

Casustafel mensenhandel



Inhoudsopgave

Samenvatting casustafel mensenhandel.....	4
1. Vragen aan de Expertgroep en Stuurgroep Zorg, Veiligheid en Straf	5
2. Maatschappelijk probleem.....	5
3. Introductie.....	5
3.1 Leeswijzer memo.....	7
4. Van signaal tot casustafel.....	7
4.1 Domeinoverstijgende samenwerking binnen KMT.....	7
4.2 Stroomschema werkprocessen KMT en RIEC-ONL.....	8
5. Samenwerking RIEC-ONL en KMT.....	10
5.1 Doelen ZVH en RIEC	10
5.2 Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden.....	10
5.2.1 Gegevensverwerking door RIEC-ONL.....	10
5.2.2 Gegevensverwerking door ZVH.....	11
5.2.3 Samenwerking tussen RIEC-ONL en KMT.....	11
5.2.4 RIEC-ONL en KMT: Complementair in opdracht.....	11
6. Casustafel mensenhandel KMT.....	12
6.1 Doel van de casustafel.....	12
6.2 Wettelijke deelnemers ZVH.....	12
6.3 Deelnemers casustafel mensenhandel.....	13
7. Commitment voor randvoorwaarden.....	13

Samenvatting voorstel casustafel mensenhandel

Doel van het voorstel:

KMT vraagt de Expertgroep om het voorstel op 5 juni te agenderen voor de Stuurgroep en op drie punten te reageren:

1. Kennisnemen van het stroomschema 'van signaal tot persoonsgerichte aanpak';
2. Kennisnemen van de samenwerkingsafspraken tussen RIEC Oost-Nederland en KMT;
3. Commitment geven voor de inrichting van een casustafel mensenhandel.

Achtergrond en probleemstelling:

Mensenhandel is een ernstig misdrijf (art. 273f Sr) dat strafbaar is met hoge straffen, maar de opsporing en vervolging zijn in de praktijk lastig en beperkt effectief. Er is daarom behoefte aan een bredere, integrale aanpak, met naast strafrecht ook aandacht voor preventie, zorg en bestuurlijke interventies.

Rol van KMT:

KMT is onderdeel van het Zorg- en Veiligheidshuis Twente en werkt aan bewustwording, preventie, beleid en daderaanpak. Via het meldpunt kwamen in 2023 151 meldingen binnen. Ongeveer 10 casussen per jaar komen in aanmerking voor dadergerichte aanpak.

Casustafel mensenhandel:

KMT stelt voor een casustafel mensenhandel op te richten voor integrale behandeling van complexe casussen. De casustafel moet signalen van mensenhandel coördineren, gericht op strafrechtelijke, bestuurlijke én zorginterventies.

Samenwerking met RIEC-ONL:

RIEC richt zich op georganiseerde criminaliteit; KMT op bredere zorg- en veiligheidsproblematiek. Via de nieuwe Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden (WGS) mogen gegevens onder voorwaarden worden gedeeld. Casussen met overlap worden via een 'hit/no hit'-check geïdentificeerd en gezamenlijk opgepakt.

Doel casustafel:

- Voorkomen van (herhaald) daderschap
- Resocialisatie van daders
- Bescherming van slachtoffers
- Bevorderen van samenwerking tussen domeinen (zorg, veiligheid, strafrecht)

Werkwijze:

De casustafel bestaat uit een kernteam, aangevuld met casusafhankelijke partners. Inclusiecriteria worden getoetst door overheidsdeelnemers, die ook verantwoordelijk zijn voor gegevensverwerking.

1. Vragen aan de Expert- en Stuurgroep Zorg, Veiligheid en Straf

Kenniscentrum Mensenhandel Twente (KMT) vraagt de leden van de Expertgroep om onderstaand voorstel te agenderen voor de Stuurgroep op 5 juni. Het doel is om punt 1 en 2 ter kennisgeving te delen en op punt 3 commitment aan de Stuurgroep te vragen.

1. Kennis te nemen van het voorgestelde stroomschema 'van signaal tot persoonsgerichte aanpak' voor de casustafel mensenhandel;
2. Kennis te nemen de samenwerkingsafspraken tussen RIEC Oost-Nederland en KMT;
3. Zich te committeren aan de inrichting van de casustafel mensenhandel.

KMT is een onderdeel van Zorg en Veiligheidshuis Twente (ZVHT). Omdat het voorstel in deze memo naast ZVHT ook het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum Oost-Nederland (RIEC-ONL) betreft, wordt dit voorstel ook voorgelegd aan de Twentse Stuurgroep Ondermijning.

2. Maatschappelijk probleem

Mensenhandel is een ernstig en mensonterend misdrijf dat in Nederland strafbaar is gesteld onder artikel 273f van het Wetboek van Strafrecht. Deze bepaling omschrijft mensenhandel als het werven, vervoeren, overbrengen, huisvesten of opnemen van personen met het oogmerk van uitbuiting, waaronder seksuele uitbuiting, gedwongen arbeid, slavernij, bedelarij en criminele uitbuiting. De strafmaat kan oplopen tot levenslange gevangenisstraf, afhankelijk van de ernst van het delict en de omstandigheden¹.

Ondanks deze zware strafbedreiging blijkt de strafrechtelijke aanpak in de praktijk onvoldoende effectief. Het aantal jaarlijkse veroordelingen op basis van artikel 273f Sr is beperkt, wat deels te wijten is aan de complexiteit van het artikel en de uitdagingen in de opsporing en bewijsvoering. De Nationaal Rapporteur Mensenhandel heeft benadrukt dat de huidige strafbaarstelling als complex en te beperkt wordt ervaren, wat de opsporing en vervolging bemoeilijkt².

In 2023 zijn in Nederland 78 zaken van mensenhandel door de rechter afgehandeld. Hiervan zijn 53 personen veroordeeld voor het feit mensenhandel³. Deze cijfers benadrukken dat de strafrechtelijke aanpak alleen niet voldoende is om mensenhandel effectief te bestrijden. Daarom is een bredere benadering noodzakelijk, waarbij ook bestuurlijke maatregelen, preventie en samenwerking met maatschappelijke organisaties worden ingezet om mensenhandelaren het moeilijker te maken en regio's zoals Twente minder aantrekkelijk te maken voor deze criminele activiteiten.

3. Introductie

KMT heeft de opdracht om te investeren op de volgende vier pijlers:

- het creëren van bewustwording;
- het investeren in preventie en deskundigheidsbevordering;
- het bijdragen aan beleidsvorming;
- het investeren op een daderaanpak.

¹ Legaltools.nl/wetboek-van-strafrecht/artikel-273f

² Nationaal Rapporteur Mensenhandel. (2024). Wetsvoorstel modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel

³ Nationaal Rapporteur Mensenhandel. (2024). Jaarcijfers mensenhandel 2023

Daarnaast wordt er een meldpunt bemenst waar professionals, bezorgde inwoners en slachtoffers signalen van mensenhandel kunnen melden en (advies-) vragen kunnen stellen. KMT is nu vier jaar onderweg en wil de volgende stap zetten in het verstevigen van de dadergerichte aanpak.

Binnen Twente is de behoefte ontstaan aan een structurele en integrale aanpak van signalen en casuïstiek rondom mensenhandel. Om deze aanpak vorm te geven is het voorstel om een casustafel mensenhandel op te richten als onderdeel van het KMT. Deze casustafel biedt een platform voor gezamenlijke duiding, afstemming en persoonsgerichte aanpak in samenwerking met ketenpartners.

Voorheen organiseerde RIEC-ONL met haar partners een daderaanpak mensenhandel. Deze was gericht op georganiseerde criminaliteit. De afgelopen twee jaar is er een teruglopende deelname vanuit de partners. Ook werden er weinig nieuwe signalen ingebracht. Tegelijkertijd is het werkproces in het ondermijningscentrum verstevigd en blijft RIEC-ONL casuïstiek behandelen die betrekking heeft op mensenhandel op het component georganiseerde criminaliteit. Echter, zal dit niet meer plaatsvinden op een aparte casustafel maar binnen de reguliere overlegstructuur.

Naast deze ontwikkeling hebben de bestuurlijk portefeuillehouders, burgemeester Ellen Nauta en wethouder Harmjan Vedder, de wens uitgesproken om de verschillende regionale samenwerkingsstructuren te vereenvoudigen en daarbij zoveel mogelijk aan te sluiten bij bestaande structuren. Bij de inrichting van de casustafel van KMT is met beide ontwikkelingen rekening gehouden.

Via het KMT-meldpunt zijn in het afgelopen jaar 151 meldingen binnengekomen van signalen van mensenhandel. Een klein deel van de meldingen komt in aanmerking voor een nadere dadergerichte aanpak via de casustafel. Op basis van de ervaringen tot nog toe is de inschatting dat circa tien casussen per jaar geselecteerd zullen worden voor verdere behandeling binnen dit traject.



3.1 Leeswijzer memo

Om te komen tot deze casustafel mensenhandel is het proces, en daarmee ook deze memo, opgedeeld in drie onderdelen.

In paragraaf 4 staat het Stroomschema 'van signaal tot persoonsgerichte aanpak'. Dit visualiseert de processen bij zowel KMT als bij het RIEC vanaf het moment dat een signaal van mogelijke mensenhandel binnenkomt tot aan een gecoördineerde persoonsgerichte aanpak.

Paragraaf 5 gaat in op de samenwerking tussen RIEC-ONL en KMT. In Twente hebben zowel RIEC-ONL als KMT een taak in de signalering en aanpak van mensenhandel. Sinds 1 maart jl. is de Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden (WGS) van kracht. Deze biedt de juridische mogelijkheid voor een bekendheidscheck én het afstemmen van interventies tussen beide samenwerkingsverbanden. De WGS wordt in dit hoofdstuk eerst toegelicht. Daarna wordt via een stroomschema en voor de casustafel mensenhandel toegelicht hoe de samenwerking tussen de twee samenwerkingsverbanden wordt georganiseerd.

Wanneer een aangemelde casus bij KMT voldoet aan de juridische kaders zoals gesteld in de WGS, is er een grond om domeinoverstijgend (zorg, veiligheid en straf) samen te werken voor een persoonsgerichte aanpak. Om deze integrale aanpak te faciliteren en coördineren wil KMT vanaf juli 2025 een casustafel mensenhandel organiseren. In paragraaf 6 wordt beschreven hoe de Casustafel Mensenhandel bij KMT wordt ingericht.

In paragraaf 7 staat beschreven waar commitment voor wordt gevraagd en wat daarvoor de randvoorwaarden zijn.

4. Van signaal tot casustafel

4.1 Domeinoverstijgende samenwerking binnen KMT

Mensenhandel is een complex en vaak onzichtbaar fenomeen, waarbij signalen uit uiteenlopende hoeken kunnen komen. In zowel de strafrechtelijke, veiligheids- als zorgketen zijn veel organisaties actief die een rol hebben in het signaleren, melden en aanpakken van mensenhandel. Denk hierbij aan het ondersteunen van slachtoffers, maar ook aan het verstoren van criminele structuren. Deze partijen vervullen daarmee een essentiële signaalfunctie.

In het stroomschema (zie hierna) is uitgewerkt hoe een signaal kan binnenkomen bij het KMT of bij het RIEC en wat er daarna gebeurt. In het stroomschema is de gemeente genoemd als voorbeeld waar het signaal als eerste binnenkomt, maar dat kan ook een andere ketenpartner zijn. Bij een gemeente kunnen signalen op uiteenlopende manieren en bij verschillende functionarissen binnenkomen. Dat kan een baliemedewerker zijn, een professional in het sociaal domein, maar ook een handhaver of een leerplichtambtenaar. Die dagelijkse praktijk onderstreept het belang van onderlinge verbinding tussen de domeinen zorg, veiligheid en straf. Binnen gemeenten vraagt dit om samenwerking tussen zorg en veiligheid. Op regionaal en landelijk niveau betreft dit onder andere samenwerking tussen handhaving en opsporing binnen de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA), de politie (zoals AVIM en de basisteams op straat), gemeentelijke coördinatoren ondermijning, de aandachtfunctionaris mensenhandel en het Openbaar Ministerie (zoals de netwerkspecialist nieuwe stijl en de parketsecretaris mensenhandel).

Om deze samenwerking tussen de domeinen verder te verstevigen, hebben RIEC ONL en KMT op 8 april jl. een tabletop georganiseerd met diverse functionarissen uit alle betrokken domeinen. Tijdens deze sessie is het voorgestelde stroomschema gezamenlijk doorleefd aan de hand van een fictieve casus van uitbuiting. Deze gezamenlijke oefening heeft inzicht geboden in de onderlinge

verbindingen, het belang van vroegsignalering en de manier waarop signalen efficiënt kunnen worden opgepakt en doorgeleid naar de juiste samenwerkingspartners.

De tabletop maakte de aanwezigen heel bewust van de meerwaarde van samenwerken. Bij het bespreken van de casus bleek dat elke organisatie een stukje van de informatie heeft dat voor een casus soms onbeduidend lijkt, maar in combinatie met de informatie van anderen ineens heel relevant blijkt te zijn. Daarnaast werden de aanwezigen zich ook des te meer bewust van het spanningsveld tussen enerzijds het willen delen van informatie over een casus en anderzijds de wetten op het gebied van privacy en gegevensdeling. Het stroomschema is een zeer goed hulpmiddel om gericht en op correcte wijze aan de slag te gaan met een signaal.

4.2 Stroomschema werkprocessen KMT en RIEC-ONL

Het visuele stroomschema dat hieronder is toegevoegd, geeft inzicht in de afzonderlijke werkprocessen van KMT (linker kolom) en RIEC-ONL (rechter kolom). Deze processen kennen ieder hun eigen werkwijze, juridische grondslag en looptijd. Het betreft dus nadrukkelijk géén gezamenlijk of gelijktijdig proces, maar twee separate trajecten die op een specifiek moment met elkaar verbonden kunnen worden.

Niet alle signalen van mensenhandel zullen beide lijnen volgen. Sommige meldingen blijven enkel binnen het sociaal domein of het zorgdomein, andere richten zich op de ondermijningsaanpak vanuit veiligheid en strafrecht. Slechts in een beperkt aantal gevallen is er sprake van overlap. Het stroomschema maakt zichtbaar hoe en wanneer die samenloop kan optreden. Dat is vanaf stap 5, als uit een bekendheidscheck (hit/ no hit) blijkt dat zowel het RIEC als KMT informatie over dezelfde casus verwerken. Vanaf dat moment ontstaat er een mogelijkheid om de krachten te bundelen.

Voor de eerste fase van deze werkwijze is een inschatting gemaakt van circa tien casussen op jaarbasis (van de in totaal 151 meldingen die het meldpunt mensenhandel afgelopen jaar heeft ontvangen) waarin potentieel sprake is van een dadergerichte aanpak. Deze zaken worden getoetst via een bekendheidscheck (hit/no hit), waarbij wordt vastgesteld of het RIEC al informatie bezit over dezelfde casus. Bij een 'hit' ontstaat de mogelijkheid tot samenwerking en coördinatie tussen de twee processen.

Deze benadering sluit aan bij de landelijke beweging richting integrale daderaanpak mensenhandel, waarin informatiepositie, privacywetgeving en samenwerking tussen zorg en veiligheid hand in hand gaan.

Onderstaand schema wordt vóór de stuurgroep van 5 juni nog in een mooiere opmaak aangeleverd.

Stap 1:

Het signaal komt binnen bij de gemeente

Stap 2a:

Het signaal wordt gedeeld met KMT via het systeem PGAX of telefonisch en eventueel met de gemeentelijke aandachtsfunctionaris mensenhandel

Stap 2b:

Het signaal wordt gedeeld met de gemeentelijke coördinator ondermijning

Stap 3a:

Het signaal wordt verrijkt door KMT

Stap 3b:

De coördinator ondermijning legt het signaal vast en bespreekt het signaal intern en op de BT-tafel

Stap 4a:

KMT maakt een afweging over het vervolg:

- advies
- aanmelding
- aanpak

Stap 4b:

RIEC-samenwerkingsverband maakt een afweging over het vervolg

Stap 5:

Wanneer er bij KMT uit stap 4a een aanpak wordt gestart en bij stap 4b het een RIEC-casus wordt:

- HIT/NO HIT tussen KMT & RIEC
- Mogelijkheid tot afstemming interventies



5. Samenwerking RIEC-ONL en KMT

5.1 Doelen RIEC en ZVH

Het primaire doel van het RIEC is de bestrijding van georganiseerde criminaliteit door middel van strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en fiscaalrechtelijke handhaving.

Het ZVH richt zich op een integrale aanpak van complexe problematiek door samenwerking tussen strafrechtelijke handhaving en zorg- en hulpverlening, met als doel het voorkomen en verminderen van criminaliteit, ernstige overlast en onveilige situaties.

Dit verschil in wettelijke grondslag onderstreept dat de verschillende rollen en verantwoordelijkheden van beide samenwerkingsverbanden elkaar aanvullen in de aanpak van mensenhandel.

5.2 Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden

De Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden (WGS) is ontworpen om de juridische basis te bieden voor het uitwisselen van persoonsgegevens binnen samenwerkingsverbanden die zich richten op het voorkomen of aanpakken van maatschappelijke problematiek. De WGS heeft ook betrekking op het RIEC en ZVH (waar KMT onderdeel van is). De wet biedt de juridische grondslag om bijzondere persoonsgegevens systematisch te delen en te verwerken. Hierbij stelt de wet onder welke voorwaarden en met welke partijen dit mag worden gedaan. Daarnaast biedt de wet de mogelijkheid om tussen samenwerkingsverbanden gegevens uit te wisselen. De WGS is van kracht sinds 1 maart j.l..

5.2.1 Gegevensverwerking door RIEC

RIEC's mogen volgens artikel 2.17 van de WGS uitsluitend persoonsgegevens verwerken voor zover dat noodzakelijk is voor de uitoefening van de wettelijke taken en bevoegdheden van de deelnemers op het terrein van strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en fiscaalrechtelijke handhaving in het belang van de bestrijding van georganiseerde criminaliteit.

Het RIEC kan een casus includeren als die voldoet aan één criterium: er moet sprake zijn van duidelijke en objectieve aanwijzingen van georganiseerde criminaliteit.

5.2.2 Gegevensverwerking door ZVH

Zorg- en Veiligheidshuizen (ZVH-en) mogen volgens artikel 2.25 van de WGS uitsluitend persoonsgegevens verwerken ten aanzien van een betrokkene voor zover dat noodzakelijk is voor de uitoefening, afstemming en coördinatie van de inzet van de wettelijke taken en bevoegdheden waarmee de deelnemers zijn belast. Daarnaast mogen verwerkingen plaatsvinden voor noodzakelijke werkzaamheden op het terrein van strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving, alsmede begeleiding en zorg- en hulpverlening in het belang van het voorkomen, verminderen en bestrijden van criminaliteit en ernstige overlast en het voorkomen en verminderen van onveilige situaties voor personen of binnen een gebied.

Het ZVH kan een casus includeren als die voldoet aan de volgende vier criteria:

- a) als er bij betrokkene, of in de gezinssituatie van betrokkene, relevante problemen spelen;
- b) op meerdere leefgebieden waarin sprake is van criminogene factoren;
- c) die leiden, hebben geleid, of, gelet op duidelijke en objectieve aanwijzingen daarvoor, zonder interventie zouden gaan leiden tot het veroorzaken door betrokkene van ernstige overlast, criminaliteit, of onveilige situaties voor personen of binnen een gebied,
- d) en waarvoor samenwerking tussen deelnemers van het Zorg- en Veiligheidshuis uit meerdere domeinen noodzakelijk is om te komen tot een effectief plan van aanpak om deze problemen te voorkomen, verminderen of bestrijden.

5.2.3 Samenwerking tussen RIEC-ONL en KMT

Uit de meldingen mensenhandel bij KMT van afgelopen vier jaar blijkt dat het merendeel van de signalen zich niet afspeelt binnen criminele netwerken. In Twente gaat het vaak om situaties waarin sprake is van criminaliteit tussen één dader en één slachtoffer, zonder dat er een groter crimineel verband aan ten grondslag ligt. In de veertien Twentse colleges is vastgesteld dat alle signalen van mensenhandel ten minste bij het KMT worden gemeld. Het KMT heeft een duidelijke opdracht om deze signalen te analyseren, bundelen en oppakken. Een deel van deze signalen raakt wel de georganiseerde criminaliteit en valt daarmee dan ook binnen de scope van het RIEC.

Om beter inzicht te krijgen welke casuïstiek overlap heeft in de aanpak van KMT en de aanpak van het RIEC kunnen de samenwerkingsverbanden een bekendheidscheck bij elkaar doen om te zien of beide organisaties aan dezelfde casus werken. Wanneer een dergelijke 'hit/no hit' wordt uitgevraagd kunnen o.a. BSN, identificerende gegevens en contactgegevens worden uitgewisseld van de betrokkene in de aangemelde casus. Wanneer er sprake is van een 'hit' kan er informatie worden uitgewisseld om interventies op elkaar af te stemmen. Hierbij moet de informatieverstrekking voldoen aan de volgende criteria:

- a) het verstrekken is noodzakelijk voor het doel van het ontvangende samenwerkingsverband
- b) het verstrekken mag uitsluitend met instemming van de deelnemer die de informatie aan het samenwerkingsverband heeft verstrekt

N.B.: De samenwerking tussen de samenwerkingsverbanden RIEC en het KMT is juridisch gezien nieuw. De voorgestelde werkafspraken zijn opgesteld op basis van de huidige interpretatie en toepassing van de wet- en regelgeving. Landelijk vindt hierover nog afstemming plaats. Mocht dit leiden tot nieuwe (beleids-) richtlijnen die niet in lijn zijn met de hier voorgestelde werkwijze, dan zal regionaal opnieuw worden bekeken wat mogelijk is binnen de gegevensuitwisseling tussen RIEC en KMT. Eventuele voortschrijdende inzichten worden daarbij meegenomen.

5.2.4 RIEC en KMT complementair in opdracht

Wanneer de aanpak van de casus de bestrijding van georganiseerde criminaliteit betreft, heeft het RIEC de juiste tools om regie te voeren op de casus. Echter zal KMT dan ook altijd een rol hebben in

de casus, omdat KMT ook de zorgpartijen bedient en slachtoffers ondersteunt. Daarnaast sluit KMT aan bij de aanbevelingen uit de dadermonitor van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen. Hierin staat dat KMT een opdracht heeft in het voorkomen van daderschap, resocialisatie en terugkeer vanuit detentie naar de regio. De aanpakken van RIEC-ONL en KMT zijn dus complementair aan elkaar.

6. Casustafel mensenhandel KMT

Zoals in de inleiding is beschreven, krijgt KMT ongeveer 150 meldingen per jaar. Daarin wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds informatieverzoeken en hulpvragen over casuïstiek met onderbuikgevoelens en/of beperkte signalen van mensenhandel, anderzijds casuïstiek waarbij er een verdachte in beeld is en er signalen van mensenhandel aanwezig zijn. Van de 150 meldingen op jaarbasis zijn er ongeveer 10 die vallen onder de laatste categorie. Deze casuïstiek zal worden besproken op de casustafel mensenhandel. Hiervoor geldt het hier voorgestelde werkproces. Het werkproces is gebaseerd op de WGS en het landelijk kader van de Zorg en Veiligheidshuizen, waar KMT onder valt.

6.1 Doel van de casustafel

De Casustafel Mensenhandel maakt onderdeel uit van de versteviging daderaanpak van KMT. Het doel is om samen met de ketenpartners tot een integrale aanpak te komen. De casustafel moet de focus leggen op de doelgroep: (potentiële) verdachten, veroordeelden en slachtoffers van mensenhandel. De Casustafel Mensenhandel zal zich met name richten op strafrechtelijke en bestuurlijke interventies met als doel:

- het voorkomen van recidive / (herhaald) daderschap
- het voorkomen van daderschap (potentiële / vermoedelijke pleger)
- resocialisatie en re-integratie van daders mensenhandel
- bescherming van slachtoffers

6.2 Wettelijke deelnemers ZVHT

In de WGS is vastgelegd wie de wettelijke deelnemers zijn van de Zorg en Veiligheidshuizen, en daarmee ook van KMT (zie tabel op de volgende pagina). Binnen de wettelijke deelnemers is er een bijzondere positie voor de Overheidsdeelnemers: zij zijn verantwoordelijk voor de gegevensverwerking door het samenwerkingsverband. Deze overheidsdeelnemers zijn daarmee ook verantwoordelijk voor het besluit of een aangemelde casus wordt geïncludeerd (zoals beschreven in 5.2.2). De Overheidsdeelnemers kunnen er ook voor kiezen om die beslissingsbevoegdheid schriftelijk te mandateren, bijvoorbeeld naar de procesmanager van het ZVH. Zorg en Veiligheidshuis Twente is hierover in gesprek met GGD Twente, de Raad voor de Kinderbescherming en de Dienst Justitiële Inrichtingen.

Wettelijke deelnemers	
Overheidsdeelnemers (WGS artikel 2.27 lid 1) • Raad voor de Kinderbescherming • DJI • Politie • OM • Burgemeesters • Colleges van B en W • GGD	Private deelnemers (WGS artikel 2.27 lid 2) • Private deelnemers (WGS artikel 2.27 lid 2) • Reclassering • Veilig Thuis (kan onderdeel zijn van GGD en/of college van B en W) • Gecertificeerde Instelling • GGZ, hieronder kunnen ook vallen: – Instelling voor Verstandelijk Gehandicaptenzorg met GGZ – Maatschappelijke Opvang/Beschermde wonen met GGZ • Instelling voor maatschappelijke dienstverlening die college taken uitvoert in het sociaal domein (bijvoorbeeld wijkteams)

6.3 Deelnemers casustafel mensenhandel

Tijdens de Triage bepalen de overheidsdeelnemers gezamenlijk of een aangemelde casus voldoet aan de inclusiecriteria. Als dat het geval is, dan wordt de casus geïncludeerd zodat deze kan worden doorgestuurd naar de casustafel. Bij de inclusie wordt ook besloten welke partijen er naast de vaste partijen aan tafel moeten zitten voor integrale aanpak van de casus. De samenstelling van de casustafel verschilt per casus: als er sprake is van criminele uitbuiting zijn andere interventies en partijen nodig dan bij bijvoorbeeld arbeidsuitbuiting.

Casusafhankelijke deelnemers casustafel

- Gemeente (aandachtsfunctionaris mensenhandel)
- Gemeente (procesmanager zorg en veiligheid)
- Politie (AVIM en/of functionaris basispolitiezorg)
- Openbaar Ministerie (parketsecretaris mensenhandel)
- Nederlandse Arbeidsinspectie (opsporing en/of handhaving)
- Dienst Justitiële Inrichtingen (aandachtsfunctionaris mensenhandel)
- Raad voor de Kinderbescherming
- Gemeentelijke Gezondheidsdienst Twente
- Kadera
- Reclassering
- Veilig Thuis Twente
- Functionaris als vertegenwoordig van RIEC-ONL

Vaste deelnemers casustafel

- Kenniscentrum Mensenhandel Twente (procesmanager)
- Kenniscentrum Mensenhandel Twente (procesondersteuner)

Personele capaciteit

Met dit voorstel wordt naar verwachting geen extra beroep gedaan op de capaciteit van de deelnemende organisaties. Het betreft afstemming die nu ook gebeurt, maar dan ad-hoc. In de casustafel wordt de samenwerking structureel, zodat de afstemming efficiënter en voorspelbaarder kan plaatsvinden.

7. Commitment voor randvoorwaarden

Graag vraagt KMT de partners die betrokken zijn bij de casustafel om zich te committeren aan de volgende randvoorwaarden:

- Het systeem waar partners in werken is PGAx. Als een casus wordt besproken op de casustafel, wordt de deelnemers verzocht het systeem voorafgaand aan het overleg zo volledig mogelijk te vullen met informatie.
- De deelnemers van de casustafel hebben binnen hun eigen organisatie het juiste mandaat om de afspraken die worden gemaakt tijdens het overleg ook intern weg te kunnen zetten. Denk hierbij aan bepaalde prioritering of werkafspraken.
- De deelnemers van de casustafel hebben voldoende kennis en ervaring van het thema mensenhandel om mee te kunnen denken in een gezamenlijk plan van aanpak.
- De casustafel komt bijeen wanneer er een casus wordt geïncludeerd. Op basis van de inhoud wordt beoordeeld welke ketenpartners nodig zijn voor de integrale aanpak. Uit de praktijk zal

blijken hoe vaak inzet nodig is.

- Wanneer een deelnemer door omstandigheden niet kan aansluiten bij de casustafel dient deze passende vervanging te organiseren.
- Na een jaar zullen we deze werkwijze evalueren en waar nodig bijstellen.