

## MEMO

Aan Regiegroep TBS Twente  
Van Casustafel TBS Twente  
Datum 19-12-2018  
Onderwerp Voortgang Casustafel TBS Twente

### Inleiding

Op 1 januari 2016 is de Casustafel TBS Twente (CTT) van start gegaan. In het CTT wordt structureel informatie uitgewisseld tussen het OM, reclassering, politie, gemeente en Transfore<sup>1</sup> ten aanzien van tbs-gestelden met een extramurale vorm van toezicht in Twente.

Met dit verslag willen de leden van de casustafel, de regiegroep informeren over de voortgang. Samenvattend kan gezegd worden dat de casustafel de informatiepositie van alle partners versterkt en zorgt voor een open en transparante samenwerking.

### Doel CTT

Samenwerking tussen partijen waarbij een structurele en integrale informatie-uitwisseling over Tbs-gestelden in Twente plaatsvindt. De informatie-uitwisseling levert een bijdrage aan de openbare orde en veiligheid door het zicht op de Tbs-gestelden te verbeteren. Daarnaast wordt het toezicht en het resocialisatieproces ondersteund.

### Doelgroep CTT

De informatie-uitwisseling tussen partijen heeft betrekking op tbs-gestelden die in de bij dit convenant aangesloten gemeenten woonachtig zijn en die vallen in één van de volgende categorieën:

- Tbs met transmuraal verlof
- Tbs met proefverlof
- Tbs met voorwaardelijke beëindiging
- Tbs met voorwaarden

In bijlage 1 worden de verschillende vormen en fasen van TBS verder uitgelegd.

### Privacy- en samenwerkingsconvenant

Dit convenant is in januari 2016 door alle partijen ondertekend. Het convenant loopt tot 1 februari 2018 en wordt vanaf dat moment stilzwijgend telkens met een jaar verlengd. Volgens de leden van het CTT voldoet het convenant nog steeds, maar dit zouden we graag in de regiegroep nogmaals willen bekrachtigen. Het convenant is bijgevoegd.

---

<sup>1</sup> Transfore is een stichting voor forensische psychiatrie in Oost-Nederland. In de forensische psychiatrie worden tbs-gestelden behandeld met psychiatrische problematiek, die grensoverschrijdend (delict)gedrag hebben vertoond of dreigen te vertonen. Transfore kan daarmee in opdracht van/ op verzoek van een forensisch psychiatrisch centrum de behandeling doen voor tbs-gestelden. Soms is dat in een (semi) gesloten setting in de forensisch psychiatrische afdeling in Almelo en soms extramuraal.

## Structuur en werkwijze

- De bestuurlijk portefeuillehouder Tbs is, namens het DVO, voorzitter van het casuoverleg en fungeert tevens als verantwoordelijk portefeuillehouder vanuit het DVO.
- Het CTT neemt nooit de regie over, het casuoverleg geeft enkel en alleen advies over mogelijk te treffen maatregelen ter voorkoming van de verstoring van de openbare orde en veiligheid en ondersteuning van het resocialisatieproces.
- Indien er sprake is van maatschappelijke onrust en/of ernstig gevaar voor recidive, zal het CTT de lokale gemeente informeren.
- De convenantpartijen voor het Casuoverleg TBS Twente (zijnde regiegroep TBS) komen jaarlijks bijeen om het overleg, daarmee samenhangend de samenwerking en de informatie-uitwisseling, te evalueren.

## Voortgang 2018

- In 2018 is er 7 keer een CTT geweest. Hierbij was voldoende vertegenwoordiging vanuit de politie, Transfore, reclassering en gemeenten. Helaas zijn er veel wisselingen geweest bij het OM wat de continuïteit niet ten goede kwam. De wens is wel om weer een vaste vertegenwoordiger vanuit het OM te krijgen.
- In ieder casuoverleg wordt een lijst met tbs-gestelden gecheckt. Op dit moment staan er rond de 36 personen op de lijst en die verblijven in de gemeenten Almelo, Borne, Hengelo, Enschede, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Hellendoorn en de Hof van Twente. De mutaties op de lijst worden standaard besproken (bijvoorbeeld wijzigingen in de voorwaarden, nieuwe tbs-gestelden, beëindiging maatregel etc.). Per casuoverleg worden circa 2 tot 3 casussen uitvoeriger besproken naar aanleiding van signalen van de politie of een casus wordt voorgedragen vanuit de andere partijen. Ook tussentijds is er onderling contact bijvoorbeeld in het geval van een incident met een tbs-gestelde. In 2018 hebben geen grote excessen plaatsgevonden m.b.t. de Tbs-gestelden op de lijst.
- De personen op de lijst van het CTT zijn gemarkeerd ('gevlagd') in het politie-informatiesysteem en de bijzonderheden worden door de politie in Amazone<sup>2</sup> bijgehouden. De vertegenwoordigers van de politie in het CTT hebben hiervoor extra administratieve ondersteuning gekregen.
- Er heeft altijd een kennismakingsgesprek plaats gevonden tussen de wijkagent, begeleider vanuit reclassering of Transfore en de tbs-gestelde die gaat resocialiseren. De vertegenwoordigers van de politie in het CTT hebben een adviserende/informerende rol richting de wijkagenten vervuld.
- De TBSers met Transmuraal verlot heeft het CTT niet allemaal in beeld. Dit komt omdat reclassering nog niet betrokken is bij deze groep. TBS klinieken zijn verantwoordelijk voor deze groep en kopen zelf zorg in bij verschillende instellingen. Een TBSers met Transmuraal verlot kan dus ergens geplaatst worden zonder dat CTT het weet. Het is voor het CTT niet mogelijk structureel 100% zicht te krijgen op deze groep. Vanuit het CTT is er een gesprek geweest met de gemeente en de wijkagent

---

<sup>2</sup> Amazone is een monitoringssysteem waarin informatie wordt vastgelegd over personen en doelgroepen door politie en veiligheidshuis.

over een zorgboederij waar regelmatig TBSers met transmuraal verlov worden ondergebracht. Het CTT monitort de gang van zaken rondom deze zorgboederij.

- De ketenmanager en procesmanager van het veiligheidshuis zijn een aantal keren aangeschoven om te praten over de werkwijze van het CTT en rol van het Veiligheidshuis.
- Vanuit Reclassering Tactus in Zutphen is men een keer aangeschoven om te bekijken hoe we het in Twente doen en of zoiets ook in Zutphen opgezet zou kunnen worden.

### **Rol veiligheidshuis**

Doordat het Veiligheidshuis niet is aangesloten bij het CTT, hebben zij een informatie achterstand op het moment dat er wel wat aan de hand is of op het moment dat er einde TBS is. Verder heeft Reclassering/Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) de regie/verantwoordelijkheid m.b.t. de tbs gestelde, maar de algehele coördinatie m.b.t. de omgeving is niet altijd duidelijk. Het Veiligheidshuis heeft hier veel ervaring mee en zou dan een coördinerende rol kunnen vervullen.

De deelnemers van het CTT hebben de wens dat de structuur en inhoudelijke bespreking hetzelfde blijft. Men wil niet ondergebracht worden bij het Veiligheidshuis. Een oplossing zou kunnen zijn dat een procesmanager van het veiligheidshuis aansluit bij het CTT. Afsproken is om dit verder te bespreken in de regiegroep en dit vervolgens voor te leggen aan het Veiligheidshuis. Hiervoor is een concept werkwijze op papier gezet, zie bijlage.

## Bijlage 1: Verschillende vormen en fasen TBS

De tbs-maatregel kent verschillende vormen en fasen, hieronder volgt een beschrijving daarvan.

### 1. Tbs met voorwaarden (worden besproken in het CTT)

Deze tbs-gestelden hebben geen dwangverpleging opgelegd gekregen en zijn 'buiten' woonachtig. Wel hebben zij de tbs-maatregel. Hieraan zijn voorwaarden opgelegd door de rechter. Eén van de voorwaarden is bijna altijd klinische behandeling (opname) in de eerste fase. De reclassering is verantwoordelijk voor het toezicht op deze groep, maar doet dit in samenwerking met andere partijen, deze beschikken soms over informatie die de reclassering beter in staat stelt toezicht uit te oefenen.

### 2. Tbs-gestelden met dwangverpleging die nog geen verlofmachtiging hebben.

Deze tbs-gestelden bevinden zich binnen de gesloten muren van de inrichting en komen dus niet buiten. Het heeft geen zin om over hen informatie uit te wisselen omdat er (nog) geen andere partijen bij deze groep betrokken zijn.

### 3. Tbs-gestelden met dwangverpleging die met (beveiligd) begeleid verlof gaan

In geval van begeleid verlof is er altijd een sociotherapeut vanuit de fpc aanwezig. In de beveiligde fase van het begeleid verlof is er naast een sociotherapeut ook een beveiligder aanwezig. Bij deze vorm van verlof is er voldoende toezicht en nog geen betrokkenheid van andere partijen bij de tbs-gestelde.

### 4. Tbs-gestelden met dwangverpleging die met onbegeleid verlof gaan

De fpc is verantwoordelijk voor deze tbs-gestelden. Het gaat om onbegeleid verlof met overnachting van 1 t/m uiterlijk 6 nachten. Er zijn veel van deze verlobbewegingen en de periode is te kort om een periodiek casuïstiek overleg over te hebben. In sommige gevallen is er echter wel sprake van structureel verblijf op een adres buiten een fpc in een gemeente. In die gevallen zou het wel de voorkeur genieten om ze mee te nemen in het overleg.

### 5. Tbs-gestelden met transmuraal verlof (worden besproken in het CTT, maar niet 100% in beeld)

De tbs-gestelde functioneert redelijk zelfstandig buiten een fpc in één van de resocialisatiewoningen, een RIBW-woning of andere vorm van begeleid wonen, dan wel een zelfstandige woonvorm. De fpc is verantwoordelijk. Toezicht op en begeleiding van de tbs-gestelde vermindert geleidelijk. Reclassering is hier nog niet bij betrokken.

### 6. Tbs-gestelden met proefverlof (worden besproken in het CTT)

De tbs-gestelde functioneert redelijk zelfstandig in één van de resocialisatiewoningen, een RIBW<sup>3</sup>-woning of andere vorm van begeleid wonen, dan wel een zelfstandige woonvorm. Toezicht en begeleiding worden uitgevoerd door de reclassering die rapporteert aan een fpc. De fpc schrijft vervolgens (verlengings)advies aan justitie.

---

<sup>3</sup> RIBW staat voor Regionale Instelling voor Beschermende woonvormen

## **7. Tbs-maatregel is voorwaardelijk beëindigd (worden besproken in het CTT)**

Dit houdt in dat er voorwaarden opgelegd worden waaraan de tbs-gestelde zich moet houden. De tbs-gestelde krijgt in deze fase geen behandeling of begeleiding meer van de fpc. De reclassering houdt toezicht op de naleving van de voorwaarden. Wanneer ontsparing 'dreigt' en/of de voorwaarden niet worden nageleefd kan de dwangverpleging op last van de rechter worden hervat.

## **8. De tbs-maatregel is beëindigd (TBSer gaat van de lijst van het CTT)**

Er is sprake van onvoorwaardelijk ontslag. Er is geen juridische 'stok achter de deur' om in te grijpen anders dan het gebruikelijke strafrecht. Aangezien er geen sprake is van enige maatregel of ander wettelijk kader, bestaat er ook geen specifieke wettelijke verantwoordelijkheid vanuit de overheid richting deze doelgroep. In het overleg wordt wel gemeld dat de tbs beëindigd is/ wordt.