2. met informatie van partners (woningcorporaties en energiemaatschappijen) en 3. open data (CBS, KNMI);
- Nieuwe inzichten verkrijgen over achterliggende oorzaken en zaken waar we dieper op willen inzoomen en analyseren (bijv. effectiviteit van de maatregelen). Het biedt de mogelijkheid om rapportages / benchmarks te maken die weer voor de beleidsontwikkeling gebruikt kunnen worden.
- Het houdt ons scherp om kritisch te blijven kijken naar de informatie en wat de visualisaties ons laten zien, de betrouwbaarheid en het trekken van conclusies. Duiding moet daarom altijd in onderling overleg plaatsvinden met de leveranciers van de brondata en overige inhoudelijke betrokkenen.

Organisatorische inzichten proeftuin:

- Data- en informatiebeveiliging: gezien de gevoelige informatie die is uitgewisseld is het van belang dat deze data beperkt toegankelijk is en hier zorgvuldig mee wordt omgegaan. Informatiebeveiliging verdient veel aandacht bij BI projecten.
- Privacy: gegevens die niet te herleiden zijn naar personen kunnen vrij makkelijk uitgewisseld worden (bijv. 7555, maar 7555VV niet). Dit geeft echter niet altijd voldoende informatie om gericht op te kunnen sturen. Bij woninginbraken is het zelfs wenselijk om de inbraakgegevens op huisnummer te ontvangen zodat we betere andere data hieraan kunnen koppelen (type woning, etc.). Daarnaast is het wenselijk om nadere details aangeleverd te krijgen rondom de inbraak zoals of het een poging of een geslaagde inbraak betreft en informatie over modus operandi, de buit etc. Bij het gebruik van persoonsgegevens heeft de gemeente te maken met de Wet bescherming persoonsgegevens (en sinds kort de Europese Verordening) en de politie met de Wet politiegegevens (Art. 20.)

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE
GEMEENTEN / INFORMATIEGESTUURD
WERKEN VEILIGHEID

Gebruik van persoonsgegevens kan alleen onder strikte voorwaarden (juridische grondslag, doelbinding en maatschappelijk belang).

Kwaliteit data: het is belangrijk om kwalitatief goede data te hebben, anders kost het teveel tijd om het op orde te krijgen

- Functionaliteit software: de meerwaarde van de Power BI software die we in de pilot gebruikt hebben, is dat de inhoudelijk betrokkenen zelf het dashboard konden bouwen. Power BI is selfservice en daarmee gebruiksvriendelijk, het voldoet aan de informatiebehoefte (wat, waar, wanneer, trends en verbanden tonen) en de visualisaties zijn mooi (w.o. kaartmateriaal).
- Specialisme: hoewel de projectleider en regiocoördinator zelf het dashboard konden bouwen in Power BI, is voor het informatiegestuurd werken ondersteuning nodig van ICT. Het gaat dan om het ETL proces en het ontwikkelen/beheer van het datawarehouse.

Op 10 juli 2017 zijn de dashboards woninginbraken en hennep getoond tijdens het DVO. De aanwezige bestuurders en veiligheidspartners hebben positief gereageerd op de dashboards en zijn enthousiast over de functionaliteit. Aangegeven wordt dat Business Intelligence een sterk groeiende ontwikkeling is in algemene zin maar ook binnen het veiligheidsdomein. De voorzitter geeft aan graag voorop te willen lopen in de ontwikkeling, gezamenlijk ambities te willen formuleren en hierin te willen investeren. Met het vaststellen van deze notitie kunnen we kenbaar maken bij de VNG en het CCV dat Twente graag een koploperpositie wil innemen als het gaat om het versterken van de gemeentelijke informatiepositie en dit intergemeentelijk vorm gaat geven. Vanuit de incidentele middelen wordt vanuit VRT geïnvesteerd in deze BI ontwikkeling en ICT capaciteit aangetrokken voor een periode van 1 jaar.

VERVOLGTRAJECT

De gemeenten Nijmegen en Enschede werken sinds kort met dashboards en ontvangen daarvoor wekelijks politiegegevens (op basis van het VNG-INP model) op buurt/wijk niveau (betreffen geen persoonsgegevens). In navolging van deze gemeenten willen we als eerste regio dit intergemeentelijk oppakken binnen Twente. In bijlage 1 zijn hiervoor de werkafspraken opgenomen zoals deze zijn opgesteld door Enschede en Nijmegen.

De belangrijkste succesfactor van de pilot was learning by doing. Hierbij is het organiseren van een proeftuinconstructie waarin betrokkenen met elkaar kunnen experimenteren erg belangrijk. In de pilot kunnen ICT medewerkers, data-analisten, inhoudelijk deskundigen, beheerders en ontwikkelaars het traject met elkaar ervaren, tussentijds vorm geven en experimenteren. Het is wenselijk om het vormgeven van het vervolgtraject wederom in een soort proeftuinconstructie te doen. Met behulp van de ICT/BI capaciteit die tijdelijk vanuit de VRT wordt aangetrokken is dit mogelijk. Hierdoor kunnen we het komende jaar inzichtelijk maken wat de benodigde structurele capaciteitslast voor het onderhoud van de structurele informatievoorziening aangezien de ontwikkeling dan al heeft plaatsgevonden.

Financien

De kosten voor de ontwikkeling worden gezamenlijk gedragen door de VRT en het IVZ-platform. Daarbij wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van

beschikbare capaciteit bij de brandweer, gemeente Enschede en anderen. Voor zover mogelijk wordt gebruik gemaakt van beschikbare programma's. De licenties van voor het gebruik van gemeenten zullen t.z.t. begroot worden.

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE
GEMEENTEN / INFORMATIEGESTUURD
WERKEN VEILIGHEID

CONCEPT

BIJLAGE 1 GEGEVENSVERSTREKKING POLITIE EN BEHEER DATASETS ALGEMENE DASHBOARDS VEILIGHEID

1. Input dashboards: soorten gegevens

De dashboards veiligheid zijn gebaseerd op zowel informatie van de politie als informatie die gemeenten zelf beschikbaar hebben. Dit vormt voor een belangrijk deel de toegevoegde waarde van de dashboards: door informatie van verschillende partners bij elkaar te brengen ontstaat een integraal veiligheidsbeeld dat meer zegt dan eventuele bestaande beelden die partners hebben op basis van puur eigen informatie. In eerste instantie worden de dashboards gevoed met politie-informatie en gemeentelijke informatie: het is de ambitie om op termijn ook informatie op te nemen van overige partners die actief zijn in het veiligheidsdomein. Denk hierbij bijvoorbeeld aan gegevens van de woningbouwcorporaties.

De informatie die wordt gebruikt voor het inrichten van de dashboards betreft cijfermatige informatie op buurtniveau (gebaseerd op de buurtindeling van het CBS). Het gaat in deze dashboards dus niet om persoonsgegevens: de gegevens zijn niet te herleiden naar personen. De Veiligheidsregio Twente ontvangt van de politie de volgende informatie over misdrijven en incidenten op buurtniveau. Het gaat dan om de volgende categorieën²:

- vermogensdelicten (o.a. woninginbraken)
- geweldsdelicten (o.a. mishandeling, straatroof, overval)
- overlast en vernieling (o.a. jeugdoverlast, overlast verwarde personen)
- ondermijning (o.a. drugshandel, witwassen, fraude)

Gemeenten hebben ook een grote hoeveelheid aan informatiebronnen die inzicht geven in de veiligheidssituatie in buurten, bijvoorbeeld op het gebied van demografie, vastgoed, gezondheid, leefbaarheid, sociale cohesie, etc. Ook gemeentelijke gegevens worden alleen op buurtniveau gebruikt voor de dashboards. Enkele voorbeelden van relevante gegevens voor de dashboards zijn:

- Demografie: personen per leeftijdscategorie, gezinsopbouw (bijv. aantal gezinnen met kinderen, aantal eenpersoonshuishoudens, etc.),
- Vastgoed: gemiddelde WOZ-waarde per buurt, gemiddelde oppervlakte woningen.
- Sociaal domein: huisverboden, jeugdhulpvoorzieningen, Wmo voorzieningen, schuldhulpverlening, (langdurig) bijstandsgerechtigden, uitkeringsfraude, etc.
- Economie: bedrijfsvestigingen, aantal zzp'ers.
- Sociale cohesie: aantal buurt-whatsapps.³

Bovenstaande opsommingen laten zien dat zowel de politie als de gemeenten relevante gegevens hebben voor de dashboards veiligheid, en dat de gegevens van politie en gemeente elkaar kunnen verrijken. Over de aanlevering van de gemeentelijke informatie worden afspraken gemaakt met het Kennispunt Twente. Door politie-informatie en gemeentelijke informatie samen te brengen in de dashboards, ontstaat er een integraal

² Zie bijlage 1a voor een overzicht van alle maatschappelijke klassen waarover de politie gegevens aanlevert aan VRT i.h.k.v. informatiegestuurd werken.

³ Om ervoor te zorgen dat er geen vertekend beeld ontstaat door de verschillende inwoneraantallen van buurten, worden gegevens in de dashboards zowel absoluut als relatief weergegeven.

beeld van de veiligheidssituatie in de buurten in Twente. Zo krijgen we op buurtniveau inzicht in vragen als 'wat gebeurt er?', 'waar gebeurt het?', 'wanneer gebeurt het?' en 'onder welke omstandigheden'? Opvallende uitkomsten hieruit kunnen dan aanleiding zijn voor dieper onderzoek, gesprekken met partners, en uiteindelijk een effectieve aanpak.

2. Aanlevering van gegevens door politie

Zoals beschreven zijn gemeenten voor de algemene dashboards veiligheid in belangrijke mate afhankelijk van de aanlevering van informatie door de politie Oost Nederland. Om deze uitwisseling van informatie goed te organiseren, is het belangrijk hier een aantal afspraken over te maken. Deze afspraken staan in deze paragraaf kort weergegeven.

2.1. Juridische basis

Om de dashboards veiligheid te ontwikkelen ontvangt VRT van de politie Oost Nederland informatie over misdrijven en incidenten. Zoals beschreven betreft dit cijfermatige gegevens op buurtniveau (gebaseerd op de buurtindeling van het CBS). Het gaat in deze dashboards dus niet om persoonsgegevens: de gegevens zijn niet te herleiden naar personen. Omdat de gegevens ten behoeve van het dashboard hiermee niet onder het begrip 'politiegegevens' vallen is het beschermingsregime van de Wet Politiegegevens niet van toepassing. Dit betekent dat de gegevens zonder meer verstrekt kunnen worden.

2.2. De weekmonitor

Om de actuele veiligheidssituatie per buurt in Twente in kaart te brengen en te monitoren door middel van de dashboards, is het van belang om zo actueel mogelijke informatie aangeleverd te krijgen. Om deze reden levert de politie Oost Nederland wekelijks gegevens aan de VRT in de zogenoemde 'weekmonitor'. Bijlage 1a bevat een overzicht van de specifieke maatschappelijke klassen die betrekking hebben tot de inhoud van de weekmonitor. In bijlage 1b staan de velden beschreven die worden gebruikt bij de uitvraag van de maatschappelijke klassen. Het gaat hier om de aanvullende informatie (zoals dagen en tijdsindicatie) die bij de incidenten aangeleverd worden. Om ook trends en ontwikkelingen te kunnen monitoren, worden de historische gegevens vanaf 01-01-2015 ook aangeleverd.

Bij een aantal incidenten en misdrijven die in de openbare ruimte plaatsvinden, wordt ook een locatieaanduiding aangeleverd (x- en y-coördinaten). Deze locatiegegevens zijn niet te herleiden tot personen omdat deze delicten plaatsvinden in de openbare ruimte. Het gaat hier bijvoorbeeld om straatroof, openlijk geweld tegen personen en overlast jeugd.

2.3. Wijze van verstrekking

De politiedata worden wekelijks op een vast afgesproken tijdstip aangeleverd. Voorlopig gebeurt de aanlevering van gegevens nog via een beveiligde e-mailverbinding. Op termijn is het wel de bedoeling om de gegevens op een beveiligde automatische manier aangeleverd te krijgen van de politie, maar dit moet nog in samenwerking met de politie opgezet worden.

3. Beheer en vertrouwelijkheid van gegevens en datasets

Met het inrichten van de dashboards veiligheid komt voor VRT ook de verantwoordelijkheid voor het beheren van een grote hoeveelheid

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE
GEMEENTEN / INFORMATIEGESTUURD
WERKEN VEILIGHEID

gegevens en datasets. De datasets die beheerd moeten worden zijn zowel afkomstig van de weekmonitor van de politie als van gemeenten / het Kennispunt Twente zelf. Ondanks dat de dashboards veiligheid gebaseerd zijn op enkel gegevens op buurtniveau en dus geen vertrouwelijke persoonsgegevens bevatten, gaan we toch op een vertrouwelijke manier om met de gegevens. We vinden het namelijk belangrijk dat ook de duiding op een verantwoorde manier gebeurt. Deze paragraaf beschrijft hoe ervoor gezorgd wordt dat we alle datasets voor de dashboards veiligheid op een verantwoorde manier beheren.

3.1. Opslag en beveiliging

De gegevens worden beheerd onder verantwoordelijkheid van de voorzitter van het DVO (burgemeester van Enschede) en worden vertrouwelijk behandeld.

De VRT draagt zorg voor de beveiliging van de gegevens tegen verlies of enige vorm van onrechtmatige verwerking. De verantwoordelijke treft daarvoor de nodige passende technische en organisatorische maatregelen. Deze maatregelen betreffen onder meer, maar niet uitsluitend:

- maatregelen met betrekking tot de fysieke toegang tot de gegevens;
- het vereiste niveau van beveiliging;
- de lees- en schrijfbevoegdheden van de medewerkers.

De data worden niet voor andere doelen gebruikt dan de doelen zoals deze in dit projectplan zijn beschreven. De gegevens worden niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor het betreffende doel. De VRT is verantwoordelijk voor het bewaren en vernietigen van de gegevens.

3.2. Geheimhouding en doorverstrekking

Datasets voor de dashboards veiligheid, of ze nu van de politie of gemeenten / Kennispunt Twente afkomstig zijn, worden niet door verstrekt aan anderen dan degenen die binnen de VRT betrokken zijn bij het project informatiegestuurd werken op het gebied van veiligheid. Dit geldt ook voor de dashboards veiligheid. De dashboards veiligheid die de datasets visualiseren zijn bedoeld voor eigen gebruik door de IVZ-ers van de Twentse gemeenten. Ambtenaren bij de Twentse gemeenten en de VRT hebben middels het afleggen van de ambtseed/beloofte een impliciete geheimhoudingsplicht.

4. Duiding

Voor het integrale veiligheidsbeeld dat de dashboards weergeven zijn niet alleen de cijfers van belang, maar is een juiste duiding essentieel. Geven de cijfers een goed beeld van de werkelijkheid of is een deel van de criminaliteit niet geregistreerd? Welke verklaringen zijn er te geven voor stijgingen of dalingen van de cijfers? Is er sprake van een trend of van eenmalige oorzaken? Om te voorkomen dat er verkeerde conclusies worden getrokken uit de cijfers is het van groot belang dat de cijfers zorgvuldig worden geduid. Daarom vindt duiding plaats in nauwe samenwerking met leveranciers van de brondata en overige betrokkenen (politie, stadsdeelmanagement, wijkteams etc.) binnen de gemeenten zelf.

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE
GEMEENTEN / INFORMATIEGESTUURD
WERKEN VEILIGHEID

BIJLAGE 1A: WEEKMONITOR

Als input voor de dashboards veiligheid levert de politie Oost Nederland wekelijks gegevens aan VRT in de zogenoemde 'weekmonitor'. De gegevens in de weekmonitor zijn gegevens op CBS-buurtniveau en bevatten geen persoonsgegevens. Hier volgt een overzicht van de specifieke maatschappelijke klassen die betrekking hebben op de inhoud van de weekmonitor. De maatschappelijke klassen houden verband met de thema's die geprioriteerd zijn binnen het Platform IVZ op basis van de gemeentelijke veiligheidsplannen.

Vermogens-delicten	MK's (van de politie)	X en Y coördinaten
Woning-inbraak	A20 Gekwal.diefstal uit woning	nee
	A30 Diefstal in/uit woning (geen braak)	nee
	B20 Gekwal.diefstal met geweld in/uit woning	nee
	B30 Diefstal in/uit woning met geweld (geen braak)	nee
Diefstal uit schuur, garage, e.d.	A21 Gekwal. Diefstal in/uit box/garage/schuur	nee
	A34 Diefstal in/uit box /garage/schuur/erf (niet gekwal.)	nee
	B21 Gekwal. Diefstal met geweld in/uit box/garage/schuur	nee
	B34 Diefstal in/uit box/garage/schuur/tuinhuis met geweld/braak	nee
Auto-inbraak	A10 Diefstal (ook braak) uit/af personenauto	nee
	B10 Diefstal (ook braak) uit/af personenauto met geweld	nee
Diefstal motor-voertuigen	A70 Diefstal personenauto	nee
	A71 Diefstal motor	nee
	A76 Diefstal van vrachtauto/bestelauto	nee
	B60 Diefstal van personenauto met geweld	nee
	B61 Diefstal met geweld motor	nee
	B66 Diefstal met geweld vrachtauto/bestelauto	nee
Fietsen-diefstal (incl. brom- en snorfietsen)	A72 Diefstal fiets	nee
	A73 Diefstal bromfiets/snorfiets	nee
	B62 Diefstal met geweld fiets	nee
	B63 Diefstal met geweld bromfiets/snorfiets	nee
Diefstal af/uit/ van overige voertuigen	A12 Diefstal (ook braak) uit/vanaf andere vervoermiddelen	nee
	A74 Diefstal ander vervoermiddel	nee
	B12 Diefstal (ook braak) uit/vanaf andere vervoerm. met geweld	nee
	B64 Diefstal met geweld ander vervoermiddel	nee
Zakkenrollerij	A40 Zakkenrollerij / tassenrollerij (zonder geweld)	ja
Winkeldiefstal	A50 Winkeldiefstal	nee
	B50 Winkeldiefstal met geweld	nee
Bedrijfs-inbraak	A23 Gekwal. diefstal in/uit bedrijf/kantoor	nee
	A32 Diefstal in/uit bedrijf/kantoor (geen braak)	nee
	B23 Gekwal. diefstal met geweld in/uit bedrijf/kantoor	nee
	B32 Diefstal in/uit bedrijf/kantoor met geweld (geen braak)	nee
	A22 Gekwal. diefstal in/uit winkel	nee
	B22 Gekwal. diefstal met geweld in/uit winkel	nee

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE
GEMEENTEN / INFORMATIEGESTUURD
WERKEN VEILIGHEID

Diefstal en inbraak overige instellingen	A24 Gekwal.diefstal in/uit sportcomplex	nee
	A25 Gekwal.diefstal in/uit hotel/pension	nee
	A26 Gekwal.diefstal in/uit school	nee
	A31 Diefstal in/uit school (geen braak)	nee
	A33 Diefstal in/uit hotel/pension (geen braak)	nee
	A35 Diefstal in/uit sportcomplex (geen braak)	nee
	B24 Gekwal.diefstal met geweld in/uit sportcomplex	nee
	B25 Gekwal.diefstal met geweld in/uit hotel/pension	nee
	B26 Gekwal.diefstal met geweld in/uit school	nee
	B31 Diefstal in/uit school met geweld (geen braak)	nee
	B33 Diefstal in/uit hotel/pension met geweld (geen braak)	nee
B35 Diefstal in/uit sportcomplex met geweld (geen braak)	nee	
Vermogensdelicten	MK's (van de politie)	X en Y coördinaten
Overige (eenvoudige diefstal)	A90 overige (eenvoudige) diefstal	nee
Geweldsdelicten	MK's (van de politie)	X en Y coördinaten
Mishandeling	E10 Schietpartij (zonder gevolgen)	nee
	E11 Vechtpartij (zonder gevolgen)	nee
	E15 Steekpartij (zonder gevolgen)	nee
	E16 Ruzie/twist (zonder gevolgen)	nee
	F550 Eenvoudige mishandeling	nee
	F551 Zware mishandeling	nee
	F552 Overige mishandeling	nee
Geweldpleging	F12 Openlijke geweldpleging tegen personen	ja
Bedreiging	E391 Overlast stalker	nee
	F530 Bedreiging	nee
	F531 Overige misdrijven tegen de persoonlijke vrijheid	nee
	F532 Gijzeling / ontvoering	nee
	F533 Stalking	nee
Zedenmisdrijf	F520 Openbare schennis der eerbaarheid	nee
	F521 Verkrachting	nee
	F522 Aanranding	nee
	F523 Overige zedenmisdrijven	nee
	F525 Pornografie	nee
	F526 Incest	nee
	F527 Seksueel misbruik kinderen (geen incest)	nee
F5296 Sexting	nee	
Overval woning	B72 Overval in woning	nee
Overval bedrijven en transport	B73 Overval op overige objecten	nee
	B74 Overval op geld- en waardetransport	nee
Straatroof	B40 Zakkenrollerij / tassenrollerij (met geweld)	ja
	B70 Straatroof	ja
Moord,	F540 Doodslag/moord	nee

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE
GEMEENTEN / INFORMATIEGESTUURD
WERKEN VEILIGHEID

doodslag	F541 Euthanasie	nee
	F542 Overige misdrijven tegen het leven	nee
	F543 Illegale abortus	nee
	F544 Behulpzaam bij zelfdoding	nee
Discriminatie	F50 Discriminatie	nee
Terreurdaden / dreiging	E21 Bommelding	nee
	E23 Terreurdreiging	nee
Overlast en vernieling	MK's (van de politie)	X en Y coördinaten
Vernieling	C10 Vernieling van/aan auto	nee
	C20 Vernieling van/aan openbaar vervoer	ja
	C30 Vernieling van/aan openbaar gebouw	ja
	C40 Vernieling overige objecten	ja
	F11 Openlijke geweldpleging tegen goederen	ja
Jeugdoverlast	E35 Melding overlast jeugd	Ja
Overlast en vernieling	MK's (van de politie)	X en Y coördinaten
Vandalisme	C50 Vandalisme / baldadigheid	ja
Vuurwerk	E36 Overlast vuurwerk (zonder gevolgen)	ja
Prostitutie	E392 Overlast prostitutie	nee
Drugs- en drankoverlast	E38 Overlast ivm alcohol/drugs	nee
	F010 Openbare dronkenschap	ja
	F46 Aantreffen drugs (geen verdachte)	nee
	F47 Overige drugsdelicten	nee
Drugsbezit	F40 Bezit hard-drugs (lijst 1)	nee
	F41 Bezit soft-drugs (lijst 2)	nee
Wapenbezit	F70 Bezit vuurwapens	nee
	F72 Bezit overige wapens	nee
Horeca	M061 Geluidshinder horeca	nee
Evenement	M062 Geluidshinder evenementen	nee
Overig	M22 Geluidshinder overig	nee
Zwerfers	E41 Overlast zwerfers	ja
Verward persoon	E33 Overlast door verward/overspannen persoon	nee
Overige delicten	F10 Overige delicten openbare orde	ja
Ondermijning	MK's (van de politie)	X en Y coördinaten
Wapenhandel	F71 Handel vuurwapens	nee
	F73 Handel overige wapens	nee
Drugshandel	F42 Handel e.d. hard drugs (lijst 1)	nee
	F43 Handel e.d. soft drugs (lijst 2)	nee
	F44 Vervaardigen hard drugs (lijst 1)	nee
	F45 Vervaardigen soft drugs (lijst 2)	nee

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE
GEMEENTEN / INFORMATIEGESTUURD
WERKEN VEILIGHEID

Mensen smokkel en handel	F524 Vrouwenhandel/kinderhandel	nee
	F5293 Mensenhandel	nee
	F5294 Mensensmokkel	nee
	F561 Mensenhandel seksuele uitbuiting	nee
Drugsafval	M0111 Afval drugslab	ja
Fraude	F600 Oplichting	nee
	F601 Flessentrekkerij	nee
	F602 Overig bedrog	nee
	F610 Vals geld aanmaken	nee
	F611 Vals geld uitgeven	nee
	F612 Vervalsingen overig	nee
	F613 Vervalsen paspoort/identiteitskaart/reisdocument	nee
	F614 Vervalsing bankpas/giropas/cheques	nee
	F615 Vervalsen rijbewijs	nee
	F616 Vervalsing melkproducten	nee
	F617 Gebruik/bezit vals paspoort/identiteitskaart/reisdocument	nee
	F620 Overige fraude	nee
	F621 Uitkeringsfraude	nee
	F622 Verzekeringsfraude	nee
	F623 Subsidiefraude	nee
	F624 Valse aangifte	nee
F625 Bankbreuk	nee	
Witwassen	F94 Witwassen	nee
Kinderporno	F5291 Kinderpornografie	nee
Fraude	MK's (van de politie)	X en Y coördinaten
Kinderprostitutie	F5292 Kinderprostitutie	nee
Cybercrime	F90 Cybercrime	nee
Huiselijk geweld	MK's (van de politie)	X en Y coördinaten
Burengerucht	E12 Burenruzie (zonder gevolgen)	nee
	E13 Huiselijke twist (zonder gevolgen)	nee
	E321 Geluidsoverlast particulieren	nee
	F95 Overtreding huisverbod	nee
Huisvredebreuk	F15 Huisvredebreuk	nee

N.B. Bij een aantal incidenten en misdrijven die in de openbare ruimte plaatsvinden, wordt ook een locatie aanduiding aangeleverd (X en Y coördinaten). Deze locatiegegevens zijn niet te herleiden tot personen omdat deze delicten plaatsvinden in de openbare ruimte. Het gaat hier bijvoorbeeld om straatroof, openlijk geweld tegen personen en overlast jeugd.

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE
GEMEENTEN / INFORMATIEGESTUURD
WERKEN VEILIGHEID

BIJLAGE 1B AANLEVERING GEGEVENS WEEKMONITOR

Voor alle incidenten en misdrijven wordt de onderstaande informatie aangeleverd. Deze data zijn nodig om de incidenten en misdrijven te duiden. Op basis van deze informatie kunnen er gerichte maatregelen worden ingezet met betrekking tot het voorkomen en handhaven van criminaliteit en openbare orde problematiek. De weekmonitor wordt door de politie in een Excel bestand aangeleverd. Onderstaande opsomming vormt (van boven naar beneden) de 'bovenste rij' velden (van links naar rechts) van de Excel bestanden die de politie aanlevert als weekmonitor.

Velden	Datatype
Maatschappelijke Klasse (code)	Varchar (MAX)
Maatschappelijke Klasse (omschrijving)	Varchar (MAX)
CBS-buurt (code)	Varchar (MAX)
CBS- buurt (omschrijving)	Varchar (MAX)
Plaatsnaam	Varchar (MAX)
Datum aanmaak registratie	Varchar (MAX)
Datum kennisname voorval	Varchar (MAX)
Begindatum	Varchar (MAX)
Begintijd	Varchar (MAX)
Einddatum	Varchar (MAX)
Eindtijd	Varchar (MAX)
Dagdeel	Varchar (MAX)
Aangifte (J/N)	Varchar (MAX)
Poging tot (J/N)	Varchar (MAX)
Projectcode	Varchar (MAX)
Locatieaanduiding x en y coördinatoren *	Varchar (MAX)

* Voor een aantal incidenten die plaatsvinden in de openbare ruimte worden wel x- en y-coördinaten aangeleverd. In bijlage 1a staat aangegeven voor welke maatschappelijke klassen dit het geval is.

BIJLAGE 2 GEGEVENSVERSTREKKING POLITIE EN BEHEER DATASETS FENOMEENANALYSES VEILIGHEID

Naast de algemene dashboards veiligheid die ons op buurtniveau inzicht geven in de integrale en actuele veiligheidssituatie in de gemeenten, willen we op bepaalde geprioriteerde onderwerpen ook verdiepende fenomeenanalyses uitvoeren. Deze analyses kunnen op een gedetailleerder niveau antwoord geven op vragen als *wat* gebeurt er?', *waar* gebeurt het?', *wanneer* gebeurt het?' en *'onder welke omstandigheden'*? Doordat de verdiepende fenomeenanalyses gedetailleerdere kennis opleveren, maken ze een gerichtere aanpak mogelijk.

Het belangrijkste verschil met de dashboards veiligheid is dat voor de fenomeenanalyses persoonsgegevens kunnen bevatten. Persoonsgegevens zijn erg privacygevoelige gegevens, en het gebruik ervan wordt met verschillende wetten gereguleerd en beschermd. Vanwege deze gevoeligheid voeren we alleen fenomeenanalyses uit op onderwerpen die hoge prioriteit hebben en die echt specifieke aandacht van de overheid behoeven om nader aangepakt te worden. In dit hoofdstuk beschrijven we hoe we fenomeenanalyses vormgeven, welke afspraken we hierover maken met onze partners, en hoe we omgaan met privacy en de hiervoor relevante wet- en regelgeving.

1. De ontwikkeling van fenomeenanalyses

Het concept 'fenomeenanalyses veiligheid' is nog sterk in ontwikkeling. Het is onze bedoeling om jaarlijks een of meerdere thema's te prioriteren voor fenomeenanalyses. Deze thema's zullen worden vastgesteld door de gezagsdriehoek. Het voorstel is om de thema's verwarde personen, woninginbraken en hennepkwekerijen te prioriteren. Dit komt overeen met de prioriteiten uit de Veiligheidsstrategie Oost Nederland.

Per thema zullen we dan politie-informatie op detailniveau (bijv. op adresniveau) combineren en verrijken met gemeentelijke informatie en wellicht met relevante informatie van andere partners. De uitkomsten van de fenomeenanalyses kunnen in een afzonderlijk dashboard worden gemonitord. Voor deze dashboards geldt een streng beveiligingsniveau.

Omdat er voor de thema's verschillende datasets relevant zullen zijn die ook weer op verschillende manieren binnen de privacywetgeving vallen of geïnterpreteerd dienen te worden, is er geen blauwdruk voor de precieze werkwijze en onderbouwing van fenomeenanalyses. De ontwikkeling van fenomeenanalyses is maatwerk: voor ieder thema zullen we apart moeten beoordelen wat noodzakelijk is om te weten, welke data we daarvoor nodig hebben, hoe we die data krijgen en kunnen gebruiken, en wat verder mogelijk is binnen de wet- en regelgeving.

2. Juridisch kader

Per fenomeen wordt een convenant afgesloten waarin een duidelijke omschrijving komt van het doel van het samenwerkingsverband en de informatie die hiervoor uitgewisseld moet worden. De politie, het OM en de gemeente beoordelen welke partners nog meer verantwoordelijkheid hebben in de aanpak en deel uit moeten maken van het convenant. De grondslag voor de verstrekking van de politiegegevens aan de gemeente Enschede is gelegen in artikel 20 van de Wet Politie Gegevens (WPG). De politie kan, binnen vastgestelde samenwerkingsverbanden, structureel informatie verstrekken aan derden. Dit kan voor zover dit met het oog op een zwaarwegend belang noodzakelijk is.

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
VERSTERKEN INFORMATIEPOSITIE
GEMEENTEN / INFORMATIEGESTUURD
WERKEN VEILIGHEID

Artikel 20 WPG (Verstrekking aan derden structureel voor samenwerkingsverbanden)

1. De verantwoordelijke kan, voor zover dit met het oog op een zwaarwegend algemeen belang noodzakelijk is ten behoeve van een samenwerkingsverband van de politie met personen of instanties, in overeenstemming met het bevoegd gezag, bedoeld in de artikelen 11, 12 en 14 van de Politiewet 2012, beslissen tot het verstrekken van politiegegevens aan die personen en instanties voor de volgende doeleinden:

- a. het voorkomen en opsporen van strafbare feiten;
- b. het handhaven van de openbare orde;
- c. het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven;
- d. het uitoefenen van toezicht op het naleven van regelgeving.

2. In de beslissing, bedoeld in het eerste lid, wordt vastgelegd ten behoeve van welk zwaarwegend algemeen belang de verstrekking noodzakelijk is, ten behoeve van welk samenwerkingsverband de politiegegevens worden verstrekt, alsmede het doel waartoe dit is opgericht, welke gegevens worden verstrekt, de voorwaarden onder welke de gegevens worden verstrekt en aan welke personen of instanties de gegevens worden verstrekt.

In samenhang met artikel 20 WPG is binnen de regio Oost Nederland is sinds oktober 2014 het Koepelbesluit van kracht. Dit besluit is ondertekend door de politiechef, 81 burgemeester en de hoofdofficier. Het koepelbesluit maakt het voor de politie op een eenvoudige wijze mogelijk om politiegegevens te vertrekken aan relevante partners. De politie kan, op basis van de prioriteiten uit de Veiligheidsstrategie Oost Nederland en het meerjarenbeleidsplan van de politie Oost Nederland, politiegegevens verstrekken. De prioriteiten kunnen in het kader van art 20 WPG worden aangemerkt als een zwaarwegend algemeen belang. De verantwoordelijken binnen hun verzorgingsgebied kunnen de lokale samenwerkingsverbanden aangaan met relevante partners en hun werkafspraken vastleggen in een werkbeschrijving of convenant. Het koepelbesluit geeft de wettelijke bevoegdheid om daarbij binnen de gegeven kaders over te gaan tot het verstrekken van relevante politiegegevens aan partners.

Het Convenantenloket van de politie en het convenantenloket van het OM hebben bij het opstellen van de convenanten een adviserende en toetsende rol. De Gezagsdriehoek zal samen met relevante partners de convenanten vaststellen en de voortgang bewaken.